2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目支出绩效评价报告

委托单位：古县财政局

主管单位：古县农业农村局

实施单位：古县农业农村局

评价机构：山西恒信资产评估事务所（普通合伙）

主 评 人：王荣

二〇二三年十一月

目 录

[摘 要 1](#_Toc12125)

[一、项目基本情况 8](#_Toc10838)

[（一）项目概况 8](#_Toc6509)

[（二）资金投入和使用情况 13](#_Toc19347)

[（三）项目绩效目标 16](#_Toc6284)

[二、绩效评价工作开展情况 18](#_Toc8786)

[（一）绩效评价目的、对象和范围 18](#_Toc8732)

[（二）绩效评价原则 21](#_Toc15841)

[（三）绩效评价指标体系 22](#_Toc474)

[（四）绩效评价方法 25](#_Toc30214)

[（五）绩效评价标准 26](#_Toc1904)

[（六）绩效评价工作过程 27](#_Toc16085)

[三、综合评价情况及评价结论 31](#_Toc30057)

[（一）总体评分结果及评价结论 31](#_Toc7250)

[（二）各项目评分结果 31](#_Toc25816)

[四、绩效评价指标分析 32](#_Toc15350)

[（一）项目决策情况 32](#_Toc11064)

[（二）项目过程情况 37](#_Toc11156)

[（三）项目产出情况 40](#_Toc31819)

[（四）项目效益情况 45](#_Toc8242)

[五、主要经验及做法 49](#_Toc4106)

[六、存在的问题及原因分析 50](#_Toc5324)

[七、建议 51](#_Toc5337)

[八、结果应用及建议 52](#_Toc2083)

[九、报告附件 53](#_Toc14499)

[附件1 ：项目支出绩效评价指标评分 54](#_Toc6654)

[附件2 ：项目支出绩效评价指标体系 56](#_Toc10119)

[附件3 ：满意度调查报告 62](#_Toc2960)

[附件4 ：访谈报告 66](#_Toc5434)

[附件5 ：合规性检查报告 69](#_Toc984)

[附件](#_Toc20057)**[6](#_Toc20057)** [：现场勘察照片](#_Toc20057) **[72](#_Toc20057)**

# 

# **摘 要**

受古县财政局委托，我公司承担对2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目财政支出绩效评价工作。我们本着客观、公平、公正的原则，按照绩效评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的资金使用情况进行全面的分析和综合评价，形成了本报告，绩效评价情况简要报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

项目区位于古县中南部，涉及旧县镇的红寨村、三合镇的松树坡村和南垣乡的东垣村、祁寨村，共4个行政村。

旧县镇地处古县中南部，东与三合镇为邻，南与南垣乡相连，西与洪洞县曲亭镇毗连，北与岳阳镇接壤；南垣乡地处古县南部，东与安泽县冀氏乡交界，南与浮山县北王乡接壤，西与洪洞县曲亭镇相连，北与旧县镇为邻；三合镇地处古县中东部，东与安泽县府城镇、三交乡交界， 南与南垣乡毗连，西与旧县镇接壤，北与岳阳镇为邻。

所选项目区集中连片，光热资源丰富，粮食增产潜力大，符合立项条件。

项目区境内共有田间道路30.86Km，道路布局基本合理，但大部分为土路，宽度在3～5m，坑洼不平，给农机操作、农资和农产品运输造成了极大的影响，急需要改造为砂砾石路及水泥路以满足机械化作业及农作物运输。

项目区涉及村庄均为纯农业村。由于农业基础设施条件差，处于靠天吃饭的局面。土地治理区域内1.10万亩耕地，大部分种植玉米，只有个别地块种植连翘柴胡等药材，年产值为1190.69万元，剔除投入外，年净产值749.70万元，平均每亩年净产值410元。可见，生产水平低下，急需进行高标准农田建设与种植业结构调整。

旧县镇片区有长临高速和古县高速连接线穿过项目区，南垣乡片区位于通村乡道旁，项目区对外交通便利。项目区内部有部分通村水泥硬化田间路，路况较好，本次直接利用，但项目区内部有部分田间道路狭窄，且年久失修，路面为土路，质量差，不利用农业机械化作业，本次规划进行混凝土硬化路面和泥结石路面铺设。

多年来古县县委、县政府高度重视植树造林工作，全县森林覆盖率不断提高。项目区内分布有少量成片林地，均纳入不动工范围。根据调查项目所在村集体意见，本次设计部分道路两侧规划防护林，栽植国槐。

项目建成后项目区内1.10万亩耕地均由中低产田变为高标准农田，增加了耕地的亩均产量与村民的人均收入，并完成了国家统筹规划的十四五目标。因此该项目的可行性与必要性均满足要求。

古县农业农村局为解决上述问题，实施高标准农田建设。项目截至评价基准日已全部完工且验收。

本项目截止评价基准日共支出资金1212.48万元，其中2022年支出754.98万元。

（二）项目绩效目标

建设高标准农田，土地平整、土壤改良、田间道路、农田防护和生态保持等各项基础工程建设，改善农业综合生产力，增加粮食的单产和总产，调整种植结构，提升综合效益，提高耕地综合生产能力、发展现代农业、保障国家粮食安全、促进农民增收。

二、评价结论

2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目支出绩效评价得分86.12分，绩效评价等级为“良”。项目整体详见下表：

**绩效评价得分表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **决策** | **过程** | **产出** | **效益** | **总分** |
| 标准分 | 20 | 20 | 30 | 30 | 100 |
| 得分 | 18 | 18 | 21.5 | 28.62 | 86.12 |
| 得分率 | 90% | 90% | 71.67% | 95.4% | 86.12% |

项目整体完成情况较好，项目立项依据充分、立项程序规范、绩效目标合理、预算编制科学、资金分配合理、资金到位率为100%、预算执行率80.48%、资金使用合规、管理制度较健全、制度执行有效，产出数量和质量完成较好，项目竣工时间和验收较差，后期维修养护较差，经济效益、社会效益和生态效益较好，因为第一和第二标段施工时间长，受益群众满意度为86.16%。

三、主要绩效及经验做法

**（一）增施精制有机肥**

项目区大部分耕地有机质含量低，因此，需要进行土壤改良，在秋耕时，均匀拌入精制有机肥，促进土壤熟化。

根据需要集中采购精制有机肥，并在指定时间组织车辆，运送到项目区，分发给当地农民自行施用。

精制有机肥是采用当地羊粪牛粪糠醛等原材料，经过新型无害化处理技术，生物处理技术，应用动态连续发酵处理工艺，用专用除臭腐熟剂加快有机物料的发酵升温，并进行有氧高温发酵，按照作物生长需要精制加工、浓缩而成。精制有机肥的有机质高，配方科学，养分齐全，可以改良土壤结构，改善土壤板结，有效活性菌群，复合微生物等，是生产无公害农产品的最佳肥料，是当今高新技术产品。精制有机肥还有用量少、便于运输、施用方便的特点。

**（二）因地制宜选择防护林**

为保护道路，调节田间小气候，实现农田林网化，依据本地的气候条件，在项目区内的田间路两侧种植防护林带，共栽植997株。

树种选择：调查当地苗木种植情况，适合当地种植的树种主要有国槐，综合考虑栽植成本、货源及适应性，本着与各村现有防护林树种基本一致的原则，防护林植树品种以国槐为主栽品种。

四、存在的问题及原因分析

（一）部分标段竣工不及时

2021年12月19日与监理单位和5个标段施工单位签订施工合同。合同约定开工日期为2021年12月23日，竣工日期为2022年7月22日，工期为210天。

依据单项工程验收报告，项目第一，二标段实际于2022 年2月26日开工，未签订延期手续。

第三，四、五标段实际于2021年12月23日开工。未签订延期协议。

**（二）验收不及时**

经评价组查阅和访谈，依据单项工程验收报告，项目第一，二标段实际于2022年9月26日竣工，2023年4月15日单项验收。

第三，四、五标段实际于2022年4月20日竣工，2023年4月20日单项验收。

截止绩效评价日，项目未正式组织验收，未出具验收单及审计结算报告。

经评价组现场勘查，项目已全部投入使用，部分田间道路已有损坏、塌陷等情况，未及时修补。

五、建议

（一）及时整改发现问题、保证如期完工

建议主管单位应成立项目领导小组，专项监管项目的实施进度，定期考核，发现施工进度滞后，应及时寻找问题，解决问题，确保工程如期完工。

施工单位施工期间，应主动与主管单位、监理、设计、专业分包队伍及时沟通情况，得到各单位在工作上的支持，加大协调管理力度，结合工程实际施工情况，协调各工种或各相关专业分包队伍之间的工作配合。提供方便，为快速优质施工创造条件。

加大劳动力投放，组织施工素质高、技术熟练、能打硬仗的施工队伍，进行本工程的施工，合理安排作业班次，节假日不休息，力争提前工期。

（二）已竣工工程及时进行验收

建议项目单位设置验收领导组，划分责任制，及时组织验收，来提高项目的实施效益。

六、结果应用及建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，亦是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。

（一）建议充分运用绩效评价结果，有效发挥绩效评价作用。建议将绩效评价结果与下一年度预算资金安排挂钩。

（二）绩效评价结果反馈与整改机制。将本次绩效评价项目的绩效情况、存在问题及相关建议反馈给被评价单位，并督促其落实整改，以增强绩效评价工作的约束力。

（三）按规定通报、公示绩效评价结果。促进和增强各级财政部门、相关主管部门及社会各界对绩效评价工作重要性的认识。

2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目支出绩效评价报告

受古县财政局委托，我公司承担2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目支出资金的绩效评价工作。根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）、山西省财政厅《省级项目支出绩效评价管理办法》《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）、《关于印发《2023年度财政重点绩效评价实施方案》的通知》（古财字〔2023〕59号）等文件，对2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目支出资金进行全面的分析和综合评价。我们本着客观、公平、公正的原则，现将绩效评价情况报告如下：

# 一、项目基本情况

## （一）项目概况

**1.项目背景**

建设高标准农田，是保障国家粮食安全的重要基础。为切实加强高标准农田建设，提升国家粮食安全保障能力，确保重要农产品特别是粮食供给，实施乡村振兴战略为首要任务。国务院办公厅要求：突出粮食和重要农产品优势区，着力完善农田基础设施，提升耕地质量，持续改善农业生产条件，稳步提高粮食生产能力，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。严守生态保护红线，依据自然资源禀赋和国土空间、水资源利用等规划，根据各地农业生产特征，科学确定高标准农田建设布局、标准和内容，推进田水林路电综合配套。

山西省认真落实高标准农田建设政策，要求在永久基本农田保护区、粮食生产功能区集中力量建设高标准农田，着力完善农田基础设施建设，提升耕地质量，持续改善农业生产条件，稳步提高粮食生产能力。

把高标准农田项目建设作为山西发展有机旱作农业的重点工程。通过平田整地、建设水平梯田、筑坝排洪、整修地埂、种植生物梗或田间林网、整修田间路、加厚土层等措施，提升土壤蓄水蓄肥能力，改善农业生产条件，提高农田抗灾减灾能力。

临汾市紧紧围绕粮食安全这一核心，提高政治站位，深刻认识高标准农田建设工作的重要性。认真落实“藏粮于地，藏粮于技”“两藏”战略。着力打造高标准农田“高效节水灌溉+特色农业+高质高效农产品”“旱作高标准农田+有机旱作农业+有机农产品或优质农产品”两个模式。

古县贯彻落实上级政策，建设高标准农田，土地平整、土壤改良、田间道路、农田防护和生态保持等各项基础工程建设，改善农业综合生产力，增加粮食的单产和总产，调整种植结构，提升综合效益，提高耕地综合生产能力、发展现代农业、保障国家粮食安全、促进农民增收。

**2.立项依据**

本项目的立项依据包括但不限于：

1. 《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）；
2. 《关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1 号）；
3. 《关于加强地下水管理与保护工作的通知》（晋政办发〔2015〕123 号）；
4. 《山西省 2021 年度农业水价综合改革实施计划》（晋水农水〔2020〕133 号）；
5. 《农业农村部关于下达 2021 年农业建设任务的通知》（农建发〔2020〕2 号）；
6. 《山西省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固提升粮食安全保障能力的意见》（晋政办发〔2020〕94号）；
7. 《山西省农业农村厅关于下达2021年国家安排农田建设任务的通知》（晋农建发〔2021〕1号）；
8. 《山西省农业农村厅关于调整2021年国家安排农田建设任务的通知》（晋农建发〔2021〕6号）；
9. 《山西省农业农村厅关于下达2021年第一批农田建设项目资金使用计划的通知》（晋农计财发〔2021〕2号）；
10. 《临汾市农业农村局关于做好2021年度高标准农田建设项目评审批复工作有关事项的通知》（临农（农建）发〔2021〕39号）；
11. 《临汾市农业农村局关于下达2021年国家安排高标准农田建设任务和第一批资金使用计划的通知》（临农（农建）发〔2021〕9号）；
12. 国家相关法律法规、政策。

**3.项目内容和实施方式**

（1）项目建设规模

项目建设高标准农田11025亩，无高效节水。其中红寨村实施3434.64亩，松树坡村实施2052.02亩，东垣村实施835.32亩，祁寨村实施4703.02亩。

（2）主要建设内容：

土地平整工程：实施面积5743.38亩，底土平整土方量155.13万m³、表土剥离及回填2587.93亩，土方量34.51万m³、田埂修筑1.79万m³（23.84万m）。

土壤改良工程：

1）增施商品有机肥：实施面积11025亩，其中5743.38亩土地平整地块亩均增施用量400公斤，剩余5281.62亩地块亩均增施用量200公斤，总增施用量3353.68吨。

2）施用硫酸亚铁：实施面积5743.38亩，亩均施用量50公斤，总施用量287.17吨。

3）深耕翻：实施面积11025亩，深度达到30cm。

田间道路工程：新建3米宽混凝土硬化路总长度8.378km，加上错车道0.15km 共计8.528km，总面积25584㎡；

新建3米宽泥结石路总长度14.261km，总面积42783㎡；

新建3.5米宽泥结石路总长度0.827km，总面积2894.5㎡；

新修道路排水7.394km，φ600过路管涵4处，1处4m，φ300进地管涵70处，1处4m。

科技推广工程：取土样、测土样44个，500亩1个，实施前实施后各1次。

农田防护和生态保持工程：道路两侧栽种国槐（胸径5cm，高2.5m）1129棵。

（3）实施方式

项目严格按照国家有关规定和《山西省建设项目招标方案和招标申请核准表》，由古县农业农村局通过公开招投标的方式确定工程承包单位和监理单位。项目分5个标段进行公开招标，由不同承建单位负责项目具体实施，5个标段均由中经国际工程监理集团有限公司负责监理工作。项目工程实施进度、质量跟踪管理把控主要由监理方负责。中标单位详细信息见下表1-1：

表1-1 施工单位详细表 单位：万元

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **标段** | **单位名称** | **中标价** |
| 1 | 山西凌锦建安工程有限公司 | 245.6 |
| 2 | 山西千栋建设工程有限公司 | 222.35 |
| 3 | 山西兆利建设工程有限公司 | 220.87 |
| 4 | 山西正恩建设工程有限公司 | 301.39 |
| 5 | 山西友聚建设工程有限公司 | 497 |
| 合计 | | 1487.21 |

（4）实施期限

计划工期为210个日历天。

**4.项目实施情况**

于2021年9月8日临汾市农业农村局《关于对2021年度第一批高标准农田建设项目初步设计的批复》（临农（农建）发〔2021〕85号）批准建设。

2021年12月19日与监理单位和5个标段施工单位签订施工合同。合同约定开工日期为2021年12月23日，竣工日期为2022年7月22日，工期为210天。

依据单项工程验收报告，项目第一，二标段实际于2022 年2月26日开工，2022年9月26日竣工，2023年4月15日单项验收，未签订延期手续。

第三，四、五标段实际于2021年12月23日开工，2022年4月20日竣工，2023年4月20日单项验收。

截止绩效评价日，项目未正式组织验收，未出具验收单及审计结算报告。

经评价组现场勘查，项目已全部投入使用，部分田间道路已有损坏、塌陷等情况，未及时修补。

## （二）资金投入和使用情况

**1.资金投入情况**

项目财政预算评审价1631.41万元，工程中标价为1487.21万元，监理中标价为16.73万元，项目勘测及设计中标价为25.48万元，共计1529.42万元。截至评价基准日共支出资金1212.48万元，其中2022年支出754.98万元。

**2.资金来源及使用情况**

2022项目资金财政拨付754.98万元，资金全部为专项资金，截止评价基准日（2022年12月31日），实际支出金额为754.98万元。详细情况见下表1-2。

项目资金来源及使用情况详见表1-1－表1-2：

**表1-1 资金来源表 单位：万元**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **名称** | | **中央资金** | **省级资金** | **市级资金** | **县级资金** |
| 预算资金 | 古财农〔2021〕001号 |  |  | 697.98 |  |
| 古财农〔2021〕033号 |  |  | 57 |  |
| 小计 | 754.98 | | | |
| 实际到位额 | | 754.98 | | | |
| 实际支付额 | | 754.98 | | | |
| 结余金额 | | 0 | | | |

**表1-2 资金支付明细表 单位：万元**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **收款单位名称** | **类型** | **资金支付金额** | **支付时间** |
| 1 | 山西友聚建设工程有限公司 | 工程款 | 99 | 2022.6.28 |
| 99 | 2022.9.6 |
| 51 | 2022.12.15 |
| 小计 | | 249 |  |
| 2 | 山西正恩建设工程有限公司 | 工程款 | 60 | 2022.7.8 |
| 91 | 2022.12.15 |
| 小计 | | 151 |  |
| 3 | 山西兆利建设工程有限公司 | 工程款 | 44 | 2022.7.8 |
| 6 | 2022.12.15 |
| 14.5 | 2022.12.15 |
| 45.5 | 2022.12.15 |
| 小计 | | 110 |  |
| 8 | 山西凌锦建安工程有限公司 | 工程款 | 123.48 | 2022.12.19 |
| 10 | 山西千栋建设工程有限公司 | 工程款 | 111 | 2022.12.15 |
| 14 | 山西新绿农业科技有限公司 | 初步设计报告评审费 | 4 | 2022.12.15 |
| 16 | 中经国际工程监理集团有限公司 | 工程监理费 | 6.5 | 2022.7.8 |
| 合计 | | 754.98 | | |

## （三）项目绩效目标

1.项目总体目标

建设高标准农田，土地平整、土壤改良、田间道路、农田防护和生态保持等各项基础工程建设，改善农业综合生产力，增加粮食的单产和总产，调整种植结构，提升综合效益，提高耕地综合生产能力、发展现代农业、保障国家粮食安全、促进农民增收。

2.阶段性目标

（1）产出目标

数量目标：

土壤改良完成率100%：增施商品有机肥11025亩，施用硫酸亚铁5743.38亩，深耕翻11025亩。

田间道路完成率100%：新建3米宽混凝土硬化路8.378km，泥结石路14.261km；3.5米宽泥结石路总长度0.827km；新修道路排水7.394km。

土地平整完成率100%：实施面积5743.38亩。

农田防护完成率100%：道路两侧栽种国槐（胸径5cm，高2.5m）1129棵。

质量目标：验收合格率100%：合格。工程质量符合《山西省高标准农田建设项目竣工验收指南》《临汾市高标准农田建设项目验收办法及实操要点》、规划设计方案和设计施工图纸、工程量清单以及国家有关的法律法规的要求。

时效目标：开工及时性：合同约定开工日期为2021年12月23日；

竣工及时性：合同约定竣工日期为2022年7月22日；

验收及时性。

成本目标：成本控制在合同价内。

（2）效益目标

经济效益－增加农民收入：通过高标准农田建设，项目区玉米年产量为1500斤/亩，比以往高产量500斤/亩，市场价1.25元/斤，每亩增收625元。增加农民收入。

社会效益－推动乡镇整体发展：项目建成后，一是年新增粮食165.37万公斤，为缓解国家粮食紧张趋势做出了积极贡献；二是通过技术培训农民科技素质提高，提高了农民从事种植业的水平，同时消化了项目区80%的剩余劳动力；三是项目的成功建设将推进由传统农业向现代农业转变，起到强有力的示范和导向作用，推动周边乡镇、村和全县社会主义新农村建设的整体发展。

社会效益－促进社会稳定：提高土地利用率、提高投入产出比，耕地质量明显改善，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品销售人员需求增加，促进社会稳定，加快当地农民脱贫致富起到积极作用。

生态效益－生态环境改善：项目建设将会形成大面积集中连片，路、林、田配置协调的方田林网，通过土壤改良等项目的实施，加大水分的入渗系数，减少水土流失，增加了土壤有机质，培肥了地力，改善了当地的生态环境。

可持续影响－后期管护机制建设情况：政策及资金支持可持续；建立管理机制，落实管理主体，明确管理责任；后续管理制度健全。

（3）服务对象满意度：90%及以上。

# 二、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置，提高公共服务水平。本次绩效评价遵循《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋财绩〔2019〕12号）的有关规定，客观、全面、公正地评价2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目。

（1）通过绩效评价，深入了解2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目的决策、过程、产出和效益方面的详细情况，从而发现问题，并提出改进意见，进一步提高资金使用效率，为今后2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目科学合理工作方案提供参考。

（2）督促、指导资金使用单位，严格按照政策规定用途使用2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目资金，建立健全资金分配、管理制度，确保资金运行安全，对项目资金的拨付及使用提供科学依据。

（3）从绩效的角度发现2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目在效率效益、完成情况和完成质量方面存在的问题，提出解决问题的建议，为提升资金使用绩效提供决策依据，提高各职能部门管理水平，加强规范化、制度化建设，建立健全目标化管理制度，推进预算绩效管理。

2.评价依据

评价依据是评价所依据的法律法规规章、政策文件，包括但不限于：

（1）《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令第729号修订）；

（3）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（5）《山西省委 山西省人民政府正式印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉》（晋发〔2018〕39号）；

（6）《山西省财政厅关于贯彻落实〈中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（晋财绩〔2019〕12号）；

（7）《临汾市全面实施预算绩效管理实施方案》（临财办〔2019〕30号）；

（8）《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；

（9）财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）；

（10）《关于印发《2023年度财政重点绩效评价实施方案》的通知》（古财字〔2023〕59号）；

（11）2021年9月8日临汾市农业农村局《关于对2021年度第一批高标准农田建设项目初步设计的批复》（临农（农建）发〔2021〕85号）；

（12）其他有关的法律法规规章、政策文件。

3.评价对象和范围

本次绩效评价的对象：2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目涉及的财政资金754.98万元。

评价范围：2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目涉及的财政资金的使用绩效。

评价时段：2022年1月1日至2022年12月31日；

受益群体范围：红寨村，松树坡村，东垣村，祁寨村；共计4个村。

4.绩效评价基准日

本次评价基准日为2022年12月31日。

## （二）绩效评价原则

评价机构应当遵守法律法规等有关规定，并按照以下原则从事预算绩效评价业务：

1.独立原则。山西恒信资产评估事务所（普通合伙）在古县财政局和古县农业农村局提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

2.客观原则。按照与古县财政局签订协议（合同）约定事项，参照《关于印发《2023年度财政重点绩效评价实施方案》的通知》（古财字〔2023〕59号）文件对2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目设定指标，并运用行业协会发布的财政支出绩效评价操作指引通过定量和定性评价、评价组评价与委托方聘用专家组评审相结合的方式，对2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不得出具不实预算绩效评价报告。

3.规范原则。山西恒信资产评估事务所（普通合伙）履行座谈会、现场勘察、问卷调查等必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对支付凭证、实施方案、实施合同、中标通知、指标体系等原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

## （三）绩效评价指标体系

1. 指标体系

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）提供的项目绩效评价指标体系，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，形成了2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目的绩效评价指标体系。评价指标在工作方案中确定的绩效评价指标体系的基础上，结合项目的实际情况，在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，最终形成26个三级指标。其中：6个决策类指标，5个过程类指标，9个产出类指标和6个效益类指标。

**表2-1 评价指标体系分值表**

| **一级指标** | **分值** | **二级指标** | **分值** | **三级指标** | **目标值** | **分值** | **资料或数据来源** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A决策 | 20 | A1项目立项 | 7 | A11立项依据充分性 | 充分 | 4 | 项目相关政策及文件 |
| A12立项程序规范性 | 规范 | 3 | 项目相关政策及文件 |
| A2绩效目标 | 7 | A21绩效目标合理性 | 合理 | 4 | 项目相关政策及文件 |
| A22绩效指标明确性 | 明确 | 3 | 评价组梳理 |
| A3资金投入 | 6 | A31预算编制科学性 | 科学 | 4 | 评价组分析 |
| A32资金分配合理性 | 合理 | 2 | 财务核实 |
| B过程 | 20 | B1资金管理 | 12 | B11资金到位率 | 100% | 4 | 实施单位提供财务资料 |
| B12预算执行率 | 95% | 4 | 评价组分析、  财务核实 |
| B13资金使用合规性 | 合规 | 4 | 评价组分析、  财务核实 |
| B2组织实施 | 8 | B21管理制度健全性 | 健全 | 4 | 实施单位提供相关管理制度及文件 |
| B22制度执行有效性 | 有效 | 4 | 实施单位提供相关资料、评价组调研 |
| C产出 | 30 | C1产出数量 | 12 | C11土壤改良完成率 | 100% | 3 | 实地勘察、竣工报告，验收报告 |
| C12田间道路完成率 | 100% | 3 |
| C13土地平整完成率 | 100% | 3 |
| C14农田防护完成率 | 100% | 3 |
| C2产出质量 | 3 | C21验收合格率 | 100% | 3 | 实地勘察、访谈、验收报告 |
| C3产出时效 | 9 | C31开工及时性 | 及时 | 3 | 竣工、验收报告 |
| C32竣工及时性 | 及时 | 3 |
| C33验收及时性 | 及时 | 3 |
| C4产出成本 | 6 | C41成本节约率 | ≥0 | 6 | 实地勘察、施工合同、分析计算 |
| D效益 | 30 | D1经济效益 | 4 | D11增加农民收入 | 增加 | 4 | 实地勘察、访问 |
| D2社会效益 | 8 | D21推动乡镇整体发展 | 明显 | 4 | 实地勘察、访问 |
| D22促进社会稳定 | 明显 | 4 |
| D3生态效益 | 4 | D31生态环境改善 | 明显 | 4 | 实地勘察、访问 |
| D4可持续影响 | 4 | D41后期管护机制健全 | 可持续 | 4 | 查阅制度 |
| D5满意度 | 10 | D51受益对象满意度 | ≥90% | 10 | 现场问卷调查 |
| **总分** | **100** |  | **100** |  |  | **100** |  |

2.评分等级

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋财绩〔2019〕12号）以及《关于印发《2023年度财政重点绩效评价实施方案》的通知》（古财字〔2023〕59号），本次绩效评价等级见**表2-2**。

**表2-2 绩效评价评分等级**

| **分值范围** | **绩效级别** |
| --- | --- |
| 100≥P≥90 | 优 |
| 90＞P≥80 | 良 |
| 80＞P≥60 | 中 |
| P＜60 | 差 |

## （四）绩效评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等，本次绩效评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对项目的决策、过程、产出和效益的比较和分析，对专项资金进行综合评价，评价方法坚持定性分析和定量分析、全面评价与抽样调查、现场核查与综合分析相结合的方式进行评价，包括现场调研与核查、座谈、访谈、问卷调查、数据分析、专家评价等环节。评价方法如下：

1.比较法。是指通过对绩效目标与实施效果比较，综合分析绩效目标实现程度。通过对2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目目标与项目实施效果对比，分析绩效目标实现程度及效益。

2.因素分析法。指通过综合分析影响绩效目标、实施效果的内外因素、评价绩效目标实现程度。针对2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目，影响绩效目标实现程度、实施效果的因素主要有古县的整体发展水平、政府决策、项目管理体制、资金支持程度、相关部门的配合程度等因素。评价组结合以上因素进行绩效评价。

3.公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本项目针对受益群体设置满意度调查问卷。问卷调查采取抽样调查、实地调研等方式，了解受益群体对项目实施效果满意度情况，综合分析绩效目标实现程度。

4.其他评价方法。

## （五）绩效评价标准

本项目绩效评价标准为计划标准和行业标准，用于对绩效指标完成情况进行比较。

本项目绩效评价标准为计划标准和行业标准，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。评价组实际评价中严格按照项目申请时提交的绩效目标进行考核，标准明确。

（2）行业标准。行业标准是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。国家在不同时期根据相关行业发展的特征制定有关发展状况和指数等数据。评价组对项目评价时设置的质量标准主要为行业标准。

## （六）绩效评价工作过程

1.人员分工

评价组设置5人。评价组主要负责现场勘察，包括查阅收集相关的制度文件、财务资料等，开展问卷调查，撰写绩效评价实施方案和绩效评价报告等工作。具体人员及分工见表2-3。

**表2-3 评价组工作人员分工表**

| **序号** | **职务** | **姓名** | **职称** | **项目组职责分工** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 组长 | 王雅琼 | 资产评估师 | 负责项目组织、协调、方案报告审核等 |
| 2 | 主评人 | 王荣 | 资产评估师 | 负责协助撰写绩效评价方案、调查报告及资料收集 |
| 3 | 副组长 | 许文玲 | 价格鉴定师 | 负责现场调查、资料收集、评价方案和报告撰写等 |
| 4 | 成员 | 张俊丽 | 价格鉴定师 | 负责收集资料、问卷调查、调查报告、访谈报告撰写 |
| 5 | 成员 | 王跃文 | 初级绩效评价师 | 负责现场调查、资料收集等 |

主评人制度：第三方机构出具预算绩效评价报告应当由其主评人签字确认。绩效评价主评人由第三方机构根据以下条件择优评定：

（1）遵守法律、行政法规和本办法的规定，具有良好的职业道德；

（2）具有与预算绩效评价业务相适应的学历、能力；

（3）具备中高级职称或注册会计师、评估师、律师、内审师、注册造价工程师、注册咨询工程师等相关行业管理部门认可的专业资质；

（4）具有5年以上工作经验，其中从事预算绩效评价工作3年以上；

（5）具有较强的政策理解、项目管理和沟通协调能力；

（6）未被追究过刑事责任，或者从事评估、财务、会计、审计活动中因过失犯罪而受刑事处罚，刑罚执行期满逾5年。

2. 评价组织实施

本次绩效评价工作分为评价准备、评价实施、报告撰写三个阶段：

1．第一阶段为准备阶段。主要进行以下内容：

（1）确认评价对象。

（2）成立评价小组，设项目总负责人1人，由4名成员组成。

（3）制定评价工作方案。我公司评价组充分收集评价项目有关的基础资料开展文案研究及实地调研，理清评价思路，设计评价指标体系、确定评价方法、确定非现场和现场核查范围、编制社会调查方案、设计基础数据采集表、明确评价工作安排，制定绩效评价工作方案。于11月10日前报县财政局审核。

（4）确认项目评价工作方案。县财政局对绩效评价工作方案进行评审论证，提出评审意见。我公司评价组根据评审意见，对评价工作方案进行修改完善。并将修改后的实施方案上报县财政局复审。

2．第二阶段为实施阶段。主要进行以下内容：

（1）收集、审核资料，进行分析整理。评价组在全面收集资料的基础上，根据评价实施方案，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

（2）现场勘察。根据评价对象的特点和被评价单位提供的数据资料，评价组采取现场勘察、询查评价的方式进行实地考察验证。

（3）自评复核。我公司评价组对被评价单位的自评结果进行复核，对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况及预算执行情况进行核实，并提出部门（单位）绩效自评复核报告。重点复核绩效自评工作是否按要求开展、预算执行率是否真实、绩效目标完成情况是否准确等，并视评价工作需要，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。

（4）综合评价。评价组根据评价实施方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，形成评价结论。

3．第三阶段为撰写报告阶段。主要进行以下内容：

（1）撰写报告。我公司评价组按照规定的文本格式和要求撰写评价报告。报告应包括以下主要内容：被评价项目基本情况，绩效评价工作开展情况，绩效评价指标体系和评价方法，综合评价情况及评价结论，绩效评价指标分析，项目（政策）主要经验、做法和存在的问题及原因分析，改进建议及评价结果应用建议等。

（2）提交报告。我公司评价组对评价报告初稿进行内部审核交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，于11月20日前将评价报告报送县财政局。

（3）审核报告。县财政局对绩效评价报告进行评审，主要从报告内容完整性、评价方法的科学性、评价结论的合理性、问题分析的全面性、建议的可行性等方面进行审核，提出评审意见。

（4）确认报告。我公司评价组根据评审意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见修改评价报告，提交正式评价报告。

（5）建立档案。评价组在出具正式评价报告日后90日内，及时将工作底稿与评价报告等一起归入评价业务档案。

# 三、综合评价情况及评价结论

## （一）总体评分结果及评价结论

2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目支出绩效评价得分86.12分，绩效评价等级为“良”。项目整体详见下表：

**绩效评价得分表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **决策** | **过程** | **产出** | **效益** | **总分** |
| 标准分 | 20 | 20 | 30 | 30 | 100 |
| 得分 | 18 | 18 | 21.5 | 28.62 | 86.12 |
| 得分率 | 90% | 90% | 71.67% | 95.4% | 86.12% |

项目整体完成情况较好，项目立项依据充分、立项程序规范、绩效目标合理、预算编制科学、资金分配合理、资金到位率为100%、预算执行率80.48%、资金使用合规、管理制度较健全、制度执行有效，产出数量和质量完成较好，项目竣工时间和验收较差，后期维修养护较差，经济效益、社会效益和生态效益较好，因为第一和第二标段施工时间长，受益群众满意度为86.16%。

## （二）各项目评分结果

1.决策阶段（满分20分，考评得分18分）：

项目立项依据、立项程序规范，资金分配合理性较好，绩效目标合理，但绩效指标明确性较差。

2.过程阶段（满分20分，考评得分18分）：

项目业务组织机构健全，预算执行率、资金使用合规，资金到位率为100%，但管理制度均健全稍欠缺失。

3.产出阶段（满分30分，考评得分21.5分）：

项目产出质量、数量、成本节约均较好，但时效性欠缺，项目竣工和验收时间不及时。

4.效益阶段（满分30分，考评得分28.62分）：

项目经济效益、社会效益和生态效益、可持续影响、受益群众满意度方面较好。

# 四、绩效评价指标分析

## （一）项目决策情况

主要指标包括项目立项、绩效目标、资金投入三方面。决策：标准分20分，实际得分18分，得分率90%。详见表4-1：

**表4-1 决策类指标体系表**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **目标值** | **业绩值** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A决策 | A1项目立项 | A11立项依据充分性 | 4 | 充分 | 充分 | 4 |
| A12立项程序规范性 | 3 | 较规范 | 较规范 | 3 |
| A2绩效目标 | A21绩效目标合理性 | 4 | 合理 | 合理 | 4 |
| A22绩效指标明确性 | 3 | 明确 | 基本明确 | 1 |
| A3资金投入 | A31预算编制科学性 | 4 | 科学 | 科学 | 4 |
| A32资金分配合理性 | 2 | 合理 | 合理 | 2 |
| **合计** |  |  | 20 |  |  | 18 |

**1.项目立项情况分析**

**A11立项依据充分性：满分4分，得分4分。**

本指标考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

根据评价组梳理资料可得，古县农业农村局依据《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）；《农业农村部关于下达 2021 年农业建设任务的通知》（农建发〔2020〕2 号）；《山西省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固提升粮食安全保障能力的意见》（晋政办发〔2020〕94号）、《山西省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固提升粮食安全保障能力的意见》（晋政办发〔2020〕94号）、《临汾市农业农村局关于做好2021年度高标准农田建设项目评审批复工作有关事项的通知》（临农（农建）发﹝2021﹞39号）等文件的要求，进行了2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目工作的开展，项目立项依据充分，且属于部门履职所需，未与部门内部相关项目重复。项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；且与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**A12立项程序规范性：满分3分，得分3分。**

本指标考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

根据评价组现场收集整理资料分析可得，项目由古县农业农村局委托山西广域达科技有限公司出具了初步设计报告。临汾市农业农村局《关于对2021年度第一批高标准农田建设项目初步设计的批复》（临农（农建）发〔2021〕85号）批准建设。事前经过《临汾市农业农村局关于做好2021年度高标准农田建设项目评审批复工作有关事项的通知》（临农（农建）发﹝2021﹞39号）通知。

项目申请、设立过程符合相关规定，审批文件和材料规范完整。

据评分标准：满分3分，得分3分。

**2.绩效目标设置情况分析**

**A21绩效目标合理性：满分4分，得分4分。**

本指标考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

经评价组现场访谈及整理分析资料了解，该项目绩效目标为提升建设高标准农田改善的农业综合生产力，增加粮食的单产和总产，调整种植结构，提升综合效益，提高耕地综合生产能力、发展现代农业、保障国家粮食安全、促进农民增收。符合《山西省农业农村厅关于下达2021年国家安排农田建设任务的通知》（晋农建发〔2021〕1号）的文件要求，符合全省高标准农田建设的部署要求。有利于从根本上解决，土地平整、土壤改良、田间道路、农田防护和生态保持等各类问题。项目绩效目标通过绩效目标申报表设立，且项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，与项目实施范围一致。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**A22绩效指标明确性：满分3分，得分1分。**

本指标考核依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。

经评价组分析资料了解，该项目绩效目标分别从产出、效益、满意度三个方面设置了绩效指标。但评价过程中发现，质量指标、社会效益指标存在设置不合理现象，生态效益指标设置未细化。

生态效益指标内容设置为“水资源利用率”。该指标中内容比较单一，未细化水资源利用对生态效益具体实现哪些效益。（如：加大水分的入渗系数，减少水土流失，增加了土壤有机质，培肥了地力等实现得益）。

根据评分标准：满分3分，得分1分。

**3.资金投入情况分析**

**A31预算编制科学性：满分4分，得分4分。**

本指标考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

经评价组查阅财务资料了解，本项目投资估算依据《土地开发整理项目施工机械台班费定额》（2011年） 、《土地开发整理项目预算编制规定》（2011年）、《土地开发整理项目预算定额标准》（财政部 国土资源部）（财综[2011]128号）、“2021年第2期山西省各市建设工程材料不含税指导价格”发布的临汾市材料价格信息，预算确定的服务费金额与申请金额匹配。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**A32资金分配合理性：满分2分，得分2分。**

本指标考核项目预算资金分配是否有测算依据，与地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

据评价组整理资料得知，项目资金依据预算内容，全部用于2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目支出，且专款专用，预算与实际情况相符。

根据评分标准：满分2分，得分2分。

## （二）项目过程情况

主要指标包括资金管理和组织实施两方面。

过程：标准分20分，实际得分18分，得分率90%。详见**表4-2：**

**表4-2 过程类指标体系表**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **目标值** | **业绩值** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| B过程 | B1资金管理 | B11资金到位率 | 4 | 100% | 100% | 4 |
| B12预算执行率 | 4 | 95% | 100% | 4 |
| B13资金使用合规性 | 4 | 合规 | 合规 | 4 |
| B2组织实施 | B21管理制度健全性 | 4 | 健全 | 基本健全 | 2 |
| B22制度执行有效性 | 4 | 有效 | 有效 | 4 |
| **合计** |  |  | 20 |  |  | 18 |

**1.资金管理情况分析**

**B11资金到位率：满分4分，得分4分。**

本指标考核实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

经评价组核实财务资料了解，本项目2022年申请资金754.98万元，实际到位754.98万元，（实际到位资金/预算资金）×100%计算得分。资金到位率=754.98/754.98×100%=100%。资金到位率100%。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**B12预算执行率：满分4分，得分4分。**

本指标考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

根据评价组财务核实可知，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。本项目实际到位资金754.98万元，截至2022年12月31日，实际支出资金754.98万元。实际预算执行率=754.98/754.98×100%=100%。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**B13资金使用合规性：满分4分，得分4分。**

本指标考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

该项目已支付资金均为通过古县财政局直接支付，经查阅凭证及原始单据等财务资料，申请支付资料齐全，资金使用审批手续完备，凭证的入账依据充分。未发现存在挪用、挤占、虚列、套取支出的情况，资金支出财务处理规范。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**2.组织实施情况分析**

**B21管理制度健全性：满分4分，得分4分。**

本指标考核古县农业农村局的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

经评价组查阅资料了解，古县农业农村局制定了《高标准农田建设项目管理制度》，制度内容包括：《工作规程实施细则》《财务管理办法》《现场管理办法》《安全管理规定》《质量管理办法》《验收管理办法》《招标管理办法》《合同管理办法》《工程管理办法》等；但未制定《档案管理办法》，从监督、安全等方面规范业务管理，项目单位业务管理制度基本完整、合规。

根据评分标准：满分4分，得分2分。

**B22制度执行有效性：满分4分，得分4分。**

本指标用以反映和考核项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

经评价组查阅资料、访问了解，该项目在实施过程中，项目遵守相关法律法规和相关管理规定；项目实施方案、各项制度、财务等资料齐全并及时归档。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

## （三）项目产出情况

主要指标包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四方面。产出：标准分30分，实际得分21.5分，得分率71.67%，详见表4-3：

**表4-3 产出类指标体系表**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **目标值** | **业绩值** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| C产出 | C1产出数量 | C11土壤改良完成率 | 3 | 100% | 83% | 2.5 |
| C12田间道路完成率 | 3 | 100% | 100% | 3 |
| C13土地平整完成率 | 3 | 100% | 100% | 3 |
| C14农田防护林完成率 | 3 | 100% | 50% | 1.5 |
| C2产出质量 | C21验收合格率 | 3 | 100% | 100% | 1.5 |
| C3产出时效 | C31开工及时性 | 3 | 及时 | 部分及时 | 2 |
| C32竣工及时性 | 3 | 及时 | 部分及时 | 2 |
| C33验收及时性 | 3 | 及时 | 不及时 | 0 |
| C4产出成本 | C41成本节约率 | 6 | ≥0 | 8.84% | 6 |
| 合计 |  |  | 30 |  |  | 21.5 |

**1.项目产出数量目标的实现程度分析**

**C11土壤改良完成率：满分3分，得分2.5分。**

本指标用以反映和考核项目土壤改良实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核土壤改良的实现程度。

经评价组调研、查阅竣工报告了解，土壤改良计划增施商品有机肥：实施面积11025亩，其中5743.38亩土地平整地块亩均增施用量400公斤，剩余5281.62亩地块亩均增施用量200公斤，总增施用量3353.68吨。施用硫酸亚铁：实施面积5743.38亩，亩均施用量50公斤，总施用量287.17吨。深耕翻：实施面积11025亩，深度达到30cm。

依据单项验收报告，实际实施增施商品有机肥：实施面积11592亩，其中5701亩土地平整地块亩均增施用量400公斤，剩余5891亩地块亩均增施用量200公斤，总增施用量3434吨；施用硫酸亚铁：实施面积5701亩，亩均施用量50公斤总施用量284.61吨；深耕翻：实施面积 11592 亩。

根据评分标准：满分3分，得分2.5分。

**C12田间道路完成率：满分3分，得分3分。**

本指标用以反映和考核项目实施的田间道路实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核田间道路完成情况。

根据评价组查阅竣工报告，计划新建3米宽混凝土硬化路总长度8.378km，加上错车道0.15km 共计8.528km，总面积25584㎡；新建3米宽泥结石路总长度14.261km，总面积42783㎡；新建3.5米宽泥结石路总长度0.827km，总面积2894.5㎡；新修道路排水7.394km，φ600过路管涵4处，1处4m，φ300进地管涵70处，1处4m。

实际完成情况：新建3米宽混凝土硬化路总长度8.386km，加上错车道0.15km 共计8.536km，总面积24977㎡。新建3米宽泥结石路总长度14.205km，总面积45312㎡；新建3.5米宽泥结石路总长度0.855km，总面积2975㎡；新修道路排水7.15km，φ600过路管涵4处，1处4m，φ300进地管涵70处，1处4m。

根据评分标准：满分3分，得分3分。

**C13土地平整完成率：满分3分，得分3分。**

本指标用以反映和考核项目实施的土地平整实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核土地平整完成情况。

根据评价组查阅竣工报告，实施面积5743.38亩，底土平整土方量155.13万m³、表土剥离及回填2587.93亩，土方量34.51万m³、田埂修筑1.79万m³（23.84万m）。根据竣工报告已全部完成。

根据评分标准：满分3分，得分3分。

**C14农田防护完成率：满分3分，得分1.5分。**

本指标用以反映和考核项目实施的农田防护林实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核农田防护林的实现程度。

根据评价组查阅竣工报告，本项目合同约定农田防护林品种为国槐，共栽植1129株，依据单项验收报告，实际栽植997株，且个别胸径偏小，部分树已干枯，验收结果为基本合格。

根据评分标准：满分3分，得分1.5分。

**2.项目产出质量目标的实现程度分析**

**C21验收合格率：满分3分，得分1.5分。**

本指标用以反映和考核根据国家颁发的现行相关专业质量验收规范验收合格的工程量与实际应验收的工程量的比率，反映和考核项目整体的质量情况。

项目截止评价日，仅组织了单项验收，验收结果为基本合格。

根据评分标准：满分3分，得分1.5分。

**3.项目产出时效目标的实现程度分析**

**C31开工及时性：满分3分，得分2分。**

本指标用以反映和考核项目实际开工时间与计划开工时间的比较，反映和考核项目开工及时情况。

2021年12月19日与监理单位和5个标段施工单位签订施工合同。合同约定开工日期为2021年12月23日，竣工日期为2022年7月22日，工期为210天。

依据单项工程验收报告，项目第一，二标段实际于2022 年2月26日开工，未签订延期手续。

第三，四、五标段实际于2021年12月23日开工。

根据评分标准：满分3分，得分2分。

**C32 竣工及时性：满分3分，得分2分。**

本指标用以反映和考核项目实际竣工时间与计划竣工时间的比较，反映和考核项目竣工及时情况。

2021年12月19日与监理单位和5个标段施工单位签订施工合同。合同约定开工日期为2021年12月23日，竣工日期为2022年7月22日，工期为210天。

依据单项工程验收报告，项目第一，二标段实际于2022年9月26日竣工，未签订延期手续。

第三，四、五标段实际于2022年4月20日竣工。

根据评分标准：满分3分，得分2分。

**C33 验收及时性：满分3分，得分0分。**

本指标用以反映和考核项目实际验收时间与计划验收时间的比较，反映和考核项目验收及时情况。

经评价组查阅和访谈，依据单项工程验收报告，项目第一，二标段实际于2022年9月26日竣工，2023年4月15日单项验收。

第三，四、五标段实际于2022年4月20日竣工，2023年4月20日单项验收。

截止绩效评价日，项目未正式组织验收，未出具验收单及审计结算报告。

经评价组现场勘查，项目已全部投入使用，部分田间道路已有损坏、塌陷等情况，未及时修补。

根据评分标准：满分3分，得分0分。

**4.项目的成本节约程度分析**

**C41成本节约率：满分6分，得6分。**

本指标用以反映和考核通过项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。

截至绩效评价日，项目财政预算评审价1631.41万元，工程中标价为1487.21万元，未超过该项目预算资金，节约率为8.84%。

根据评分标准：满分6分，得分6分。

## （四）项目效益情况

主要指标包括项目效益和满意度两方面。标准分30分，实际得分28.62分，得分率95.4%。详见**表4-4：**

**表4-4 效益类指标体系表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **目标值** | **业绩值** | **得分** |
|  | D1经济效益 | D11增加农民收入 | 4 | 增加 | 增加 | 4 |
| D2社会效益 | D21推动乡镇整体发展 | 4 | 明显 | 明显 | 4 |
| D22促进社会稳定 | 4 | 明显 | 明显 | 4 |
| D3生态效益 | D31生态环境改善 | 4 | 明显 | 明显 | 4 |
| D4可持续影响 | D41后期管护机制健全 | 4 | 可持续 | 可持续 | 4 |
| D5满意度 | D51受益对象满意度 | 10 | ≥90% | 86.16% | 8.62 |
| **合计** |  |  | 30 |  |  | 28.62 |

**1.项目实施所产生的效益分析**

**D11增加农民收入：满分4分，得4分。**

本指标用以反映和考核项目增加农民收入情况的经济效益。

经评价组成员访问和调查，该项目实施，项目区玉米年产量为1500斤/亩，比以往高产量500斤/亩，市场价1.25元/斤，每亩增收625元，有效增加农民收入。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**D21推动乡镇整体发展：满分4分，得4分。**

本指标用以反映和考核项目推动乡镇整体发展情况的社会效益。

通过实施高标准农田建设，一是年新增粮食165.37万公斤，为缓解国家粮食紧张趋势做出了积极贡献；二是通过技术培训农民科技素质提高，提高了农民从事种植业的水平，同时消化了项目区80%的剩余劳动力；三是项目的成功建设将推进由传统农业向现代农业转变，起到强有力的示范和导向作用，推动周边乡镇、村和全县社会主义新农村建设的整体发展。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**D22促进社会稳定：满分4分，得4分。**

本指标用以反映和考核项目实施对促进社会稳定的社会效益。

经评价组现场勘察和问卷调查，项目区土地利用率、投入产出比大幅提高，耕地质量明显改善，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品销售人员需求增加，对促进社会稳定，加快当地农民脱贫致富起到积极作用，社会效益十分显著。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**D31生态环境改善：满分4分，得4分。**

本指标用以反映和考核项目实施的对生态环境改善的生态效益。

项目实施后，项目建设将会形成大面积集中连片，路、林、田配置协调的方田林网，通过土壤改良等项目的实施，加大水分的入渗系数，减少水土流失，增加了土壤有机质，培肥了地力，改善了当地的生态环境。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**D41后期管护机制健全：满分4分，得4分。**

本指标用以反映和考核项目实施后的后期管护机制健全可持续影响情况。

项目投入使用后，依据山西省农业农村厅办公室《关于做好农田建设项目工程管护工作的通知》（晋农办建发〔2020〕256号）文件中的管护制度执行，具体制度如下：

农田建设工程管护按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，结合农村集体产权制度和农业水价综合改革，合理确定工程管护主体

（一）受益对象为行政村、农民合作组织等受益主体，由受益主体负责管护，受益主体不明确的，由使用主体负责管护。

（二）按照“村民自治管理”的原则，有条件的地方可引导和帮助受益对象按照受益范围，以项目区所在乡镇、村为单位，组建管护协会，负责统一管护。

（三） 鼓励利用市场方式确定管护主体。在符合相关法律法规和村民委员会征求受益农民代表同意的前提下，可通过承包、租赁、拍卖等多种方式落实管护主体。

（四）在管护资金落实的情况下，县级农业农村主管部门可探索采用购买服务等方式落实管护主体。

根据评分标准：满分4分，得分4分。

**2.服务对象对项目实施效果的满意度分析**

**D51受益对象满意度：满分10分，得8.62分。**

本指标用以反映和考核受益村民对项目实施的满意程度。

经评价组问卷调查分析计算，调查对象为村民，问卷共发放150份，收回有效问卷150份。对项目建设的必要性的评价满意度为93.07%；认为本项目实施前对群众告知是否到位满意度为86.53%；对项目建设进度满意度为76.93%；认为项目建设后相关单位对其维修和养护是否及时满意度为72.67%，对项目实施后农田灌溉与排水的便利程度满意度为90.13%，对项目实施后农田土壤改善程度是否明显满意度为91.47%，对项目实施后田间道路通行便捷程度满意度为94.53%，认为农田的机械化水平是否有明显提升满意度为85.6%，认为项目建设后对农民增产增收的预期效果是否明显满意度为90%，对本项目的整体评价满意度为80.67%。综合满意度为86.16%。

根据评分标准：满分10分，得分8.62分。

# 五、主要经验及做法

**（一）增施精制有机肥**

项目区大部分耕地有机质含量低，因此，需要进行土壤改良，在秋耕时，均匀拌入精制有机肥，促进土壤熟化。

精制有机肥是采用当地羊粪牛粪糠醛等原材料，经过新型无害化处理技术，生物处理技术，应用动态连续发酵处理工艺，用专用除臭腐熟剂加快有机物料的发酵升温，并进行有氧高温发酵，按照作物生长需要精制加工、浓缩而成。精制有机肥的有机质高，配方科学，养分齐全，可以改良土壤结构，改善土壤板结，有效活性菌群，复合微生物等，是生产无公害农产品的最佳肥料，是当今高新技术产品。精制有机肥还有用量少、便于运输、施用方便的特点。

**（二）因地制宜选择防护林**

为保护道路及灌溉设施，调节田间小气候，实现农田林网化，依据本地的气候条件，在项目区内的田间路两侧种植防护林带，共栽植997株。

树种选择：调查当地苗木种植情况，适合当地种植的树种主要有国槐，综合考虑栽植成本、货源及适应性，本着与各村现有防护林树种基本一致的原则，防护林植树品种以国槐为主栽品种。

# 六、存在的问题及原因分析

**（一）部分标段竣工不及时**

2021年12月19日与监理单位和5个标段施工单位签订施工合同。合同约定开工日期为2021年12月23日，竣工日期为2022年7月22日，工期为210天。

依据单项工程验收报告，项目第一，二标段实际于2022 年2月26日开工，未签订延期手续。

第三，四、五标段实际于2021年12月23日开工。未签订延期协议。

**（二）验收不及时**

经评价组查阅和访谈，依据单项工程验收报告，项目第一，二标段实际于2022年9月26日竣工，2023年4月15日单项验收。

第三，四、五标段实际于2022年4月20日竣工，2023年4月20日单项验收。

截止绩效评价日，项目未正式组织验收，未出具验收单及审计结算报告。

经评价组现场勘查，项目已全部投入使用，部分田间道路已有损坏、塌陷等情况，未及时修补。

# 七、建议

**（一）及时整改发现问题、保证如期完工**

建议主管单位应成立项目领导小组，专项监管项目的实施进度，定期考核，发现施工进度滞后，应及时寻找问题，解决问题，确保工程如期完工。

施工单位施工期间，应主动与主管单位、监理、设计、专业分包队伍及时沟通情况，得到各单位在工作上的支持，加大协调管理力度，结合工程实际施工情况，协调各工种或各相关专业分包队伍之间的工作配合。提供方便，为快速优质施工创造条件。

加大劳动力投放，组织施工素质高、技术熟练、能打硬仗的施工队伍，进行本工程的施工，合理安排作业班次，节假日不休息，力争提前工期。

**（二）已竣工工程及时进行验收**

建议项目单位设置验收领导组，划分责任制，及时组织验收，来提高项目的实施效益。

# 八、结果应用及建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，亦是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。

（一）建议充分运用绩效评价结果，有效发挥绩效评价作用。建议将绩效评价结果与下一年度预算资金安排挂钩。

（二）建立绩效评价结果反馈与整改机制。将本次绩效评价项目的绩效情况、存在问题及相关建议反馈给被评价单位，并督促其落实整改，以增强绩效评价工作的约束力。

（三）按规定通报、公示绩效评价结果。促进和增强各级财政部门、相关主管部门及社会各界对绩效评价工作重要性的认识。

# 九、报告附件

1.项目支出绩效评价指标评分表

2.项目支出绩效评价指标体系

3.满意度调查报告

4.访谈报告

5.合规性检查报告

8.现场勘查照片

山西恒信资产评估事务所（普通合伙）

2023年11月

# 附件1 ：项目支出绩效评价指标评分

| **一级指标** | **分值** | **二级指标** | **分值** | **三级指标** | **目标值** | **分值** | **业绩值** | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A决策 | 20 | A1项目立项 | 7 | A11立项依据充分性 | 充分 | 4 | 充分 | 4 |
| A12立项程序规范性 | 规范 | 3 | 较规范 | 3 |
| A2绩效目标 | 7 | A21绩效目标合理性 | 合理 | 4 | 合理 | 4 |
| A22绩效指标明确性 | 明确 | 3 | 不明确 | 1 |
| A3资金投入 | 6 | A31预算编制科学性 | 科学 | 4 | 科学 | 4 |
| A32资金分配合理性 | 合理 | 2 | 合理 | 2 |
| B过程 | 20 | B1资金管理 | 12 | B11资金到位率 | 100% | 4 | 100% | 4 |
| B12预算执行率 | 95% | 4 | 100% | 4 |
| B13资金使用合规性 | 合规 | 4 | 合规 | 4 |
| B2组织实施 | 8 | B21管理制度健全性 | 健全 | 4 | 基本健全 | 2 |
| B22制度执行有效性 | 有效 | 4 | 有效 | 4 |
| C产出 | 30 | C1产出数量 | 12 | C11土壤改良完成率 | 100% | 3 | 83% | 2.5 |
| C12田间道路完成率 | 100% | 3 | 100% | 3 |
| C13土地平整完成率 | 100% | 3 | 100% | 3 |
| C14农田防护完成率 | 100% | 3 | 50% | 1.5 |
| C2产出质量 | 3 | C21C21验收合格率 | 100% | 3 | 100% | 1.5 |
| C3产出时效 | 9 | C31开工及时性 | 及时 | 3 | 部分及时 | 2 |
| C32竣工及时性 | 及时 | 3 | 部分及时 | 2 |
| C33验收及时性 | 及时 | 3 | 不及时 | 0 |
| C4产出成本 | 6 | C41成本节约率 | ≥0 | 6 | 8.84% | 6 |
| D效益 | 30 | D1经济效益 | 4 | D11增加农民收入 | 增加 | 4 | 增加 | 4 |
| D2社会效益 | 8 | D21推动乡镇整体发展 | 明显 | 4 | 明显 | 4 |
| D22促进社会稳定 | 明显 | 4 | 明显 | 4 |
| D3生态效益 | 4 | D31生态环境改善 | 明显 | 4 | 明显 | 4 |
| D4可持续影响 | 4 | D41后期管护机制健全 | 可持续 | 4 | 可持续 | 4 |
| D5满意度 | 10 | D51受益对象满意度 | ≥90% | 10 | 86.16% | 8.62 |
| **总分** | **100** |  | **100** |  |  | **100** |  | **86.12** |

# 附件2 ：项目支出绩效评价指标体系

| **一级指标** | **分值** | **二级指标** | **分值** | **三级**  **指标** | **目标值** | **分值** | **指标解释** | **评价标准** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 20 | 项目立项 | 7 | 立项依据充分性 | 充分 | 4 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 1.项目立项符合《农业农村部关于下达2021年农业建设任务的通知》（农建发〔2020〕2号）等相关政策及文件要求（1分）；  2.项目立项符合古县发展规划和政策要求（1分）；  3.项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需（1分）；  4.项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则（1分）。 |
| 立项程序规范性 | 规范 | 3 | 项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 1.项目按照《山西省农业农村厅关于下达2021年国家安排农田建设任务的通知》（晋农建发〔2021〕1号）、《山西省农业农村厅关于调整2021年国家安排农田建设任务的通知》（晋农建发〔2021〕6号）要求申请立项（1分）；  2.所提交的文件、材料符合相关要求（1分）；  3.项目开展前经过必要的可行性研究、专家论证、集体决策（1分）。 |
| 绩效目标 | 7 | 绩效目标合理性 | 合理 | 4 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 1.项目实施单位填报了绩效目标，且进行绩效自评报告（1分）；  2.项目绩效目标与实际工作内容具有相关性（1分）；  3.项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平（1分）；  4.与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（1分）。 |
| 绩效指标明确性 | 明确 | 3 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否明确、细化、量化等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 1.目标设置完整性。包括提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标（1分）；  2.目标设置明确性。即绩效目标设置清晰，可细化、量化，与资金或项目属性特点、支出内容相关（1分）；  3.绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应（1分）。 |
| 资金投入 | 6 | 预算编制科学性 | 科学 | 4 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 1.预算编制经过科学论证（1分）；  2.预算内容与项目内容匹配（1分）；  3.预算额度测算依据充分，按照标准编制（1分）；  4.预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配（1分）。 |
| 资金分配合理性 | 合理 | 2 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 1.预算资金分配依据充分（1分）；  2.资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应（1分）。 |
| 过程 | 20 | 资金管理 | 12 | 资金到位率 | 100% | 4 | 资金到位率：实际到位资金总额÷规定资金总额×100% | （实际到位资金/预算资金）×100%×4计算得分（4分），到位率低于60%不得分。 |
| 预算执行率 | ≥90% | 4 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 实际支出资金/实际到位资金×100%计算执行率，预算执行率≥95%得4分；60%—95%（不含95%）按其权重计分；低于60%不得分。 |
| 资金使用合规性 | 合规 | 4 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况 | 1.项目资金的拨付有完整的审批程序和手续（1分）；  2.资金的使用范围符合县财政局文件要求（1分）；  3.符合项目预算批复或合同规定用途（1分）；  4.不存在套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1分）；否则本指标整体为0分。 |
| 组织实施 | 8 | 管理制度健全性 | 健全 | 4 | 是否有相关的业务、财务管理制度。用以反映和考核财务、业务管理制度对项目顺利实施的保障实施 | 1.已制定或具有相应的业务管理制度或工作细则，业务管理制度涵盖各个环节，且合法、合规、完整（2分）；  2.已制定或具有财务制度和专项资金管理办法，财务制度涵盖各个环节，且合法、合规、完整（2分）。 |
| 制度执行有效性 | 有效 | 4 | 是否符合相关业务和财务管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 1.严格遵守相关业务和财务管理制度（1.5分）；  2.项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（1.5分）；3.项目申报材料、审批文件等资料齐全并归档（1分）。 |
| 产出 | 30 | 产出数量 | 12 | 土壤改良完成率 | 100% | 3 | 反映和考核项目改良土壤实际完成情况。 | （实际完成数量/计划完成数量）×100%，完成率达到100%得满分；未达到按其完成率权重计分，低于90%不得分。（3分） |
| 田间道路完成率 | 100% | 3 | 反映和考核项目田间道路实际完成情况。 | （实际完成数量/计划完成数量）×100%，完成率达到100%得满分；未达到按其完成率权重计分，低于90%不得分。（3分） |
| 土地平整完成率 | 100% | 3 | 反映和考核项目土地平整实际完成情况。 | （实际完成数量/计划完成数量）×100%，完成率达到100%得满分；未达到按其完成率权重计分，低于90%不得分。（3分） |
| 农田防护完成率 | 100% | 3 | 反映和考核项目农田防护林实际完成情况。 | （实际完成数量/计划完成数量）×100%，完成率达到100%得满分；未达到按其完成率权重计分，低于90%不得分。（3分） |
| 产出质量 | 3 | 验收合格率 | 100% | 3 | 反映和考核项目完成的质量标准。项目产出质量符合相关行业标准、规范、符合验收标准。 | 更换变压器合格率达到100%得满分；未达到按其完成率权重计分，低于60%不得分。（3分） |
| 产出时效 | 9 | 开工及时性 | 及时 | 3 | 项目实际开工时间与计划开工时间的比较，反映和考核项目开工及时情况。 | ①项目按照合同约定时间开工，得满分；  ②每延迟一天，扣0.1分，扣完为止。（3分） |
| 竣工及时性 | 及时 | 3 | 反映和考核工程竣工及时情况。 | 根据实施方案或合同约定，有一个标段未及时竣工的将全部按未完工扣分，每延迟一个月扣1分，扣完为止。（3分） |
| 验收及时性 | 及时 | 3 | 反映和考核工程完工后验收及时情况 | 在工程完工后3个月内组织验收，推迟一个月扣1分，扣完为止。（3分） |
| 产出成本 | 6 | 成本节约率 | ≥0% | 6 | 主要考核产出成本是否按预算目标控制。 | 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。节约率≥0%为6分，超支5%以内得4分，5%≤超支〈10%得2分，超支≥10%得0分。 |
| 效益 | 30 | 经济效益 | 4 | 增加农民收入 | 100% | 4 | 反映和考核本项目实施高标准农田建设项目，实现增加农民收入的情况。 | 项目实施前玉米收入1000斤/亩；实施后通过增加玉米产量来提高农民收入。产量增加同时收入增加得满分，产量为增加不得分（4分）。 |
| 社会效益 | 8 | 推动乡镇整体发展 | 明显 | 4 | 反映和考核本项目实施推动乡镇整体发展情况。 | 项目建成后，一是年新增粮食165.37万公斤，为缓解国家粮食紧张趋势做出了积极贡献；二是通过技术培训农民科技素质提高，提高了农民从事种植业的水平，同时消化了项目区80%的剩余劳动力；三是项目的成功建设将推进由传统农业向现代农业转变，起到强有力的示范和导向作用，推动周边乡镇、村和全县社会主义新农村建设的整体发展。效益明显得满分，基本明显得2分，不明显不得分（4分）。 |
| 促进社会稳定 | 明显 | 4 | 反映和考核本项目实施促进情况。 | 项目区土地利用率、投入产出比大幅提高，耕地质量明显改善，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品销售人员需求增加，促进社会稳定，加快当地农民脱贫致富起到积极作用（4分）。 |
| 生态效益 | 4 | 生态环境改善 | 明显 | 4 | 反映和考核本项目实施生态环境改善情况。 | 项目建设将会形成大面积集中连片，路、林、田配置协调的方田林网，通过土壤改良等项目的实施，加大水分的入渗系数，减少水土流失，增加了土壤有机质，培肥了地力，改善了当地的生态环境（4分）。 |
| 可持续影响 | 4 | 后期管护机制健全 | 可持续 | 4 | 项目投入使用后的可持续影响情况。 | 1.政策及资金支持可持续（2分）；2.建立管理机制，落实管理主体，明确管理责任（1分）；3.后续管理制度健全（1分）。 |
| 满意度 | 10 | 受益对象满意度 | ≥90% | 10 | 项目受益人员对项目实施的满意程度。 | 受益对象满意度达到或超过90%得满分；低于90%按其满意度为权重计算得分，60%以下不得分。（10分） |
| **总分** | **100** |  | **100** |  |  | **100** |  |  |

# 附件3 ：满意度调查报告

**一、调查背景**

经过问卷调查，我们将根据问卷调查结果通过具体细致的数据分析，深层次剖析项目建设单位的实际发展情况以及存在的问题，最后经过统计确定服务对象满意度分值。

**二、调查目的**

经过问卷调查，我们将根据问卷调查结果通过具体细致的数据分析，深层次剖析项目建设单位的实际发展情况以及存在的问题，最后经过统计确定服务对象满意度分值。

**三、调查对象和范围**

调查对象为旧县镇的红寨村和三合镇的松树坡村和南垣乡的东垣村、祁寨村四个村村民。范围为古县红寨村，松树坡村，东垣村，祁寨村范围内。

**四、样本数量**

依据每个村劳动人口数量比例发放问卷，红寨村农户222户，人口755人，发放60份；松树坡村102户285口人，发放30份；东垣村45户，147口人，发放20份；祁寨村111户420口人，发放40份，共计150份。

**五、调查方式**

结合项目实际情况，本次问卷调查采用现场访问方式。

**六、调查样本选取方案**

为客观反映2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目支出资金的使用效果，根据依据每个村劳动人口数量比例发放问卷，共计150份。

**七、调查方法**

调查采取现场发放问卷方式对受益群众随机抽查150人进行调查。每题下设“非常满意”“基本满意”“一般满意”“不满意”“非常不满意”，每题分值权重为“非常满意”占1、“基本满意”0.8、“一般满意”0.6、“不满意”0、“非常不满意”-1，扣分项扣完本题分值为止。问卷调查总分值按实际得分值平均计算。

**八、问卷发放回收情况**

本项目共计发放150份，实际收回150份。

收回问卷的有效性主要从三个方面考虑：

1.问卷设计的有效性：本次问卷设置的问题紧密围绕该项目实施情况和效果；

2.问卷调查方式的有效性：本项目问卷调查采取现场访谈方式进行，能正确理解问题并完成问卷，且对所涉选项调查员未出现暗示引导；

3.数据整理的有效性：被调研人员不带有功利性，问卷填答能客观真实反映项目实际情况；同时收回的问卷填答完整，不存在缺失情况。

因此，本项目问卷共收回150份，全部有效。

受益群众满意度调查问卷统计表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 总数 | 份数 | | | | | 权重 | | | | | 满意度 |
| 非常满意 | 基本满意 | 一般满意 | 不满意 | 非常不满意 | 非常满意 | 基本满意 | 一般满意 | 不满意 | 非常不满意 |
| 您对项目建设的必要性的评价是？ | 150 | 106 | 36 | 8 | 0 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 93.07% |
| 您认为本项目实施前对群众告知是否到位？ | 150 | 87 | 25 | 38 | 0 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 86.53% |
| 您对项目建设进度的满意度？ | 150 | 89 | 21 | 16 | 24 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 76.93% |
| 您认为项目建设后相关单位对其维修和养护是否及时？ | 150 | 57 | 44 | 28 | 21 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 72.67% |
| 您对项目实施后农田灌溉与排水的便利程度的满意度？ | 150 | 95 | 36 | 19 | 0 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 90.13% |
| 您对项目实施后农田土壤改善程度是否明显？ | 150 | 104 | 28 | 18 | 0 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 91.47% |
| 您对项目实施后田间道路通行便捷程度的满意度？ | 150 | 115 | 29 | 6 | 0 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 94.53% |
| 本项目实施后，您认为农田的机械化水平是否有明显提升？ | 150 | 87 | 18 | 45 | 0 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 85.60% |
| 您认为项目建设后对农民增产增收的预期效果是否明显？ | 150 | 106 | 13 | 31 | 0 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 90.00% |
| 您对本项目的整体评价是？ | 150 | 65 | 40 | 40 | 5 | 0 | 1 | 0.8 | 0.6 | 0 | -1 | 80.67% |
| 综合满意度 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 86.16% |

# 附件4 ：访谈报告

**2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设**

**项目访谈报告**

访谈日期：2023年11月4日

访谈地点：古县农业农村局

评价组人员：王荣

访谈对象：刘科长

1.请您简单介绍项目建设的主要内容。

答：项目建设内容主要分为6类，分别为：

土地平整工程：实施面积5743.38亩，底土平整土方量155.13万m³、表土剥离及回填2587.93亩，土方量34.51万m³、田埂修筑1.79万m³（23.84万m）。

土壤改良工程：

1）增施商品有机肥：实施面积11025亩，其中5743.38亩土地平整地块亩均增施用量400公斤，剩余5281.62亩地块亩均增施用量200公斤，总增施用量3353.68吨。

2）施用硫酸亚铁：实施面积5743.38亩，亩均施用量50公斤，总施用量287.17吨。

3）深耕翻：实施面积11025亩，深度达到30cm。

田间道路工程：新建3米宽混凝土硬化路总长度8.378km，加上错车道0.15km 共计8.528km，总面积25584㎡；

新建3米宽泥结石路总长度14.261km，总面积42783㎡；

新建3.5米宽泥结石路总长度0.827km，总面积2894.5㎡；

新修道路排水7.394km，φ600过路管涵4处，1处4m，φ300进地管涵70处，1处4m。

科技推广工程：取土样、测土样44个，500亩1个，实施前实施后各1次。

农田防护和生态保持工程：道路两侧栽种国槐（胸径5cm，高2.5m）1129棵。

2. 请您简要谈谈完成情况

答：项目第一，二标段实际于2022 年2月26日开工，2022年9月26日竣工，2023年4月15日单项验收，未签订延期手续。

第三，四、五标段实际于2021年12月23日开工，2022年4月20日竣工，2023年4月20日单项验收。

项目未正式组织验收，未出具验收单及审计结算报告。

3.请您简要谈谈本项目实施过程中好的经验与做法等。

答：①增施精制有机肥

项目区大部分耕地有机质含量低，因此，需要进行土壤改良，在秋耕时，均匀拌入精制有机肥，促进土壤熟化。

精制有机肥是采用当地羊粪牛粪糠醛等原材料，经过新型无害化处理技术，生物处理技术，应用动态连续发酵处理工艺，用专用除臭腐熟剂加快有机物料的发酵升温，并进行有氧高温发酵，按照作物生长需要精制加工、浓缩而成。精制有机肥的有机质高，配方科学，养分齐全，可以改良土壤结构，改善土壤板结，有效活性菌群，复合微生物等，是生产无公害农产品的最佳肥料，是当今高新技术产品。精制有机肥还有用量少、便于运输、施用方便的特点。

②因地制宜选择防护林

为保护道路及灌溉设施，调节田间小气候，实现农田林网化，依据本地的气候条件，在项目区内的田间路两侧种植防护林带，共栽植997株。

树种选择：调查当地苗木种植情况，适合当地种植的树种主要有国槐，综合考虑栽植成本、货源及适应性，本着与各村现有防护林树种基本一致的原则，防护林植树品种以国槐为主栽品种。

4.请您简要谈谈本项目下一步的工作计划。

答：本项目下一步就是及时组织验收，加强后期管护措施，对于问题及时整改，做好管理和维护，切实保障实施效益。

# 附件5 ：合规性检查报告

**2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设**

**项目合规性检查报告**

为保证2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目在资金拨付、资金支出、财务管理等方面的规范性，评价组对2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目财政支出资金使用及实施管理开展合规性检查。

一、合规性检查对象

本次检查对象为2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目财政支出资金，2022共计资金数额754.98万元。

二、合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理等，目的在于深入了解项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以发现配套资金在资金使用的规范性和安全性上存在的问题。

三.合规性检查方法

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，按照工作方案中的抽样结果，评价组对旧县镇等三个乡镇开展实地调研，对于资金收支情况，按照不少于总资金30%进行抽查。

四、合规性检查情况

（一）资金拨付、支出情况

1.资金拨付

古县财政局（古财农〔2021〕001号）、（古财农〔2021〕033号）共下达资金754.98万元。

2.项目支出

本项目资金由财政直接支付，支付流程：由项目施工方向实施单位申请支付，实施单位向县财政局申请拨付，申请批复后资金由财政局拨付到实施单位，支付由实施单位通过国库支付中心直接支付，本项目2022年申请资金754.98万元，下达资金754.98万元，实际支付金额为754.98万元。

（二）财务管理

经过实地调查，相关情况反映如下：

古县农业农村局财务科各岗位不兼容，记账，报审、审批各司其职；资金支出有主管单位项目负责人和财务负责人审核签字。

五、检查结论

2021年古县旧县镇等三乡镇高标准农田建设项目2022年财政拨付754.98万元，截止评价基准日（2022年12月31日），实际支出金额为754.98万元。

合规性检查表

| **项目** | **需提供资料** | **检查内容** | **是否提供有效原件（√/×）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 资金拨付 | 项目资金的申请资料（项目经费调整申请及批复） | 是否有资金申请报告、  资金调整情况 | **√** |
| 财政资金下达通知及相关文件 | 资金拨付是否合规 | **√** |
| 资金到账的会计账页、记账凭证及附件 | 资金拨付明细 | **√** |
| 资金支出 | 专项资金核算科目的会计账页、支付凭证、资金支出明细、重大项目开支的审批资料 | 资金使用是否合规 | **√** |
| 财务管理 | 专项资金管理制度或相关财务管理办法等 | 财务管理制度是否健全 | **×** |
| 资金监控制度（措施）、记录或文件（专项审计报告） | 资金监管情况 | **√** |
| 项目管理 | 立项背景、依据文件、申请及批复 | 项目立项的规范性 | **√** |
| 项目管理机构成立证明资料、项目实施方案、部门沟通、协商机制（各自职责、协作制度等） | 保障项目实施的相关管理机构和制度 | **×** |
| 项目管理制度文件（项目管理制度或相关管理办法等） | 项目管理是否规范 | **×** |
| 项目资料归档的相关资料 | 项目档案管理情况 | **√** |
| 项目监督制度、记录或文件、项目检查验收报告 | 项目监管情况 | **×** |
| 工作总结 | 项目绩效目标完成情况 | **×** |
| 自评报告 | 项目绩效目标完成情况 | **√** |

# 附件6 ：现场勘查照片











