

# 古县人民政府办公室文件

古政办发〔2023〕28号

## 古县人民政府办公室 关于印发《古县工业重点行业产业链及链长 工作机制实施方案》的通知

各乡（镇）人民政府、县直各单位：

现将县工信局起草的《古县工业重点行业产业链及链长工作机制实施方案》印发给你们，请遵照执行。



（此件公开发布）

# 古县工业重点行业产业链及链长 工作机制实施方案

为认真贯彻省、市、县重点产业链及产业链链长工作机制相关要求，深入落实县委、县政府关于建立古县工业重点行业产业链链长制的安排部署，着力提升产业链供应链稳定性、安全性和竞争力，推动我县工业高质量发展，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，根据省市县经济工作会议和全方位推动高质量发展全面提质提速的要求，以推行“链长制”为抓手，做强“链主”企业为依托，“补链、延链、建链、强链”为路径，增强产业链稳定性和竞争力为目标，通过开展“4565”行动，即：建立四项机制，强化五个保障，实施六大工程，打造五条链条，夯实产业链基础，加速推进竞争力强、地域特色明显的本土产业链建设，加快构建具有古县特色的现代化产业体系。

### （二）发展目标

聚焦五条重点产业链，通过产业链高质量发展带动“链主”做强做优，“链核”企业提质增效，着力提升本地配套水平。到

2025 年，五条重点产业链规模效应初步显现，目标产值达到 230 亿元，占全县工业总产值比重达到 70%；重点产业链“链主”企业达到 6 家，带动链核、关联企业 50 余家；培育形成绿色焦化、高端材料、氢能、核桃深加工和中药材深加工 5 个产业链，产业核心竞争力、市场占有率、抗风险能力全面提升。

## 二、重点产业链

着眼提升产业链发展能级和整体竞争力，聚焦五条重点产业链，全力打造绿色焦化、高端材料、氢能、核桃深加工和中药材深加工五条产业链。

### （一）绿色焦化产业链

围绕“焦炉煤气-甲醇、合成氨、乙二醇-高性能塑料及树脂”链、“煤焦油-洗油、萘油、蒽油、酚精制深加工品”链、“煤焦油-沥青碳基纤维、硅碳负极材料”链、“纯苯-环己酮-己二酸-PBAT、聚氨酯”链、“纯苯-己内酰胺/己二酸-尼龙 6/尼龙 66”链，依托即将投产的盛隆泰达、宏源焦化 408 万吨/年焦化项目，以发展精细高端化工为主线，着力打造新型煤化工基地，实现焦化项目“安全、绿色、高效”生产。积极推动中裕环保科技有限公司年产 6 万吨焦化脱硫废液资源化利用项目、美森碳谷(上海)科技有限公司焦炉烟气二氧化碳及绿氢制甲醇项目、盛隆泰达干熄焦发电项目和宏源干熄焦发电项目。重点解决焦化企业下游精细化工产品延伸问题，实现资源就地加工，增加产品附加值，促进焦化产品高端化、差异化、市场化和环境友好型发展，打造百



亿级绿色焦化产业集群。2023 年力争 2 户企业成为市重点培育产业链“链核”企业；到 2025 年，焦化先进产能 408 万吨，产值达到 130 亿元，先进产能占总产能比重达 100%。

## （二）高端材料产业链

围绕“玻璃球-超细玻璃纤维-高温滤纸、蓄电池隔板、真空绝热板、高性能玻璃纤维纱、高性能玻璃纤维网布”链，依托新源盛年产 1.2 万吨玻璃纤维项目，不断延伸产业链，增加产品附加值，积极推进新鑫源材料科技有限公司年产 7380 吨高性能玻璃纤维纱项目和年产 8000 万平方米高性能玻璃纤维网布项目投产达效，提升新材料产业整体影响力和竞争力。2023 年力争玻璃纤维部分下游企业投产达效；到 2025 年，力争产值达到 5 亿元。

## （三）氢能产业链

围绕“焦炉煤气-高纯氢”链，依托国新正泰新能源公司年产 1000 万方高纯氢技改项目，重点解决焦炉煤气制天然气副产富氢尾气，提升综合利用水平，保障氢能供应，加快构建制聚焦氢气“制-储-运-加-用”链全面布局。到 2025 年，氢能“制-储-运-加-用”产业链基本建成，氢能产量、利用率进一步提高，带动“链核”、关联企业发展。

## （四）核桃深加工产业链

依托古县核桃资源优势，按照“科研院校+龙头企业+合作社+基地+农户+市场”的特色产业发展模式，通过古县古树食品有

限公司龙头企业的带动，充分发挥年加工核桃仁 500 吨项目、年产 150 吨核桃油精深加工项目和年产 100 吨蜂蜜产品生产线优势，积极开拓市场，进一步建立核桃产业“产、研、销”链条，全力推动“古岳古树”核桃品牌快速发展，不断提高农业生产综合效益，为全县经济高质量发展积蓄强大动能。2023 年力争全面拓宽市场，打开销路；到 2025 年，力争产值达到 2 亿元。

### （五）中药材加工产业链

围绕中药材“种植-仓储-中药饮片加工、中成药加工、高端保健品-物流-销售”链，充分发挥我县中药材种植产业的优势（全县中药材人工种植面积达到 8 万余亩）和与山西振东道地中药材开发有限公司已签订战略合作框架协议的基础，积极推动山西振东道地中药材开发有限公司在我县落地投资，打造“三无一全”品牌，用道地高品质带动农户脱贫致富，全面推动古县中药材发展。2023 年力争山西振东道地中药材开发有限公司开工建设；到 2025 年，力争产值达到 2 亿元，形成中药材种植、仓储、加工、销售及物流为一体的中药材产业发展模式。

## 三、工作机制

### （一）建立县领导领衔推进机制

实施县领导领衔推进的产业链链长制，由县长担任产业链总链长，总揽全县重点产业链发展大局；由分管副县长和开发区分管副主任担任副链长，负责总体统筹协调；由县工信局、县发改局、县农业农村局、县城联社领导担任各产业链链长，负责具体



推动重点产业链发展事宜；县直相关部门按职责推动各产业链工作。各产业链链长单位7月底组建完成工作专班，制定产业链推进工作方案，以后每年第一季度末，制定年度行动计划，确保全县各重点产业链工作有序推进。（开发区、县工信局、县发改局、县农业农村局、县城联社牵头，县直各相关部门配合）

## （二）建立闭环管理运行机制

在产业链总链长的领导下，构建“部门分工协作、属地主体责任、重大项目服务、问题解决办理、工作调度掌握”闭环管理运行机制。县直有关部门分工协作，对涉及产业链发展的行政审批、要素保障、减税降费、科技创新、招商引资、市场拓展等职能工作积极支持、密切配合。各主管部门履行主体发展责任，加强对重点产业链发展的支持，立足本辖区特色优势，在五条重点产业链中打造一批主导产业突出、龙头企业引领、地标特征明显的区域特色产业链，细化实化工作方案，确保目标任务落地落实。建立产业链重大建设项目落地建设全周期服务机制，各相关部门对产业链重点项目在资源配置、要素保障等方面要给予政策倾斜，全周期服务项目建设。各产业链链长单位每季度收集“链主”

“链核”等企业、县直各部门产业链责任部门报送的相关问题，将收集到的各重点问题分类整理，分送到各职能部门，由各职能部门办理并及时反馈办理意见及办理情况。强化日常调度，各产业链链长单位每季度末向县产业链链长办（县工信局）报送工作推进情况，并按要求向县政府汇报产业链工作推进情况及需要县

政府协调解决的问题。（开发区、县工信局、县发改局、县农业农村局、县城联社牵头，县直各有关部门配合）

### （三）建立清单化管理机制

各产业链要细化完善“一张产业链现状图、一张产品技术路线图、一张企业供应链图、一张产业链招商图、一张产业发展重点布局图”五张图谱，实施产业链清单化管理，深入调研摸底，梳理产业链发展现状，掌握产业规模、主要技术及产品、配套企业、重点园区、创新平台、重大项目等情况。开发区、工信、发改、农业农村、城联社等链长单位要制定重点产业链图谱清单，每年年底前列出下年度重点培育产业龙头企业和重点项目清单；教科局要制定产业链关键产品技术攻关清单；工信及促投中心要制定产业区域布局清单，每年年底前列出下年度产业链可对接的省内外科研机构和招商任务清单。各有关部门围绕清单，及时跟踪推进、动态调整完善。（开发区、县工信局、县发改局、县农业农村局、县城联社、县教科局、县促投中心分工负责）

### （四）建立综合支撑服务机制

各产业链链长单位要成立产业链专家咨询组，负责跟踪分析经济与产业发展动态趋势，研究有关产业发展的前瞻性、战略性、全局性问题，为产业经济、技术发展提供决策咨询，建立一个产业链综合公共服务平台，对每条产业链定期开展重点产业链运行监测和风险评估。实行信息数据共享机制，梳理重点产业链招商动态、重点企业和项目对接、重大战略合作意向等情况，定期开



展工作情况评估，并及时通报结果。（开发区、县工信局、县发改局、县农业农村局、县城联社牵头，县直各相关部门配合）

#### 四、主要任务

##### （一）实施产业链“链主”企业领航工程

打造一批重点行业产业链“链主”企业，支持“链主”企业强创新、优品牌、促转型，加快进行数字化、智能化、绿色化改造，加速成长为掌握全产业链和关键核心技术的产业生态主导型企业。推动“链主”企业，特别是国有企业“链主”切实发挥产业链引领支撑作用，着力提升本地配套率，积极带动上下游配套企业发展，不断提升整体产业链供给质效，增强产业链整体稳定性、安全性、竞争力。加大“链主”企业政策扶持力度，充分发挥省、市工业企业技术改造专项资金引领示范作用，对产业链“链主”企业年度主营业务收入达到10亿元、50亿元、100亿元、200亿元的，分别给予进档奖励。（开发区、县发改局、县工信局、县财政局分工负责）。

##### （二）实施产业链“链核”企业培育工程

围绕五条产业链，分链条建立“链核”企业培育库，制定“一企一策”培育方案，支持“链核”企业技术创新、管理提升、市场开拓，推动更多中小企业掌握“独门绝技”。重点用好战略性新兴产业优惠电价、能耗和环境容量优先配置等政策措施，全力培育一批产业链“小巨人”“隐形冠军”“单项冠军”企业，鼓励“专精特新”企业深度融入产业链各环节，成为五大产业



链的补充力量，通过“链核”企业提质增效，不断增强产业链细分领域主导能力。（开发区、县工信局、县发改局、县农业农村局、县城联社牵头，县财政局、县中小微企业发展中心等部门分工负责）。

### （三）实施产业链“关联企业”倍增工程

着力推进“产业链+市场主体”培育模式，落实强化市场主体要素服务保障的若干措施，出台专项配套措施，组成高含金量“政策包”精准施策，推动重点产业链关联企业上规模、增实力、提效益。强化中小企业政策扶持，落实促进“小升规”和“双创”的支持政策，加大对中小企业的支持力度，以推动“专精特新为基础、小升规为路径、规范化股改为提升”三位一体协同发展为切入点，不断提高中小企业高质量发展能力和核心竞争力；积极引导中小企业围绕重点产业链“链主”企业需求，提供配套产品和服务，推动更多中小企业融入产业链供应链创新链融合体系，积极培育“小升规”企业，为产业链上下游企业提供新生力量，实现“一企带一链，一链成一片”的链式集群发展。（县审批局牵头，县工信局、县发改局、县财政局、县教科局、县政府办金融股、县中小微企业发展中心等部门分工负责）

### （四）实施产业链重大项目推进工程

五大产业链链长单位每年年底前完成重点产业链项目库的建设，谋划实施一批标志性、引领性的产业链现代化水平提升项目，着力储备一批补短板、强弱项的产业链基础能力升级项目，

持续推动项目签约、开工、投产活动，重点推进实施盛隆泰达 192 万吨/年焦化技改项目、宏源 216 万吨/年焦化技术升级改造项目、国新正泰新能源公司年产 1000 万方高纯氢技改项目、中裕环保科技有限公司年产 6 万吨焦化脱硫废液资源化利用项目、美森碳谷（上海）科技有限公司焦炉烟气二氧化碳及绿氢制甲醇项目、盛隆泰达干熄焦发电项目和宏源干熄焦发电项目、年产 7380 吨高性能玻璃纤维纱项目和年产 8000 万平方米高性能玻璃纤维网布项目，为产业链高质量发展注入强劲动力。增强要素保障能力，对重点产业链项目在审批立项、建设用地、生态能耗、政务服务等方面给予支持。突出土地存量挖潜，综合运用财税、环保、安监、信用等措施，加快低效土地处置进度，提高存量土地利用效率。加大开发区土地储备力度，通过项目层级提升、增存挂钩等方式，强化土地政策支撑重点项目用地需求。积极落实关于水、电、气、暖等基础资源的价格补贴优惠相关政策措施，实施工业用水限价，合理降低企业用地、用气成本，保障企业生产生活的需求。强化开发区和乡镇政府项目建设属地责任，坚持主动对接、靠前服务，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。（开发区、县工信局、县发改局、市生态环境局古县分局、县自然资源局、县审批局、各乡镇政府分工负责）

#### （五）实施产业链精准招商引进工程



发挥招商对产业链发展的推动促进作用，聚焦产业链关键领域、薄弱环节，绘制五大产业链招商图谱，梳理产业链上游支撑企业、中游核心产业链企业及下游应用领域等目标企业，深入开展产业链招商。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区全方位对接，搭建重大招商合作平台，支持产业链对外招商推介，促投中心与“链主”企业紧密协同，推动本地企业与国内相关领域重点企业点对点对接，面向世界 500 强、全国 100 强企业和相关龙头企业，引进一批拥有自主知识产权、核心竞争力强且具有规模优势的龙头骨干企业和一批强基础、延链条的大项目、好项目。组织企业参与重大经贸活动，接洽行业领军企业、技术创新企业，促进各类技术产品促销、交易和对接。提升专业化招商水平，探索开展产业链市场化招商工作，引进落地一批高端优质项目，锻造产业链供应链长板。（县促投中心牵头，县工信局、县发改局分工负责）

#### （六）实施产业链创新能力提升工程

围绕产业链布局创新链，用足用好各类科技创新措施，运用揭榜挂帅、资金补助、引导组建创新联合体等方式，支持“链主”企业牵头，联合高校、科研院所、中小企业，对重点产业链关键技术进行联合攻关，构建多层次技术创新体系。加快创新平台产业链布局，围绕重点工业企业发展的关键性、基础性和共性技术问题，在重点产业链优先建设技术创新中心、制造业创新中心、企业技术中心、中试基地，鼓励“链主”企业牵头建设集技术集

成、熟化和工程化试验服务为一体的开放型科技成果中试基地，实现科技成果与生产转化的顺畅衔接，大幅提升科技成果转化率。运用首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件政策，推动进入重点产业链供应体系。通过多方协同创新，全面提升产业链关键环节、关键领域，关键产品保障能力。（县教科局牵头，县工信局、县发改局等部门分工负责）

## 五、保障措施

### （一）强化组织保障

由县长担任全县产业链总链长，分管副县长和开发区分管副主任担任常务副总链长，县工信局、县发改局、县农业农村局、县城联社领导担任各产业链链长，分产业链建立专班，制定年度行动计划，明确工作任务，强化县直部门联动，形成工作合力，狠抓落实，对产业发展中存在的问题和困难建立台账和化解机制，各产业链定期召开调度会，对产业发展的重大问题集中会商、集中解决，确保各项工作落到实处。

### （二）强化政策保障

发挥省、市财政资金杠杆作用，通过市场机制引导社会资本和金融资本支持产业链发展，支持“链主”企业做强做优、“链核”企业提质增效、核心技术攻关、重点项目建设。支持产业链重点项目申报国、省、市各类专项资金。全面落实国家税收优惠政策，积极探索实施适应各产业链特点的投资和消费税收支持政策。



### （三）强化要素保障

积极整合优化生产要素，推动产业链与资金链、供应链、人才链等多链融合、协同发力，赋能产业链发展。畅通产业链融资渠道，积极引导金融机构充分利用各种金融产品，为重点产业链企业争取更多更好的金融支持。扎实推进保链稳链工作，引导企业建立多地、多企供应链配套体系，切实帮助企业稳产保供。健全高层次人才引进政策，实施人才引进计划，招募一批产业发展关键技术领域高精尖人才，依托重点企业、科研机构、高等院校等，逐步建立起满足重点产业需求的人才培养体系。

### （四）强化宣传保障

深入总结产业链高质量发展的典型做法和经验，加大对重点产业链发展模式、创新平台、促进机构、“链主”企业、“链核”企业、“专精特新”和“单项冠军”企业的宣传力度，挖掘先进典型，充分依托电视、广播、报刊、网络等新闻媒介，多角度、多形式加强宣传报道，形成良好发展氛围。支持本地企业参加国际产业展会、国际博览会、地区重大节日赛事等，加大宣传力度与营销力度。

### （五）强化落实保障

各部门要贯彻落实县委、县政府重要安排部署，切实增强推行链长制的思想自觉和行动自觉，根据目标任务要求，采取有力措施推动产业链链长制工作开展。加强对各相关部门落实产业链工作的监督、考核，对真抓实干、成效明显的予以表扬，对在工

作中推诿扯皮、推进不到位、落实不主动不积极的进行通报批评和个别约谈，确保取得实效。

附件 1：古县工业重点行业产业链及链长工作领导小组

附件 2：古县重点产业链链长、链主企业及责任部门



附件 1

## 古县工业重点行业产业链及链长 工作领导小组

|      |     |                |
|------|-----|----------------|
| 组 长： | 刘 泳 | 县委副书记、县长       |
| 副组长： | 李 晶 | 县委常委、常务副县长     |
|      | 刘国强 | 开发区管委会副主任      |
| 成 员： | 亓国峰 | 县政府办公室主任       |
|      | 牛 群 | 县政府电子政务中心主任    |
|      | 王 彬 | 县工信局局长         |
|      | 吴俊君 | 县发改局局长         |
|      | 郭剑虹 | 县教科局局长         |
|      | 杨海琰 | 县财政局党支部书记      |
|      | 李云鹏 | 县农业农村局局长       |
|      | 李 瑶 | 县统计局局长         |
|      | 郭欢庆 | 县行政审批服务管理局局长   |
|      | 郭俊俊 | 临汾市生态环境局古县分局局长 |
|      | 刘 垚 | 县乡村振兴局局长       |
|      | 侯淑娟 | 县促进外来投资服务中心主任  |
|      | 贾志俊 | 县中小微企业发展促进中心主任 |

|     |             |
|-----|-------------|
| 刘金生 | 县城集体工业联合社主任 |
| 孙阳辉 | 县银保监组组长     |
| 赵 彬 | 北平镇镇长       |
| 王 超 | 古阳镇镇长       |
| 史亚琼 | 岳阳镇镇长       |
| 姜 涛 | 三合镇镇长       |
| 王 洁 | 旧县镇镇长       |
| 杨晓云 | 南垣乡乡长       |

领导小组下设办公室，办公室设在县工信局，负责统筹协调总体工作，办公室主任由王彬兼任。



附件2

古县重点产业链链长、链主企业及责任部门

| 序号                                     | 产业链名称    | 链长                      | 链主企业                           | 责任部门                              |
|----------------------------------------|----------|-------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|
| 产业链总链长：县长<br>产业链常务副总链长：分管副县长、开发区分管副主任  |          |                         |                                |                                   |
| 1                                      | 绿色焦化产业链  | 开发区分管副主任<br>县工信局局长      | 山西盛隆泰达新能源有限公司<br>山西宏源新能源有限公司   | 开发区、县工信局、县发展和改革委员会、县促进外来投资中心、县教科局 |
| 2                                      | 高端材料产业链  | 开发区分管副主任<br>县工信局局长      | 古县新源盛能源材料有限公司<br>古县新鑫源材料科技有限公司 | 开发区、县工信局、县发展和改革委员会、县促进外来投资中心、县教科局 |
| 3                                      | 氢能产业链    | 开发区分管副主任<br>县发展和改革委员会局长 | 山西国新正泰新能源有限公司                  | 开发区、县发展和改革委员会、县促进外来投资中心、县教科局      |
| 4                                      | 核桃深加工产业链 | 县城联社主任                  | 古县古树食品有限公司                     | 县城联社、县工信局、县促进外来投资中心、县教科局、岳阳镇      |
| 5                                      | 中药材加工产业链 | 县农业农村局局长                | 山西振东道地中药材开发有限公司                | 县农业农村局、县工信局、县促进外来投资中心、县教科局、旧县镇    |
| 备注：后续将根据形势发展变化和工作需要，适时动态调整重点产业链及“链主”企业 |          |                         |                                |                                   |

---

抄送：县委办。

---

古县人民政府办公室

2023 年 8 月 7 日印发

---

校对：王慧艳（县工信局）

共印 25 份

---