古县人民政府文件

古政发〔2025〕6号

古县人民政府 关于印发古县旧县镇第二轮土地承包到期后 再延长30年试点工作方案的通知

旧县镇人民政府，县直有关部门：

现将《古县旧县镇第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

古县人民政府

2025年5月27日

（此件公开发布）

古县旧县镇第二轮土地承包到期后 再延长 30 年试点工作方案

为巩固和完善以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制，坚持农户家庭承包经营，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，维护农村土地承包经营者合法权益，促进农业、农村经济发展和农村社会和谐稳定。根据《山西省农业农村厅办公室关于第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作规程细则（试行）和第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点摸底表（试行）的通知》等文件要求，为做好我县旧县镇第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，现制定如下工作方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和二十届三中全会精神，坚持稳中求进、守正创新、先立后破。牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线，保持土地承包关系稳定并长久不变，赋予农民更加充分而有保障的土地承包权益，巩固和完善农村基本经营制度，为加快建设农业强县、推进乡村全面振兴、保持社会和谐稳定奠定制度基础。**坚持巩固完善农村基本经营制度。**坚持农村土地农民集体所有，确保集体经济组织成员平等享有土地权益，严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包；

坚持家庭经营基础性地位，依法保障农村集体经济组织成员平等享有土地权益。**坚持土地延包原则。**以确权登记颁证成果和产权制度改革为基础，以户为单位开展延包，坚持“大稳定、小调整”，提倡“增人不增地、减人不减地”，不得推倒重来、打乱重分，不得借机违法调整或收回农户承包地，对承包地暂缓确权登记颁证等历史遗留问题妥善处置。**坚持农民主体地位。**尊重农民意愿，把选择权交给农民，依靠农民解决好自己最关心最现实的利益问题，尊重农民首创精神，充分发挥其主动性和创造性，加强示范引导，允许农民、集体在法律政策范围内通过民主协商自主调节利益关系。**坚持维护农村社会稳定。**尊重历史、照顾现实、前后衔接、平稳过渡，统筹考虑、综合平衡、因地制宜、分类施策、循序渐进。科学合理安排进度，健全矛盾纠纷调处机制，保持农村社会和谐稳定。以第二轮土地承包合同到期日为二轮到期延包起点计算，承包期限再延长30年，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，顺利延包，确保2026年7月底前顺利完成二轮到期延包工作。

二、试点内容

（一）摸底调查承包现状。主要包括以下内容：**一是**第二轮土地承包以来家庭承包人口及承包地变化情况。**二是**整户消亡、全家进城落户以及整户无地等情况。**三是**承包地确权登记颁证情况。**四是**村集体土地利用现状和机动地等情况。**五是**农户对延包

的意愿及想法。六是存在的矛盾纠纷和历史遗留问题等。

(二) 依法依规开展延包工作。按照《中华人民共和国农村土地承包法》《第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程(试行)》及我省《第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作规程实施细则(试行)》和《第二轮土地承包到期后再延长30年试点摸底表(试行)》等相关规定,指导试点村组规范有序开展延包工作。主要包括以下程序:成立机构、制定工作方案、宣传发动、摸底核实、制定延包方案、开展调查、审核公示、签订合同、登记建薄、完善证书、资料归档、检查验收、总结报告。

(三) 需解决的主要问题。试点主要探索解决以下具体问题:一是探索直接顺延的条件和具体办法。二是对承包地因自然灾害损毁等特殊情形,探索实施“大稳定、小调整”的具体办法。三是探索农户承包地征占后的延包路径。四是探索非集体经济组织成员和跨乡镇跨村组的离婚妇女、外嫁女等特殊群体承包地延包路径。五是探索农村土地承包合同网签路径。六是探索整户消亡土地收回和发包机制。七是探索土地经营权流转与延包的有效衔接方式。八是探索解决土地细碎化问题和延包工作的有效衔接。

三、进度安排

试点工作于2025年3-4月进行前期准备,2025年5月起全面启动,预计在2026年7月底基本完成。具体分为以下六个阶段实施。

（一）组织发动（2025年5月1日-2025年6月30日）

一是**成立机构**。成立县乡村三级工作领导小组，建立综合协调组、技术指导组、矛盾调处组、资料整理组等分工负责机构。二是**制定方案**。依据实际制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作方案。三是**业务培训**。组织县、乡（镇）、村延包工作人员进行政策法规培训。

（二）清查摸底（2025年7月1日-2025年9月30日）

以土地确权颁证成果和第二轮土地承包合同为基础，收集整理承包合同、土地台帐、登记簿等相关资料，摸清土地发包方情况、承包方家庭成员变动情况、承包地块增减变动情况，逐户调查核实确认，并填制《承包方家庭成员摸底表》和《承包方承包地块摸底表》。

（三）制定方案（2025年10月1日-2025年11月30日）

公示公开清查核实信息，收集处置群众意见，分类明确具体延包路径，制定实施土地延包方案，明确具体的人员分组、工作步骤、时间进度安排等内容。

（四）指界确认（2025年12月1日-2026年2月28日）

开展测绘调查，确认地类权属，公示确认调查成果。

（五）确权颁证（2026年3月1日-2026年5月31日）

一是**统一签订土地承包合同**。根据公示确认的调查成果，经承包农户核实无误后签字，统一组织合同网签相关工作。二是完

善登记簿。依据新签订的承包合同，以承包农户为基本单位，按照一户一簿原则，建立健全统一规范的土地承包经营权登记簿。

三是完善证书。已依法颁发的农村土地承包经营权证，在新的承包期继续有效，且不变不换，并做好不动产登记有序衔接。

（六）资料归档（2026年6月1日-2026年7月31日）

按照分级实施，分类管理，集中保管原则，收集、整理、鉴定、保管延包试点工作过程中形成的文字、图表、声像、数据等资料。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立由县级党委政府主要负责同志为组长，农业农村、司法、财政、自然资源、档案、妇联等有关部门主要负责同志为成员的第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作领导小组，领导小组下设办公室，农业农村局承担领导小组办公室日常工作。各成员单位按照职责分工开展工作，**公安局**负责提供人口户籍资料并做好风险预警处置；**民政局**负责提供有关行政界线资料、村居名称及合并调整批准文件资料及核实婚姻登记信息等；**司法局**负责审查政策合法性并为试点工作提供法律服务；**财政局**负责落实延包工作经费；**自然资源局**负责提供现有GPSD级控制点（CGCS2000）及农村集体土地所有权确权、国土资源第三次调查、基本农田和土地分等定级等方面成果等土地基础数据，并将土地承包经营纳入不动产登记，实现数据互联互

通；**林业局**负责林地和耕地的界定；**水利局**负责提供荒山、荒沟、荒丘、荒滩承包资料；**信访局**负责组织落实信访稳定工作责任制，做好试点有关信访稳定工作；**档案主管部门**负责土地承包档案管理工作的监督指导；**妇联**负责妇女土地承包权益维护的相关事宜。**农业农村局**负责二轮到期延包工作牵头抓总、统筹协调和督促落实，定期听取工作进展情况汇报，及时研究重大问题。乡镇成立由党委政府主要负责同志任组长的工作领导小组。试点村分别成立专门工作小组。

（二）落实工作责任。县工作领导小组负责研究制定相关配套政策，定期听取试点工作汇报，分析解决存在的困难和问题，审核试点村具体延包方案，确保试点工作顺利开展。领导小组办公室负责统筹协调，组织指导，培训动员，督促落实。乡镇实行主要领导包村，落实工作人员，维护农村稳定。村负责组织实施和防范化解矛盾纠纷。

（三）保障试点经费。将延包试点工作经费纳入县级财政预算，保障宣传、发动、培训、承包合同、证书印制等经费及时足额到位，不向农民收取费用。

（四）严肃组织纪律。试点工作坚持封闭运行，不对外宣传报道。做好风险防范，密切关注延包工作中出现的新情况、新问题，做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力提升和条件保障，依法采

取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包工作中存在的矛盾纠纷，重大问题及时上报请示，确保不发生群体性事件。

(五)加强信息反馈。旧县镇每月向县试点工作领导小组办公室报送工作进展情况、主要做法、存在问题以及相关建议，遇到重大问题及时报告。领导小组不定期召集联席会议，专题研究，统筹解决试点工作中出现的问题，同时加强督导，确保试点工作顺利进行。

附件：古县第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作领导组成员名单

附件

古县第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点 工作领导小组成员名单

组 长：	刘 泳	县委书记
	李 晶	县委副书记、政府县长
常务副组长：	贾晓文	县委副书记
副 组 长：	刘红亮	政府副县长
成 员：	段国荣	县委办副主任
	韩志强	政府办副主任
	刘 垚	农业农村局正科级干部（主持行政工作）
	马 飞	财政局局长
	盖建亮	林业局局长
	赵 平	民政局局长
	杨晓云	司法局局长
	韩玉强	信访局局长
	卢钰杰	自然资源局局长
	李云鹏	水利局局长
	赵伟卿	公安局副局长
	王志红	档案馆馆长

李 蓉 妇联主席
王 洁 旧县镇党委书记
吕 锐 旧县镇党委副书记、代镇长

领导小组下设办公室，办公室设在县农业农村局，办公室主任由刘垚同志兼任，办公室主要职责是负责试点工作组织协调、统筹安排、研究解答相关政策问题、检查督促等工作。

抄送：县委

古县人民政府办公室

2025年5月27日印发

校对：曹云珍（县农业农村局）

共印20份