

古县南垣乡 国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿

2024年7月

前言

PREFACE

遇见未来 预见2035

贯彻落实国家、省、市、县的相关要求，面向引导南垣乡高质量发展，统筹发展与安全，编制实施《南垣乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”），是对上位规划的落实，是指引详细规划和村庄规划编制的依据。

本规划编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深度落实古县“十四五”发展目标，高起点绘就面向“第二个一百年”的古县创新发展蓝图，紧密衔接《古县国土空间总体规划（2021-2035年）》，着力优化国土空间格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，为南垣乡在转型发展上率先蹚出一条新路来做好空间保障。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。



这里是南垣乡

南垣乡位于古县南部，素有粮、畜之乡的美称，是以杂粮、核桃、苹果等特色种植和农产品集散为主导的乡镇。

 国土总面积：**151.25**平方公里

 常住人口规模：**0.9**万人

 自然和文化遗产：**57**处



目 录

CONTENT

01	规划总则
02	规划定位与目标
03	国土空间总体格局
04	自然资源保护与利用
05	国土空间规划分区
06	国土综合整治与生态修复
07	乡村振兴和发展
08	历史文化与特色风貌
09	产业空间布局
10	综合支撑体系
11	乡政府驻地规划
12	规划传导与实施保障

01 规划总则

1、底线约束，韧性安全

落实最严格的耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度，牢牢守住耕地和永久基本农田控制线，筑牢粮食安全、生态安全、公共安全、能源安全等国土空间安全底线，增强空间韧性，提高自然灾害防治能力，提升国土空间承载力。

2、生态低碳，绿色发展

尊重自然、保护自然，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，建立绿色低碳的国土空间保护开发格局，促进城乡绿色发展。

3、以人为本，彰显特色

坚持以人民为中心的发展思想，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现高质量发展，满足高品质生活。突出地域特点，创新开发和保护方式，注重解决实际问题，营造富有地域特色的魅力空间。

4、产业兴旺，治理有效

坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，做强特色产业，发展壮大村集体经济，大力推进乡村振兴，促进农民增收致富。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，强化科技和改革双轮驱动，完善农民参与和长效管护机制，鼓励实践探索和制度创新，提升乡村建设水平和乡村治理水平。

5、区域协同，开放共享

深入实施区域协调发展战略，提高国土空间开放度和通达性，促进要素自由流动，加强全域统筹，推进生态环境同保联治，产业发展协同集聚，基础设施互联互通，公共服务设施共建共享。加强社会协同和公众参与，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，推进空间治理体系和治理能力现代化。

6、盘活存量空间，节约集约利用土地

通过积极盘活存量建设用地，使新增建设用地规模得到有效控制，闲置和低效利用的建设用地得到充分利用，土地利用结构更趋优化，用地占比更为合理，进一步提高集约用地水平。探索内涵式、集约型的高质量发展新路径，形成绿色发展方式和生活方式，推动土地节约集约利用，全面提高土地利用效率与发展质量。

01 规划总则

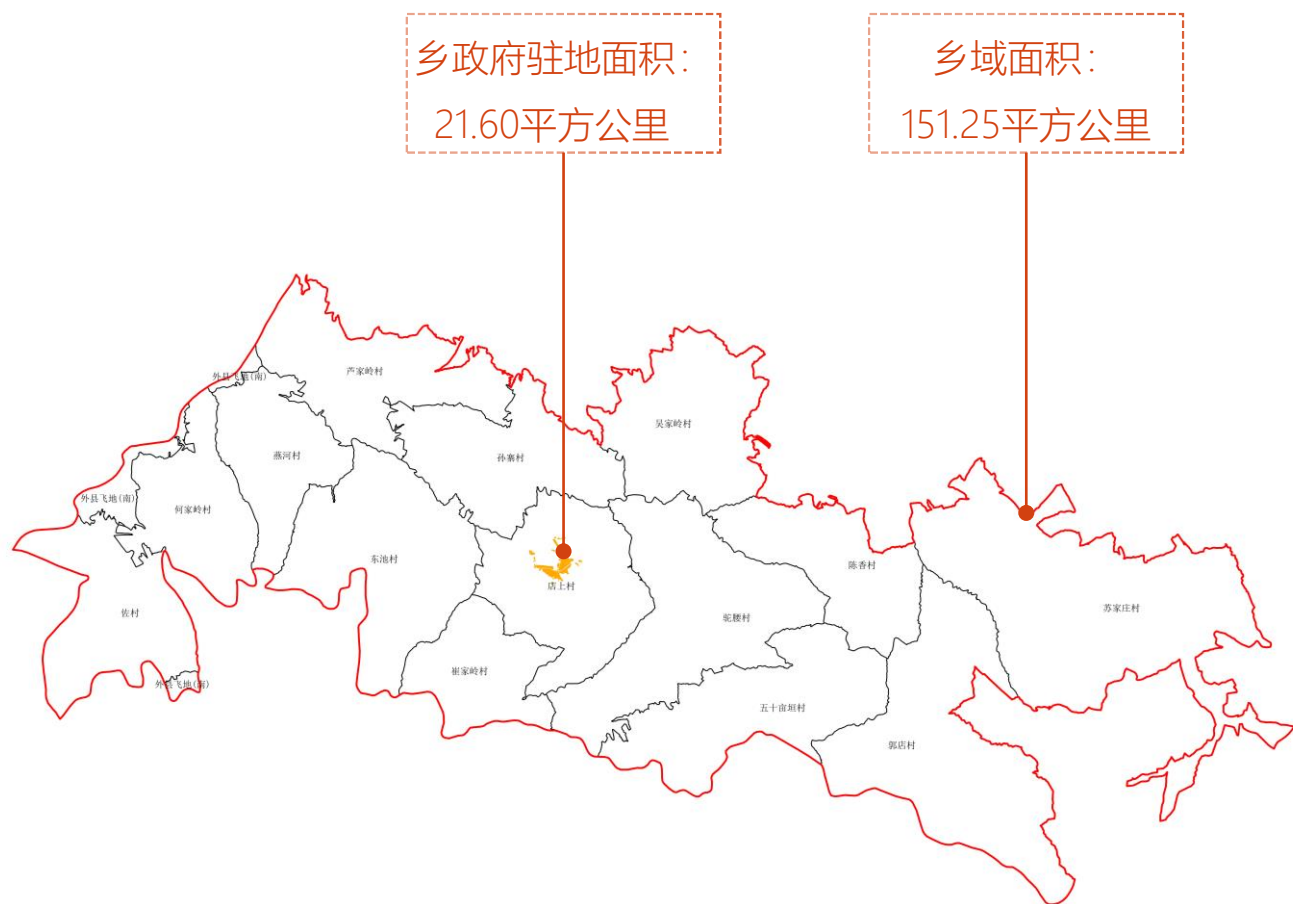
□ 规划层级

乡域范围：为古县南垣乡行政辖区，总面积151.25平方公里。下辖14个行政村。

乡政府驻地范围：乡政府驻地规划范围总面积为21.60公顷，位于店上村。

□ 规划期限

规划基期年为2020年。规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



02 规划定位与目标

□ 规划定位



古县特优农业发展重点区
森林康养生态宜居特色乡

□ 规划期限

规划基期年为2020年。规划期限为2021年至2035年，近至2025年，远景展望至2050年

2025年

农业加工水平显著提升，服务能力逐步增强，资源利用效率大幅提高，生态安全屏障进一步筑牢，国土空间开发保护格局得到优化。

2035年

全面形成高质量、绿色发展的国土空间开发保护新格局，展现生态环境优越、文化特色彰显、主导产业鲜明、城乡融合发展、基础设施和公共服务完善的南垣乡新风貌。

2050年

全面实现乡村振兴，农业强、农村美、农民富全面实现，成为高质量发展、高品质生活、高水平治理的典范乡镇。

03 国土空间总体格局

国土空间开发保护格局

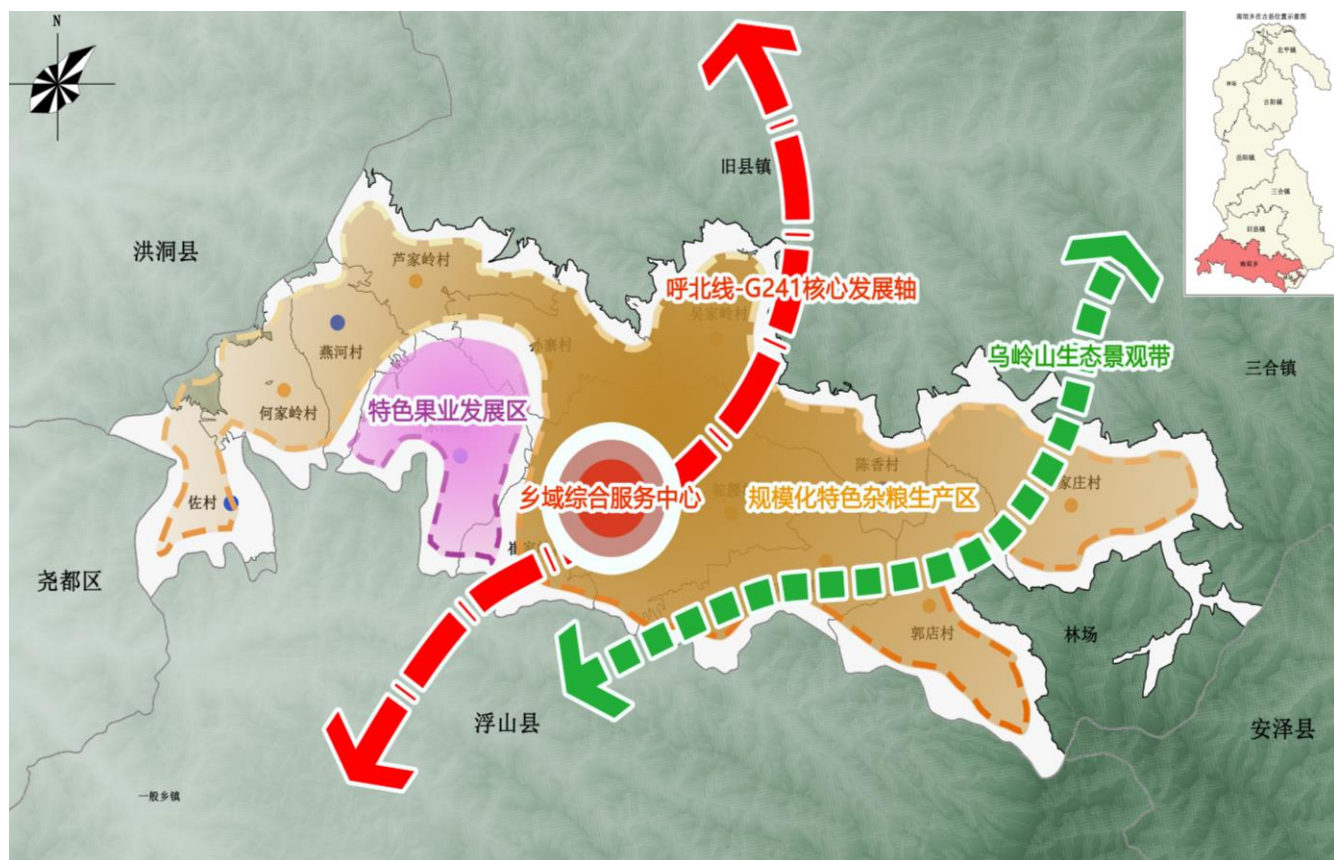
“一轴一带，一心两片区”

一轴：以G241线旧县镇至浮山至翼城段改建工程为核心发展轴。

一带：构建农林文旅康连片示范地，打造乌岭山生态景观带。

一心：以店上村为乡域综合服务中心，完善乡域基础设施配套，改善人居环境，形成乡域经济、政治、文化和社会中心。

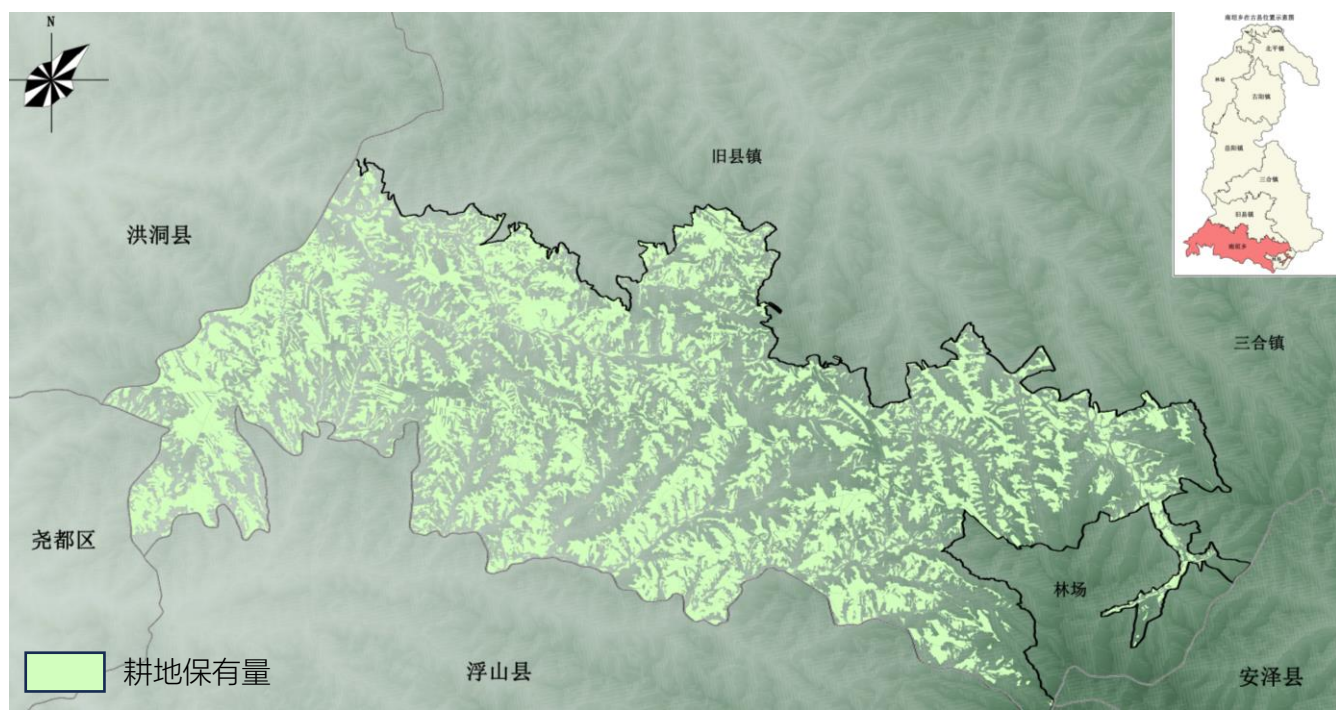
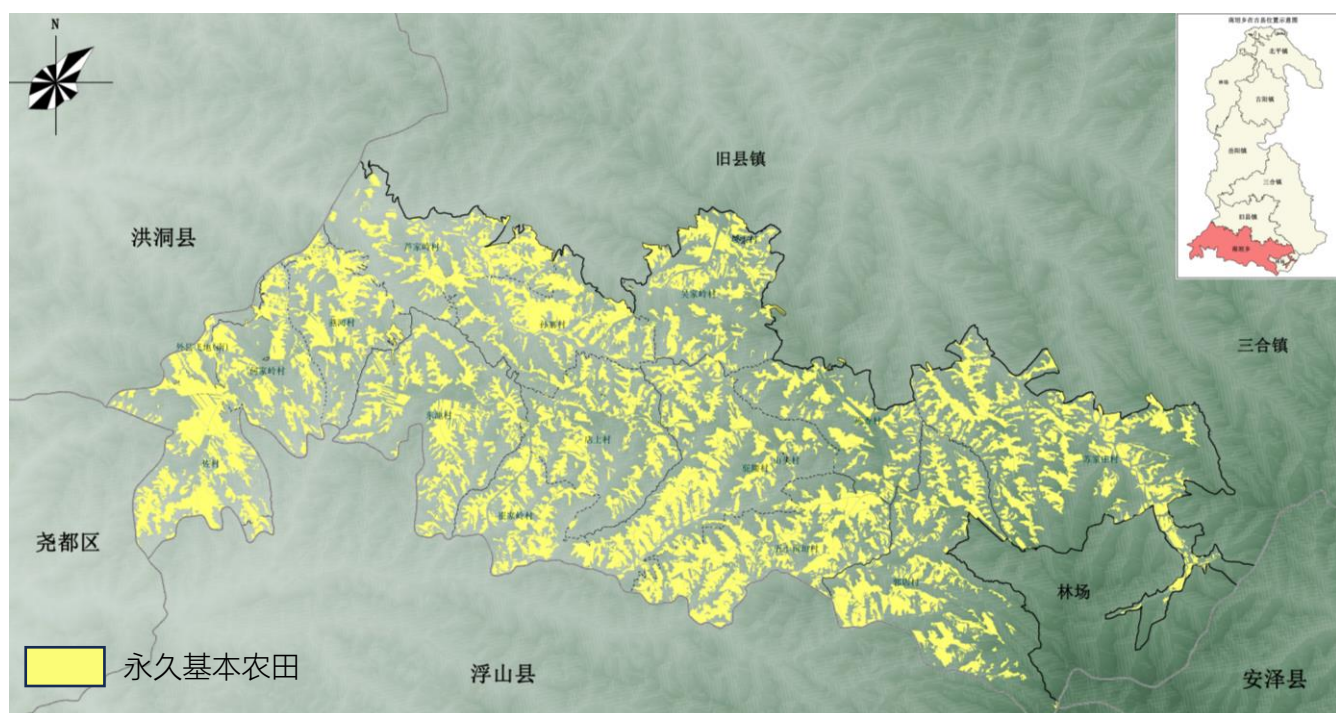
两片区：落实上位规划，以东池苹果基地和郭店-祁寨万亩杂粮种植基地为主，形成特色果业发展区和规模化特色杂粮生产区。



03 国土空间总体格局

□ 落实耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，切实保护耕地，确保南垣乡耕地保有量不低于5316.99公顷（7.98万亩），划定永久基本农田不低于4430.58公顷（6.65万亩），对永久基本农田实行特殊保护，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。



04 自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用

以永久基本农田为基础，大力推进高标准农田建设和高效节水灌溉工程，规划期内逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。开展耕地质量年度监测成果更新，有效指导耕地质量管理，通过耕地土壤生物修复、增施有机肥等措施，持续对现有耕地质量进行改造提升。

水资源保护与利用

严格控制用水总量，全面提升用水效率。
落实国家用水战略，推进农业节水增效，因地制宜推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌等节水灌溉技术，积极创建节水示范乡。

林草资源保护与利用

禁牧、休牧和轮牧制度，严禁在新造林地、未成林地、封山育林区等重要生态区域放牧；合理利用林草资源，遵循自然规律，实现生态系统良性循环与自然资源保值增值。

矿产资源保护与利用

处理好涉及永久基本农田的矿业权设置。全国矿产资源规划确定的战略性矿产，在保护永久基本农田的同时，做好矿产资源勘查和开发利用。非战略性矿产，申请新设矿业权，应避让永久基本农田。

05 国土空间规划分区

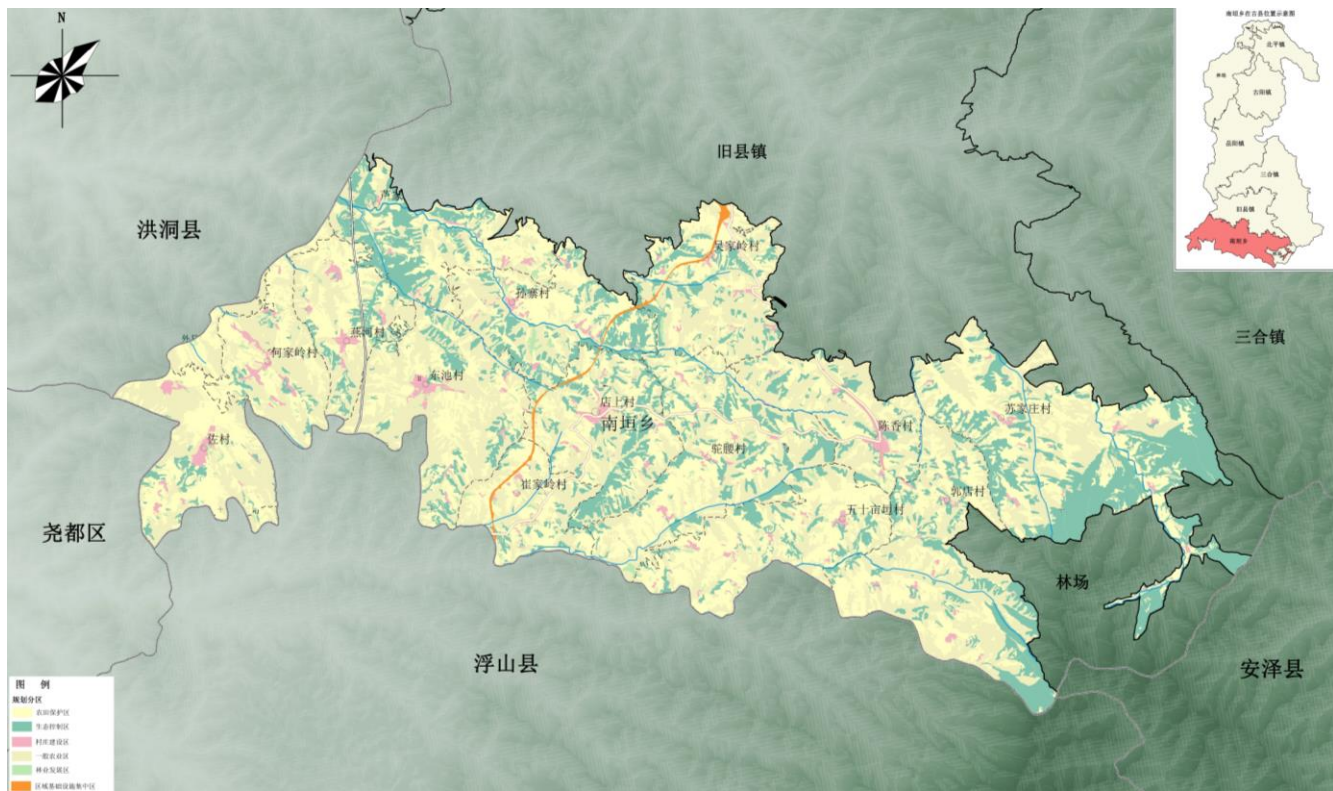
依据主体功能分区和空间治理要求，划分农田保护区、生态控制区、乡村发展区和其他用地区四大分区，并细分至二级分区。

农田保护区：永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

生态控制区：生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。

乡村发展区：农田保护区外，为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田储备区域。

其他用地区：主要包括区域基础设施集中区。



06 国土综合整治与生态修复

国土综合整治



大力开展高标准农田建设

主要分布在乡域西部，区域地形平坦，适宜建设高标准基本农田，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，提升耕地地力。

适度开展宜耕后备土地资源开发

主要分布在乡域东部，积极开展耕地后备资源调查，作为土地开发的“储备库”，该区域分布较多的荒草地及裸土地，可作为耕地后备资源开发的重点区域，挖掘潜力增加耕地，补充耕地指标。



完善农业水利设施

建立完善农业灌溉水源、灌溉输配水和排水等水利保障体系；整合完善建设规划，统一建设标准、统一监管考核、统一上图入库，加强农田基础设施建设；改善农业基础设施条件，提高农用地质量。

推进农村建设用地整治

主要分布在乡域南部，提升乡村地区建设用地整体利用效率，加强村庄低效用地整理和“空心村”整治复垦，节余建设用地指标优先用于改善农村生产生活条件，保障农村新产业新业态发展用地。



06 国土综合整治与生态修复

国土空间生态修复



森林系统生态治理修复

生态控制区内提高植被覆被面积，通过人工种植和布局海绵设施缓解水土流失；自然演替与人工种植相结合，分期规划，逐步缓解水土流失。

河流生态治理修复

通过河槽疏浚、堤防修复、放缓加固和河滩绿化，净化湿地、河道生态防护林等，对乡域内河流进行综合治理，实施河道和水环境综合整治，逐步恢复河流生物群落系统，确保生态环境稳定好转，打造生态河流和生态长廊、绿色长廊。



地质灾害（隐患点）治理修复

对威胁村庄等稳定性差、风险高、难以实施避险移民搬迁的地质灾害隐患点开展地质灾害工程治理。对受地质灾害威胁严重、不宜采取工程治理的人口密集区或群众疏散困难的区域和稳定性差、风险高、治理难度大的地质灾害隐患点，实施避险治理搬迁。

07 乡村振兴和发展

促进乡政府驻地和村庄融合发展，构建乡政府驻地、中心村、一般村三个等级的镇村体系。

▣ 村庄主导功能和定位

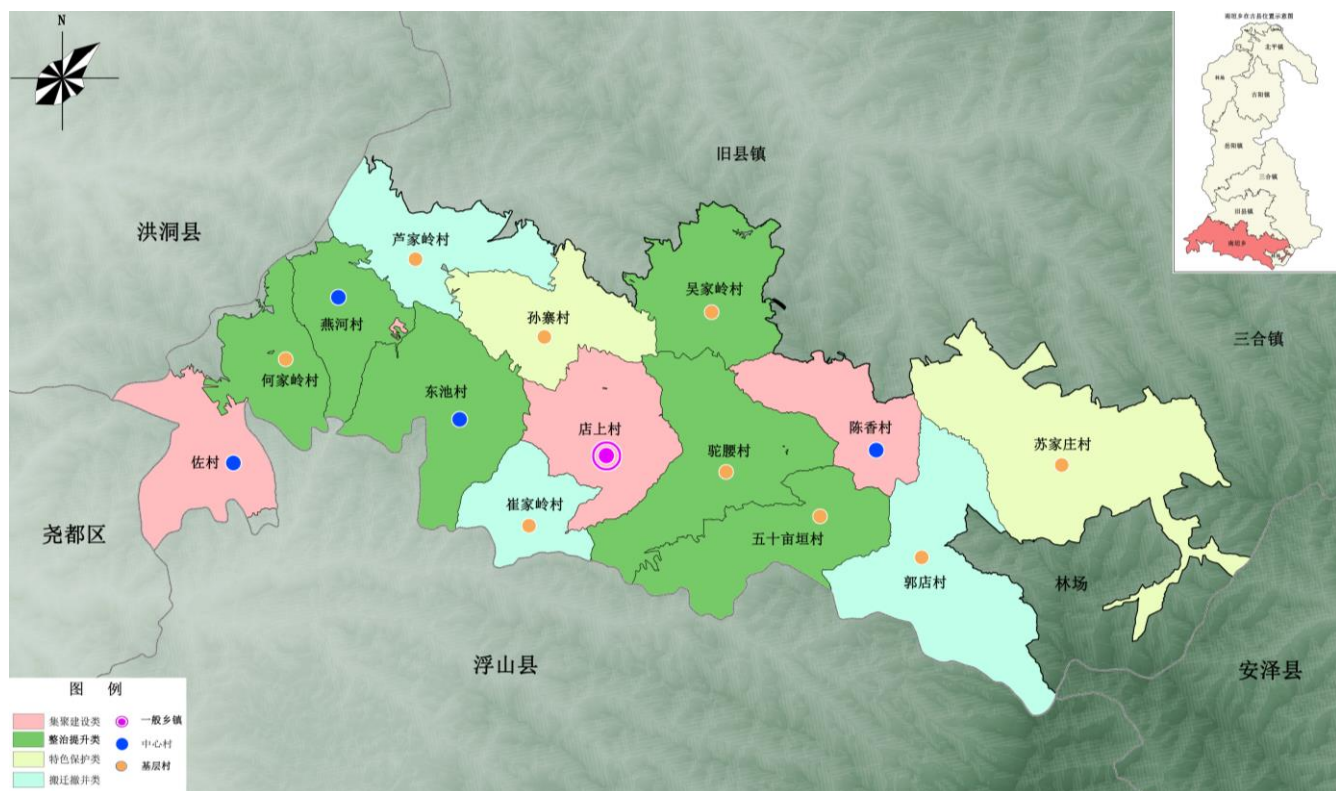
乡政府驻地：位于店上村，为乡域综合中心。

中心村：分别为佐村、燕河村、东池村、陈香村。规划鼓励人口向中心村和乡政府驻地转移，完善中心村的公共服务和基础设施，使中心村成为乡域村级经济和公共服务中心。

一般村：包括何家岭、芦家岭、崔家岭、吴家岭、驼腰、孙寨、五十亩垣、郭店、苏家庄等村，以居住和服务于农业生产为其主要职能。

▣ 村庄分类布局

规划将南垣乡村庄分为集聚提升型（包括集聚建设类和整治提升类）、搬迁撤并类、特色保护类三类。



08 历史文化与特色风貌

□ 历史文化保护与传承

历史文化资源

南垣乡内文物保护单位共19处，其中清代古建筑1个，唐代古墓葬1个，唐代古遗址3个，汉代古遗址1个，近现代重要史迹及代表性建筑5个。尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物38个，其中古建筑1个，历史建筑1个，古墓葬4个，古遗址32个。

构建分类保护体系

加强文物保护利用和文化遗产保护传承，充分挖掘和保护各类历史文化资源；加强文物周边自然地貌、水系、古树名木等的保护，制定相应的保护措施，保护文物赖以生存的环境空间；加快历史建筑建立档案、挂牌保护工作。历史建筑保护范围内不得进行可能对建筑原有立面和风貌构成影响的建设活动。

加强历史文化资源活化利用

根据文物不同的类别和等级，明确相应的活化利用底线，确保各类主体依法进入文化遗产保护利用领域；加强文化遗产资源共享平台建设，借助大数据局政务平台，完善文化遗产数字化开放共享平台建设，加强各类公共空间和小微空间的文物科普建设。

08 历史文化与特色风貌

□ 城乡风貌特色

着眼“系统化”，构建国土空间设计新体系

从南垣乡山水基底出发，结合自然山水、历史文脉、人文环境等特色要素，优化乡政府驻地、乡村总体形态格局，确定整体风貌特色，做足“显山露水、治山理水”文章，处理好山、水、村之间的关系，塑造具有时代特色的景观风貌格局。

面向“全域化”，重塑城乡风貌景观新格局

以美丽乡村为发展目标，引领实施乡政府驻地、各村风貌联创行动，重塑南垣乡风貌景观新格局，协调乡村与山水林田湖草的整体空间关系，对优化乡村风貌提出框架性导控建议，并提出需要重点保护的特色空间、特色要素及其框架性导控要求。

突出“精细化”，打造风貌样板共富新标志

通过精细化设计研究，明确区域内风貌提升的具体措施。

打造乡村新社区风貌样板区，围绕“人本化、田园化、科技化、融合化”四大价值目标，选择一批村庄进行试点建设，打造一批聚合乡村新型社群的乡村新社区。

09 产业空间布局

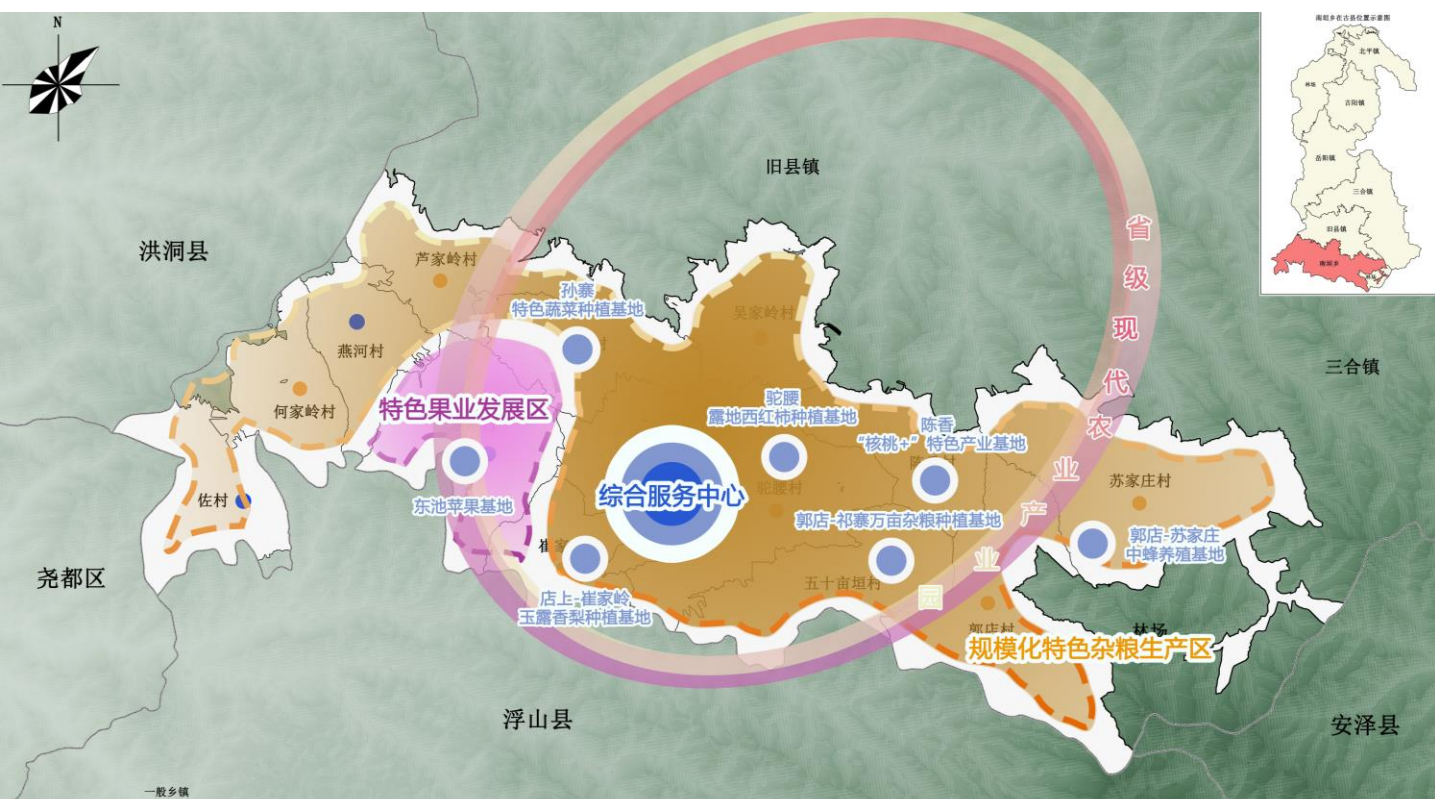
规划乡域产业空间结构为“一中心一园区，多点位两片区”。

“一中心”：即在南垣乡政府驻地形成综合服务中心，重点发展医疗卫生服务业、商贸物流业、旅游服务业等，形成多功能、综合型的南垣乡乡域经济社会服务中心。

“一园区”：以省级现代农业产业园为发展契机，以旧县现代农业物流中心为集散基础，与旧县镇、三合镇在农产品发展上形成连片发展产业带。

“多点位”：以核桃、酸枣、果蔬等传统产业和特色产业为代表，形成农业种植产业基地和特色节点。

“两片区”：以东池苹果基地和郭店-祁寨万亩杂粮种植基地为主，构建特色果业发展区和规模化特色杂粮生产区。

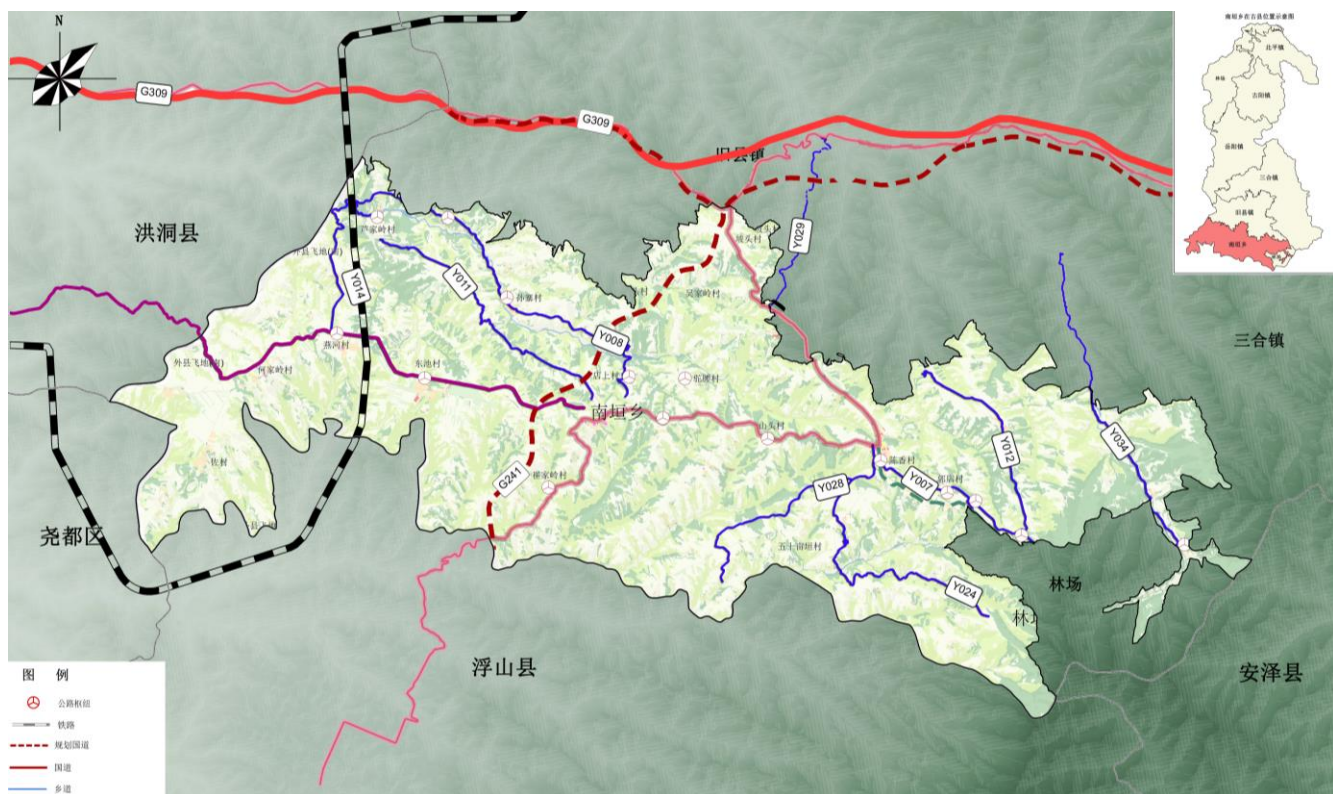


10 综合支撑体系

□ 综合交通规划

构筑与区域交通和乡域发展相适应的内外衔接、便捷高效的区域综合交通运输体系。

进一步提高南垣乡综合运输能力，促进和引导南垣乡快速协调发展，推动南垣乡乡域旅游发展。



10 综合支撑体系

□ 公共服务设施规划

按照“全覆盖、补短板、提品质、优布局”的总体要求，结合城乡生活圈、完善三级公共服务设施体系。

乡政府全域：乡政府全域服务水平显著提升，村村配套文化活动室，乡内配套小学，幼儿园，老年养护院，乡卫生院等；增加配套多功能文化活动中心，乡体育中心或中型多功能运动场地等设施。

中心村：依托中心村打造乡村生活圈，以构建乡村生活圈服务中心为主，强化公共服务设施配建，公共服务设施配套标准“6+3”。

一般村：公共服务设施配套标准：“6个1”，包括1处村委会、1处社区卫生服务中心或村卫生室、1处村级日间照料中心、1处健身场地、1处文化设施、1处商业服务设施。

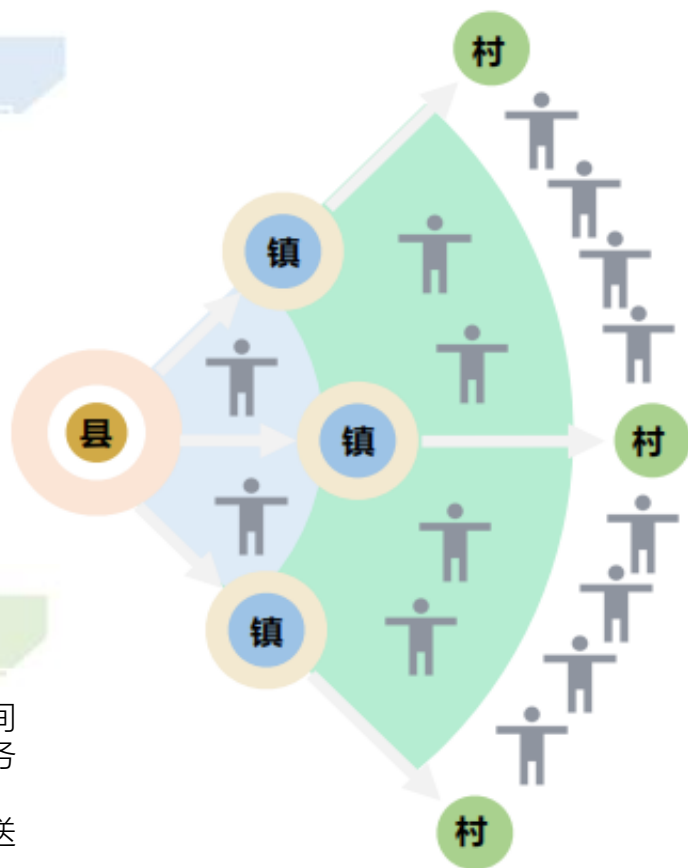
乡级公共服务设施

小学，幼儿园，老年养护院，乡卫生院，多功能文化活动中心，乡体育中心或中型多功能运动场地

村级公共服务设施

6个基础项：村委会，村卫生室，村级日间照料中心，健身场地，文化设施，商业服务网点

3个增补项：小学，幼儿园，乡村物流配送站



10 综合支撑体系

□ 市政基础设施规划

供水工程规划

完善乡域供水体系，保障供水安全。落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。建立完善“从源头到龙头”的农村供水工程体系和管理体系，进一步提高农村自来水普及率、水质达标率、供水保证率和工程运行管理水平。

污水工程规划

规划确定南垣乡乡政府驻地采用雨污分流体制，其余村落采用截留式合流制。污水处理设施按城乡居民点等级分步实施，最终实现城乡一体化处理，促进雨水和处理后污水的综合利用。

供热、燃气、电力工程规划

调整能源结构，加强电力、燃气、暖气等供应保障能力。积极开展农村地区“煤改气”工程，推广燃气壁挂炉、集中供暖锅炉等天然气能采暖模式。

环卫工程规划

完善固体废弃物收运处置目标，全面实施生活垃圾源头分类，建立与分类收集相匹配的垃圾转运系统。

11 乡政府驻地规划

综合考虑现状乡驻地的布局形态、自然地理条件、功能分区、生态环境和景观风貌等因素，规划构建“一轴、一心、三组团”的空间结构，形成开放型、组团式、片轴结合的发展模式。

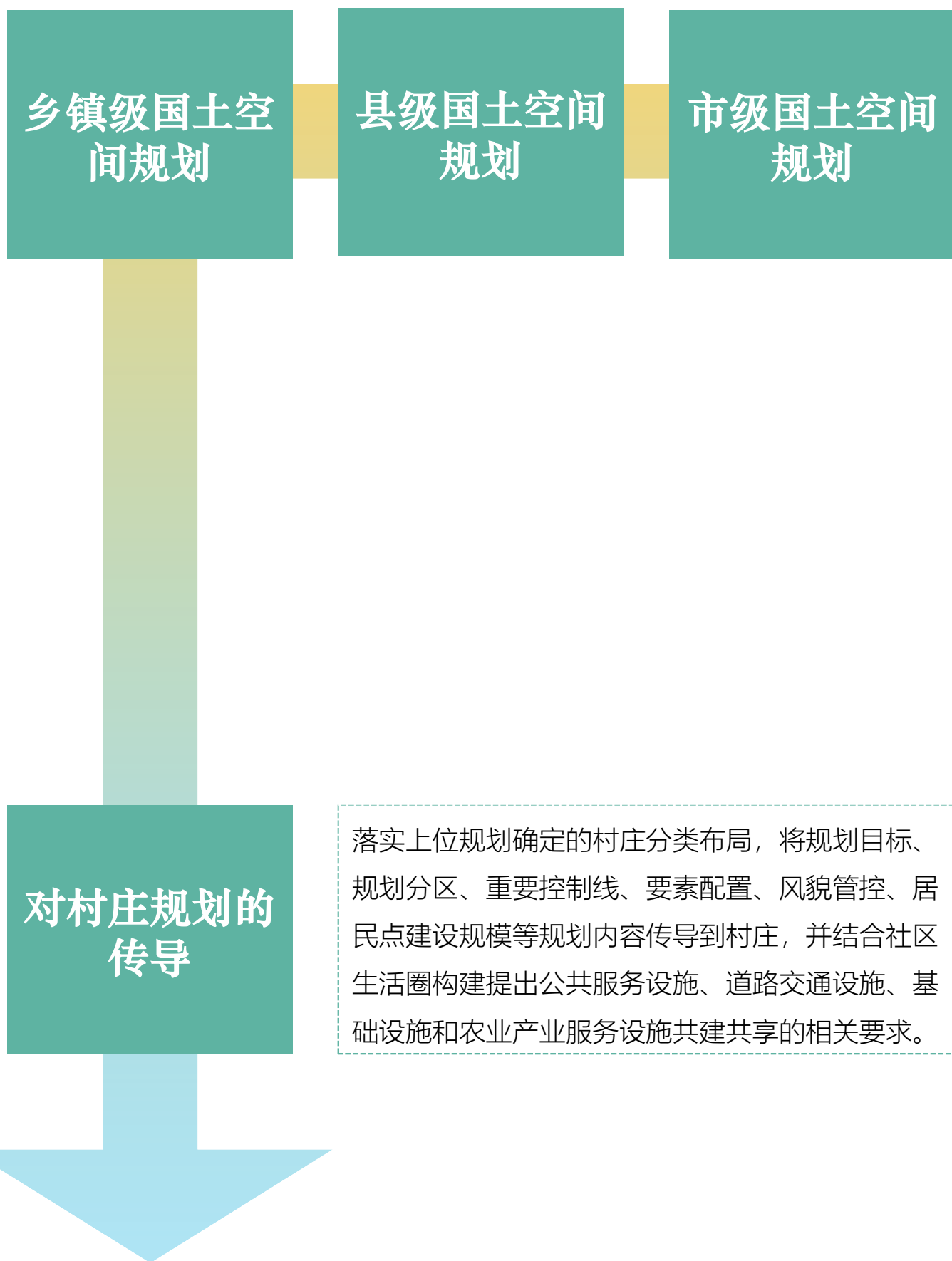
一轴：指沿乡驻地中部穿越的古北线，作为联系生活组团的主要发展轴线。

一心：位于古北线与中心路节点，是公共服务和商业商贸的主要服务核心。

三组团：指北部、中部和西部三个主要生活组团。



12 规划传导与实施保障



规划赋能南垣发展

公示渠道

古县人民政府网站：

<http://www.guxian.gov.cn>

公众意见提交途径

电子邮箱：guxiangutuju@163.com

邮寄地址：古县自然资源局相如路99号

邮编：042400

联系人：张伟

联系电话：13453780555

注：本征求意见稿所有数据和内容以最终批复为准。



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与古县自然资源局联系。