

古县北平镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿

2024年7月

前言

PREFACE



遇见未来 预见2035

贯彻落实国家、省、市、县的相关要求，面向引导北平镇高质量发展，统筹发展与安全，编制实施《古县北平镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”），是对上位规划的落实，是指引详细规划和村庄规划编制的依据。

本规划编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深度落实古县“十四五”发展目标，高起点绘就面向“第二个一百年”的古县创新发展蓝图，紧密衔接《古县国土空间总体规划（2021-2035年）》，着力优化国土空间格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，为北平镇在转型发展上率先蹚出一条新路来做好空间保障。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

这里是北平镇

北平镇文化绵古，资源丰富，景源环绕，西望霍岳老爷顶，北靠弥陀翁，是产业重镇、生态重镇、文化重镇。下辖12个村庄，分别为北平村、上宝丰村、贾寨村、党家山村、李子坪村、圪堆村、黄家窑村、南平村、贾会里村、新庄村和下宝丰村。



目录

CONTENT

01	规划总则
02	规划定位与目标
03	国土空间总体格局
04	自然资源保护与利用
05	国土空间规划分区
06	国土综合整治与生态修复
07	乡村振兴和发展
08	历史文化与特色风貌
09	产业空间布局
10	综合支撑体系
11	镇政府驻地规划
12	规划传导与实施保障

01 规划总则

01 生态优先，绿色发展

践行绿水青山就是金山银山理念，整体保护文化、自然和景观资源，建立绿色低碳的镇域国土空间保护开发格局，促进镇村绿色发展。

02 承接传导，细化落实

加强与上位规划的衔接，严格落实三条控制线、约束性指标等强制性内容，明确对详细规划的传导要求，实现全域覆盖，自然资源全要素管控。

03 筑牢底线，安全发展

筑牢粮食安全、生态安全、公共安全等国土空间安全底线，完善国土安全基础设施，增强空间韧性，提高自然灾害防治能力，提升国土空间承载力。

04 以人民为中心，高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，塑造高品质城乡人居环境，实现高质量发展。

05 因地制宜，特色发展

立足资源禀赋、历史文化、民俗文化和地域文化，突出地域特点，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，营造富有地域特色的魅力空间。

06 盘活存量空间，节约集约利用土地

通过积极盘活存量建设用地，使新增建设用地规模得到有效控制，闲置和低效用地得到充分利用，土地利用结构更趋优化，进一步提高集约用地水平。

01 规划总则

□ 规划层级

镇域范围：为古县北平镇行政辖区，总面积121.54平方公里。下辖12个行政村。

镇政府驻地范围：镇政府驻地规划范围总面积为63.59公顷，位于北平村。

□ 规划期限

规划基期年为2020年。规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



02 规划定位与目标

□ 规划定位

古县的北大门
重要的现代农业生产基地
产业转型升级示范乡镇
新兴旅游目的地
古县北部综合型的重点城镇

□ 规划目标

构建结构合理、功能高效、关系协调的镇域经济和社会系统，实现自然生态、经济生态和社会生态的有机统一，打造“多元、富强、活力、宜居、幸福、平安”的新北平。

到2025年，国土空间保护力度不断加强，永久基本农田管控严格落实，生态环境有所好转，城镇空间集约化水平明显提高，产业体系基本构建完成，乡村无序发展有效控制，初步形成宜居宜业山城框架体系。

2025年

到2035年，国土空间格局不断优化，生态环境大幅好转，农业生产进一步提高，城乡公共服务设施和基础设施基本完善，空间品质得到提升，产业体系构建完成，运转良好，并与全县同步全面转型，基本实现社会主义现代化。

2035年

到2050年，国土空间格局不断稳定，区域生态安全屏障稳固，有机农业发展至新高度，城乡地方特色魅力彰显，自然、经济和社会和谐发展，并且建设成为具有现代化、品质化、集约化、生态化的宜居宜业城镇，全面实现社会主义现代化。

2050年

03 国土空间总体格局

国土空间开发保护格局

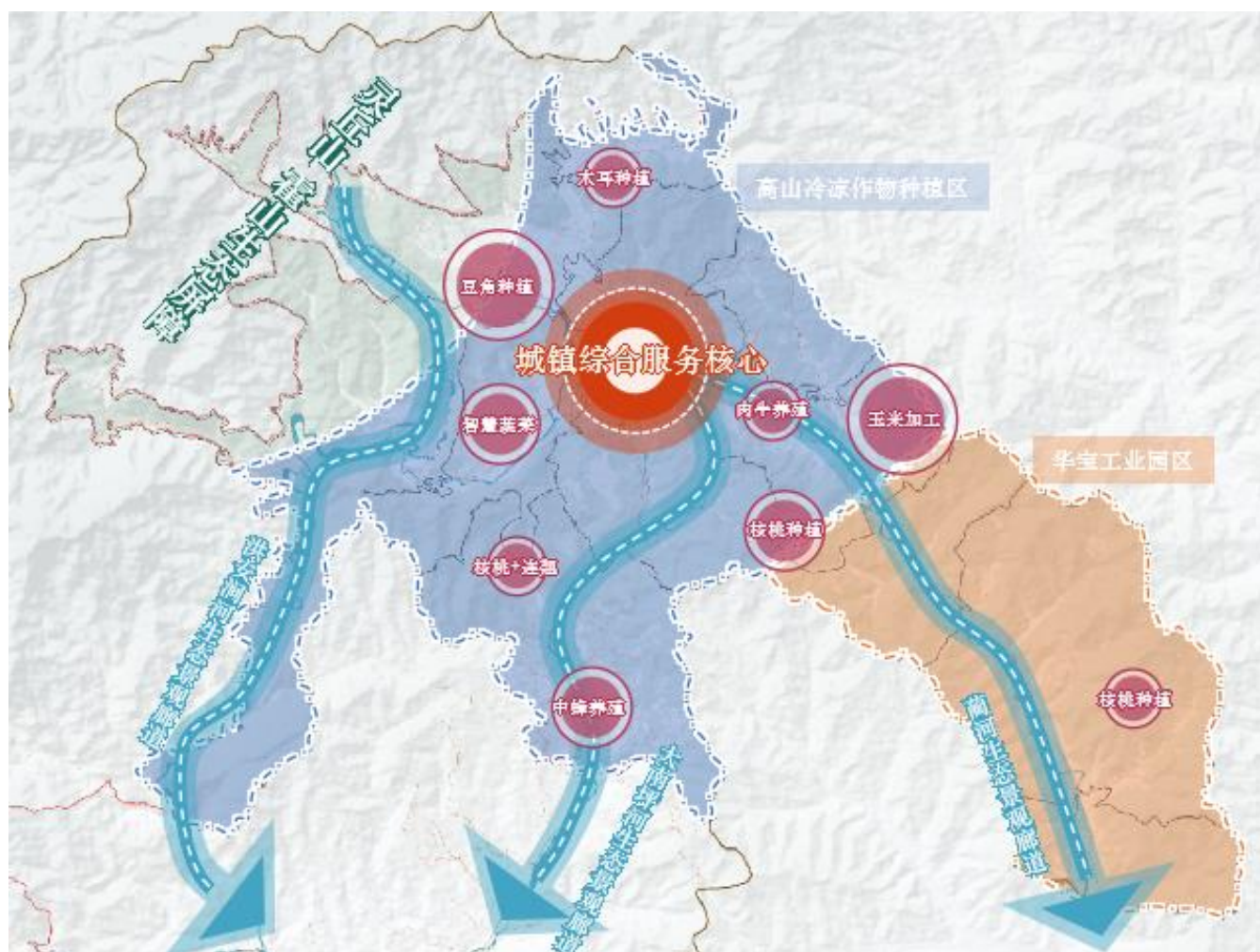
“一屏三廊，一核两片区”

一屏：以镇域西部灵丘山 - 霍山为主体的生态屏障。

三廊：以大南坪河、洪安涧河、蔺河河流作为生态景观廊道。

一核：以镇区公共服务设施、商业设施和基础设施形成的城镇综合服务核心。

两片区：即高山冷凉作物种植区和华宝工业园区，作为未来产业发展的集聚区。



03 国土空间总体格局

□ 落实耕地和永久基本农田

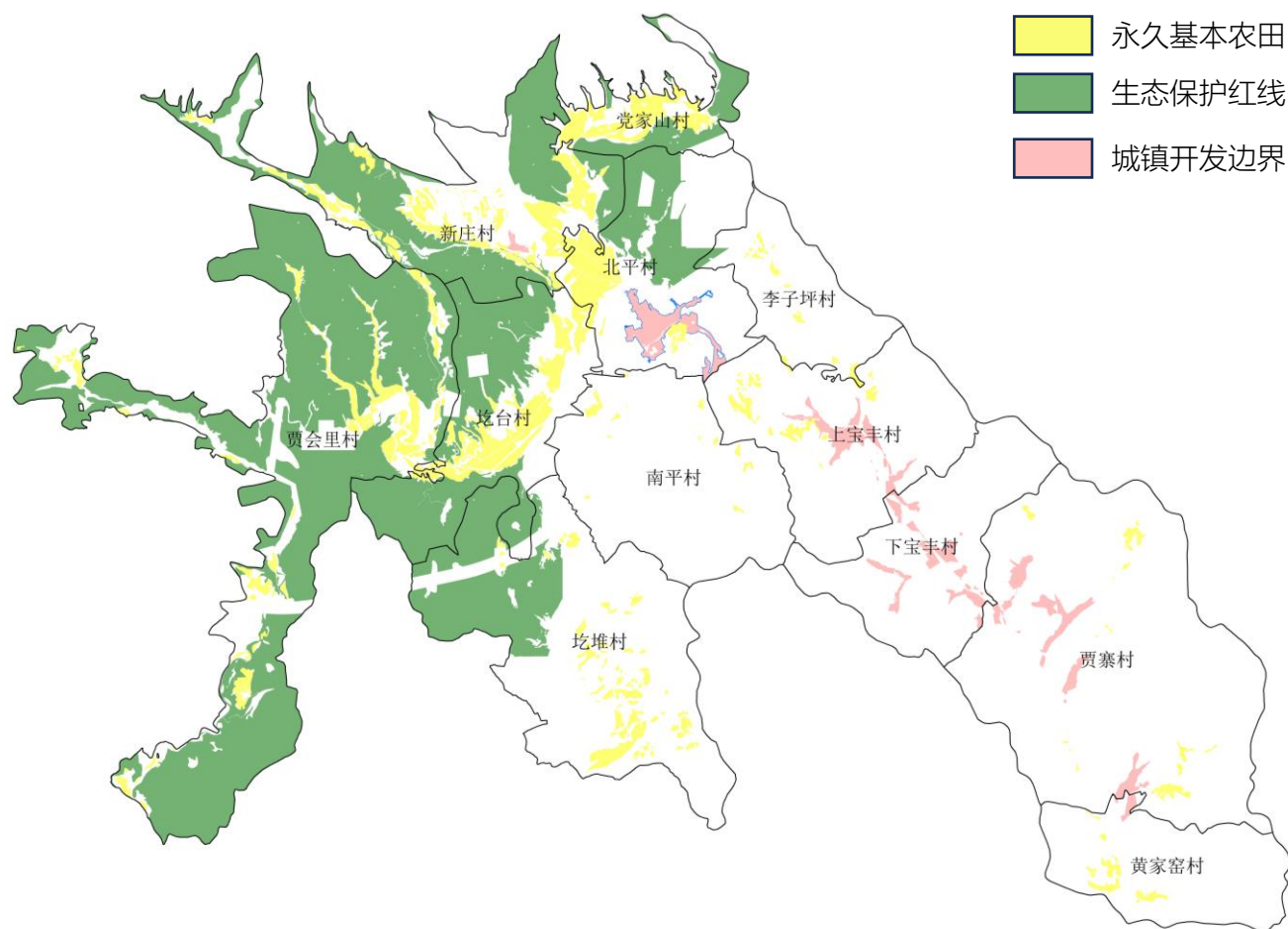
落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，切实保护耕地，确保北平镇耕地保有量不低于1287.13公顷（1.93万亩），划定永久基本农田不低于698.50公顷（1.05万亩），对永久基本农田实行特殊保护，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

□ 落实生态保护红线

落实上位规划，北平镇划定生态保护红线规模为3248.90公顷。

□ 落实城镇开发边界

落实上位规划，北平镇城镇开发边界划定规模为225.34公顷，其中华宝工业园区城镇开发边界161.16公顷。



04 自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用

以永久基本农田为基础，大力推进高标准农田建设和高效节水灌溉工程，规划期内逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。



林草资源保护与利用

合理利用林草资源，遵循自然规律，实现生态系统良性循环与自然资源保值增值。深化供给侧结构性改革，激发社会力量参与林草业生态建设。



矿产资源保护与利用

优化矿产开采技术，降低能耗和排放。加强选矿加工技术创新，提高资源利用效率。推广绿色矿山建设，促进生态环境保护。



05 国土空间规划分区

农田保护区：永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

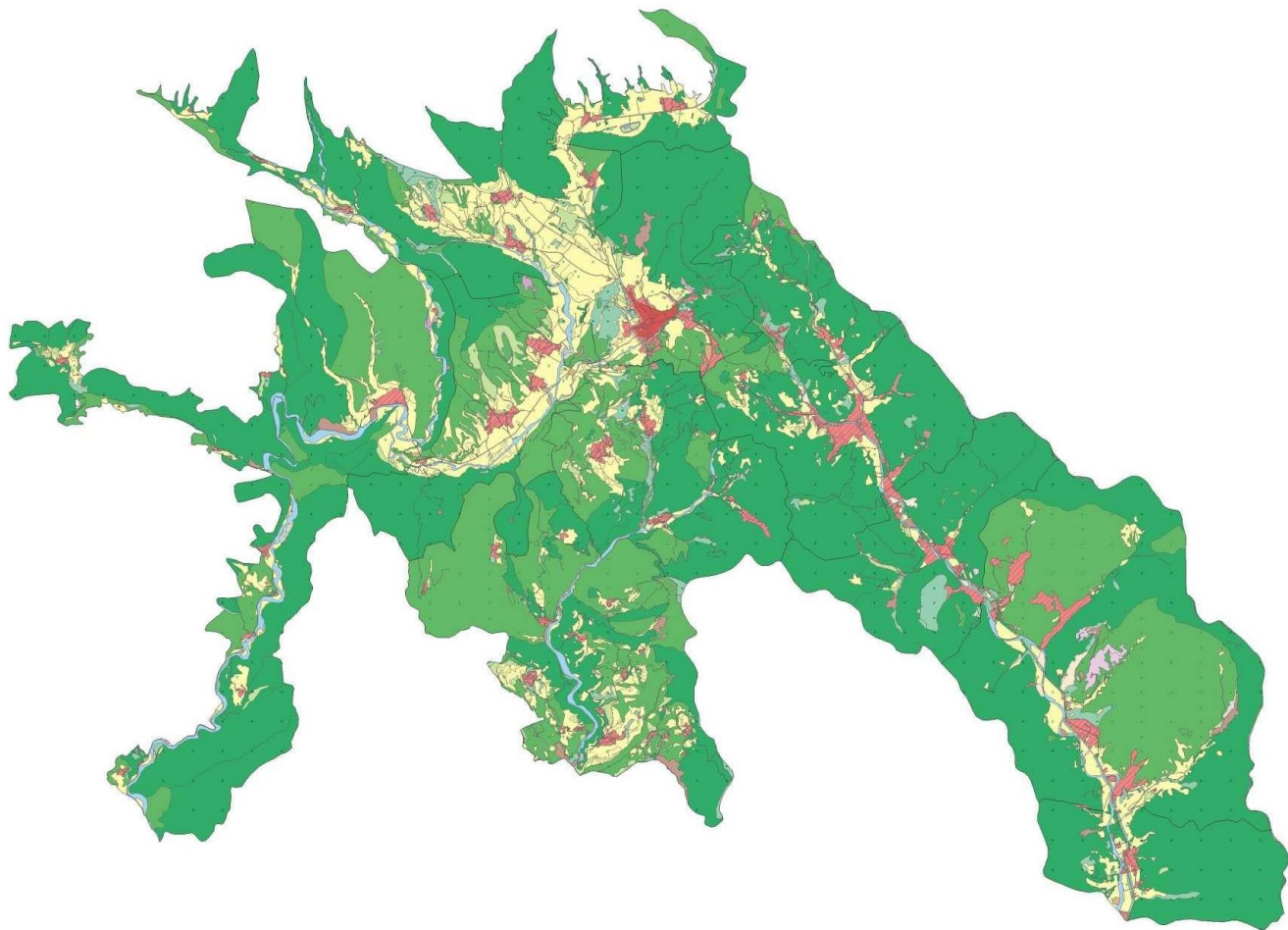
生态保护区：是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，按照生态保护红线的管控要求进行管控。

生态控制区：生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。

城镇发展区：是适宜城镇建设，满足城镇生产生活需要的区域。

乡村发展区：农田保护区外，为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田储备区域。

其他用地区：包括矿产能源发展区、独立工业园区、区域基础设施集中区等。



06 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

大力开展
高标准农田
建设



推进农
村建设
用地整
治



适度开
展宜耕
后备土
地资源
开发



推进城
镇用地
综合整
治



完善农
业水利
设施



推进工
矿废弃
地复垦



生态修复

森林系
统生态
治理修
复



矿山地
质环境
治理修
复



河流生
态治理
修复



地质灾
害隐患
点治理



07 乡村振兴和发展

镇村体系

落实上位规划，构建镇政府驻地、中心村、一般村三个等级的镇村体系。

镇政府驻地：位于北平村，为镇域综合中心，北平镇是古县开发区涧河工业园，能源产业基地，工矿服务型小镇。

中心村：3个，为上宝丰村、贾寨村、圪堆村。

一般村：8个，党家山村、李子坪村、圪堆村、黄家窑村、南平村、贾会里村、新庄村、下宝丰村。

村庄分类布局

规划将北平镇村庄分为集聚提升类（为整治提升类）、城郊融合类、特色保护类三类。

集聚提升类 5个

上宝丰村、下宝丰村、圪台村、黄家窑村、圪堆村。
应发挥村庄自身优势，强化产业支撑，增强人口集聚能力，提升公共服务水平。

城郊融合类 1个

北平村。
应加快城乡产业融合发展，完善基础设施和公共服务设施，强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用。

特色保护类 6个

党家山村、李子坪村、贾寨村、南平村、贾会里村、新庄村。
应明确历史文化保护资源，注重整体空间形态保护及生产生活方式延续，合理利用优势特色资源。

08 历史文化与特色风貌

历史文化资源

北平镇内县级以上文物保护单位共13个，其中省级文保单位1个，为岳北军分区旧址，其余12处为县级文保单位。

构建分类保护体系

加强文物保护利用和文化遗产保护传承，充分挖掘和保护各类历史文化资源；加强文物周边自然地貌、水系、古树名木等的保护，制定相应的保护措施，保护文物赖以生存的环境空间。

加强历史文化资源活化利用

根据文物不同的类别和等级，明确相应的活化利用底线，确保各类主体依法进入文化遗产保护利用领域。

着眼系统化，构建国土空间设计新体系

面向全域化，重塑城乡风貌景观新格局

突出精细化，打造风貌样板共富新标志

09 产业空间布局

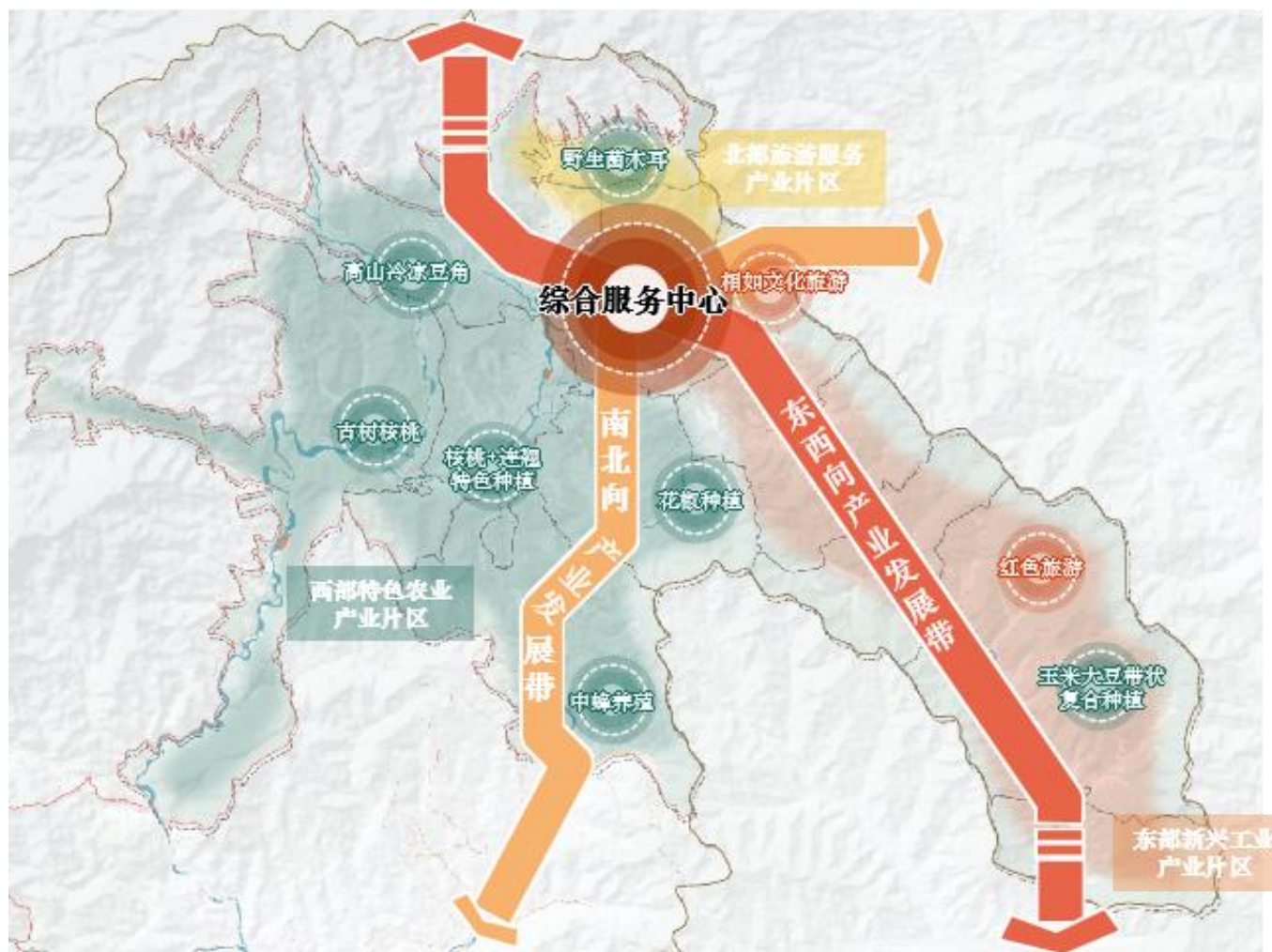
规划镇域产业空间结构为“一心、两带、三区、多点”。

一心：即在北平镇区形成的综合服务中心。

两带：即沿国道341和县道932形成产业发展带。

三区：即北部旅游服务产业片区、西部特色农业产业片区和东部新型工业产业片区。

多点：以多种类型产业为代表形成的产业基地和特色节点。



10 综合支撑体系

□ 综合交通规划

构筑与区域交通和镇域发展相适应的内外衔接、便捷高效、镇村一体的区域综合交通运输体系。

打造综合立体交通线网格局，构建客运与货运枢纽体系，加强北平镇对外交通条件，促进和引导北平镇快速协调发展，实现区域整体经济社会效益的提升。



10 综合支撑体系

□ 公共服务设施规划

按照“全覆盖、补短板、提品质、优布局”的总体要求，结合城乡生活圈、完善三级公共服务设施体系。

镇政府驻地：镇政府驻地公共服务中心配套文化活动室，小学，幼儿园，镇敬老院，镇卫生院等；增加配套文化活动中心，镇体育中心或中型多功能运动场地等设施。

中心村：依托中心村打造乡村生活圈，以构建乡村生活圈服务中心为主，强化公共服务设施配建，公共服务设施配套标准“6+3”。

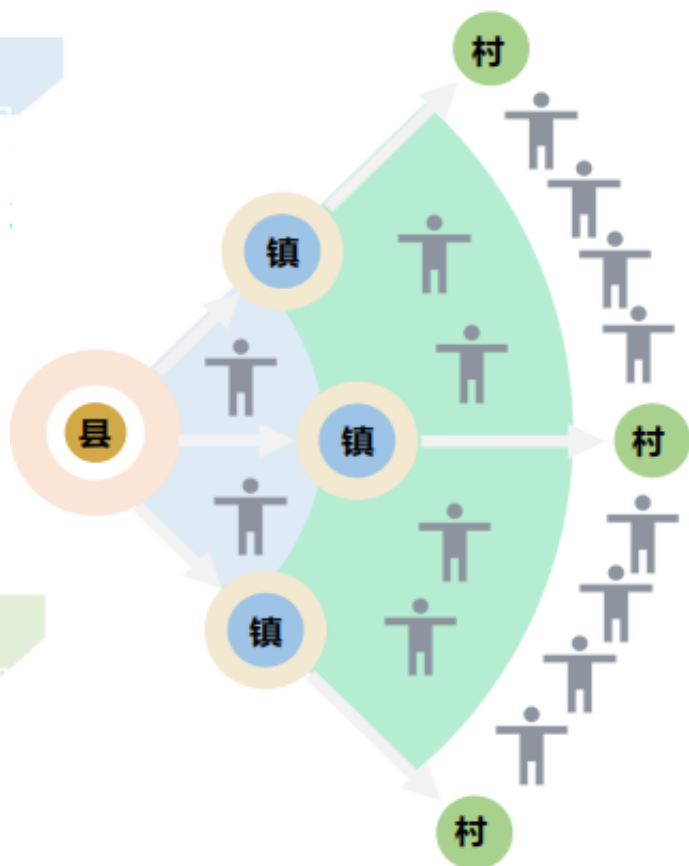
一般村：公共服务设施配套标准：“6个1”。

镇级公共服务设施

镇文化活动室，小学，幼儿园，镇敬老院，镇卫生院，公园和广场，商业服务设施

村级公共服务设施

6个基础项：村委会，村卫生室，村级日间照料中心，健身场地，文化设施，商业服务网点
3个增补项：小学，幼儿园，乡村物流配送站



10 综合支撑体系

□ 市政基础设施规划

供水工程规划

建立完善“从源头到龙头”的农村供水工程体系和管理体系，进一步提高农村自来水普及率、水质达标率、供水保证率和工程运行管理水平。提升北平集中连片供水工程的供水能力，新建华宝园区供水厂，落实节水措施。

污水工程规划

规划确定镇区新建区域采用雨污分流制，旧区以截流式合流制过渡，可结合旧城改造，逐步改造成分流制。污水处理设施按城乡居民点等级分步实施，最终实现城乡一体化处理，促进雨水和处理后污水综合利用。

供热、燃气、电力工程规划

调整能源结构，加强电力、燃气、暖气等供应保障能力。积极开展农村地区“煤改气”工程，推广燃气壁挂炉、集中供暖锅炉等天然气采暖模式。

环卫工程规划

完善固体废弃物收运处置目标，全面实施生活垃圾源头分类，建立与分类收集相匹配的垃圾转运系统。至2035年，城镇生活垃圾回收利用率达到35%。

11 镇政府驻地规划

规划构建“一心五节点，一轴三片区”的空间结构。

一心：以镇政府、村委会和广场等为主，形成的公共服务综合核心。

五节点：小学和幼儿园形成的教育节点、乡村物流配送形成的物流速配节点、商业接待中心和停靠站形成的旅游服务节点、娘娘庙及周边林草地形成的休闲活动节点、工业及仓储形成的产业发展节点。

一轴：依托北平大道及两侧商业、公共服务配套设施，建设综合服务轴。

三片区：依托城镇道路分隔形成的三个组团，分别为北部生活组团、南部生活组团、东部生活组团。



12 规划传导与实施保障

市级国土空间规划

县级国土空间规划

乡镇级国土空间规划

对村庄规划的传导

落实上位规划确定的村庄分类布局，将规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合社区生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

对详细规划的传导

落实上位规划划定的城镇开发边界内的详细规划编制单元及管控要求，细化和明确各单元主导功能、用地面积、建设用地面积、设施配建要求、控制线落实要求等。

规划赋能北平发展

公示渠道

古县人民政府网站：

<http://www.guxian.gov.cn>

公众意见提交途径

电子邮箱：guxianguantuju@163.com

邮寄地址：古县自然资源局相如路99号

邮编：042400

联系人：张伟

联系电话：13453780555

注：本征求意见稿所有数据和内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与古县自然资源局联系。