

古县岳阳镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿



2024年7月

前言

PREFACE

遇见未来 预见2035

贯彻落实国家、省、市、县的相关要求，面向引导岳阳镇高质量发展，统筹发展与安全，编制实施《岳阳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”），是对上位规划的落实，是指引详细规划和村庄规划编制的依据。

本规划编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深度落实古县“十四五”发展目标，高起点绘就面向“第二个一百年”的古县创新发展蓝图，紧密衔接《古县国土空间总体规划（2021-2035年）》，着力优化国土空间格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，为岳阳镇在转型发展上率先蹚出一条新路来做好空间保障。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。



这里是岳阳镇

岳阳镇是古县县政府驻地，地处城市主城区，位于古县县境中部，是全县的政治、经济、文化中心。

 国土总面积：**210.13**平方公里  常住人口规模：**4.09**万人
 常住人口城镇化率：**85.57%**  自然和文化遗产：**81**处



目录

CONTENT

01	规划总则
02	规划定位与目标
03	国土空间总体格局
04	自然资源保护与利用
05	国土空间规划分区
06	国土综合整治与生态修复
07	乡村振兴和发展
08	历史文化与特色风貌
09	产业空间布局
10	综合支撑体系
11	镇政府驻地规划
12	规划传导与实施保障

01 规划总则

1、生态优先，绿色发展

践行绿水青山就是金山银山的理念，系统修复和治理生态环境，提升生态系统碳汇能力。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，整体保护文化、自然和景观资源，建立绿色低碳的镇域国土空间保护开发格局，促进城（镇）乡（村）绿色发展。

2、承接传导，细化落实

结合岳阳发展实际，统筹生态环境保护与自然资源保护利用，保障国家粮食安全，加强与上位规划的衔接细化落实，严格落实三条控制线、约束性指标、区域性设施等规划强制性内容，确保上位规划强制性内容精确传导落位，明确对详细规划的传导要求，实现全域覆盖，自然资源全要素管控。

3、筑牢底线，安全发展

筑牢粮食安全、生态安全、公共安全、能源安全等国土空间安全底线，完善国土安全基础设施，增强空间韧性，提高自然灾害防治能力，提升国土空间承载力。

4、以人民为中心，高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，促进人与自然和谐共生，提升人居环境质量，统筹优化空间和城乡资源配置，改善基础设施和公共服务设施水平，塑造高品质城乡人居环境，实现高质量发展。

5、因地制宜，特色发展

立足资源禀赋、历史文化、地域文化和民俗文化，突出地域特点，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，注重解决实际问题，营造富有地域特色的魅力空间。

6、盘活存量空间，节约集约利用土地

通过积极盘活存量建设用地，使新增建设用地规模得到有效控制，闲置和低效利用的建设用地得到充分利用，土地利用结构更趋优化，用地占比更为合理，进一步提高集约用地水平。探索内涵式、集约型的高质量发展新路径，形成绿色发展方式和生活方式，推动土地节约集约利用，全面提高土地利用效率与发展质量。

01 规划总则

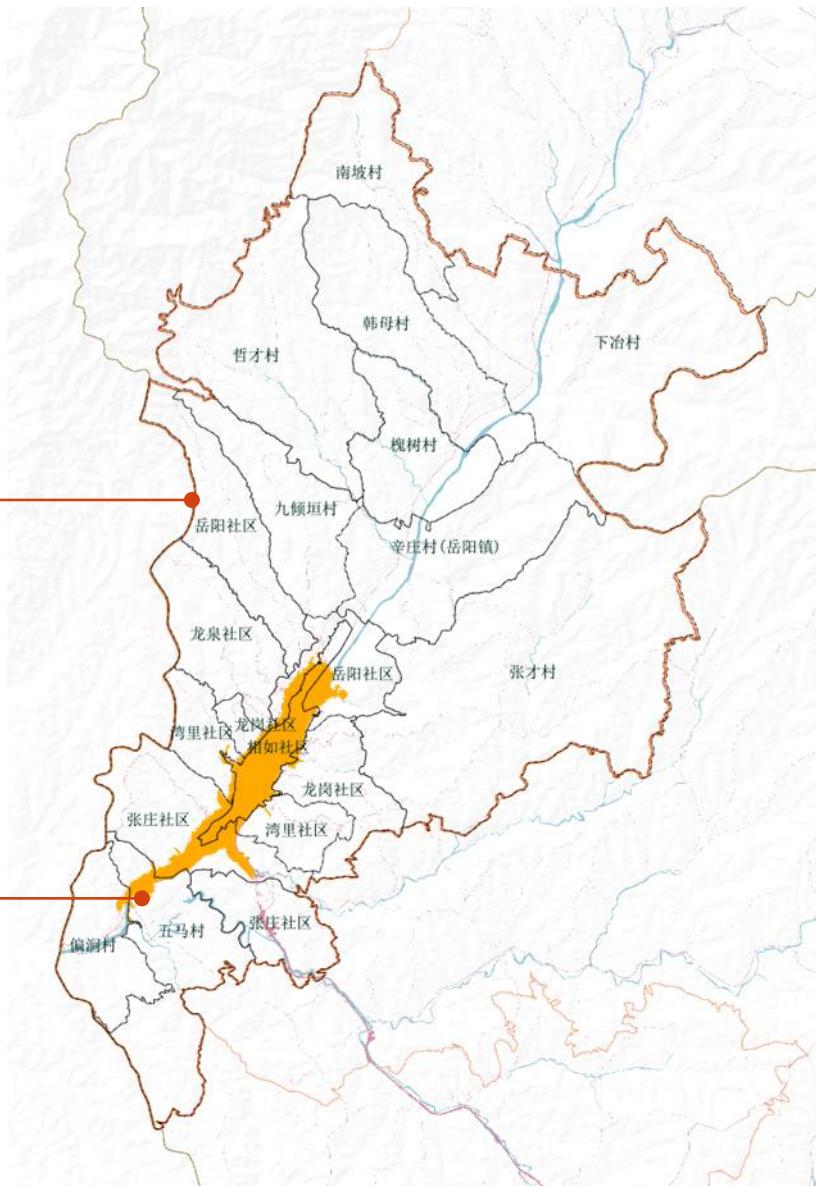
□ 规划层级

镇域范围：为古县岳阳镇行政辖区，总面积210.13平方公里。下辖十村六社区。

镇政府驻地范围：包括集中连片的城镇和村庄建设用地，总面积为6.28平方公里。

□ 规划期限

规划基期年为2020年。规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



镇域面积：

210.13平方公里

镇政府驻地面积：

6.28平方公里

02 规划定位与目标

□ 规划定位

县域高质量发展首善地
学习运用“千万工程”践行地
“核桃+”特优农业示范地
城乡融合综合治理幸福地

□ 规划目标

立足现代产业发展优势，形成功能联动、融合发展、城乡一体的新型城镇化格局，将岳阳镇建设为综合型城镇，以及经济实力凸显、山水园林特色突出、人文气息浓厚的宜居宜业宜游特色城镇。

2025年

落实岳阳镇全域国土空间底线管控，中心区职能疏解，新城区及周边村庄职能强化，加大存量用地挖掘，加强市政公服基础设施建设，推进国土空间开发保护格局得到优化。

2035年

全面形成高质量、绿色发展的国土空间开发保护新格局，展现山水园林特色突出、文旅产业深度融合、基础设施和公共服务完善的岳阳新风貌。

2050年

将岳阳镇打造成功能便民环境美、共享惠民生活美、兴业富民产业美、魅力生态景色美、善治为民治理美的典范城镇。

03 国土空间总体格局

国土空间开发保护格局

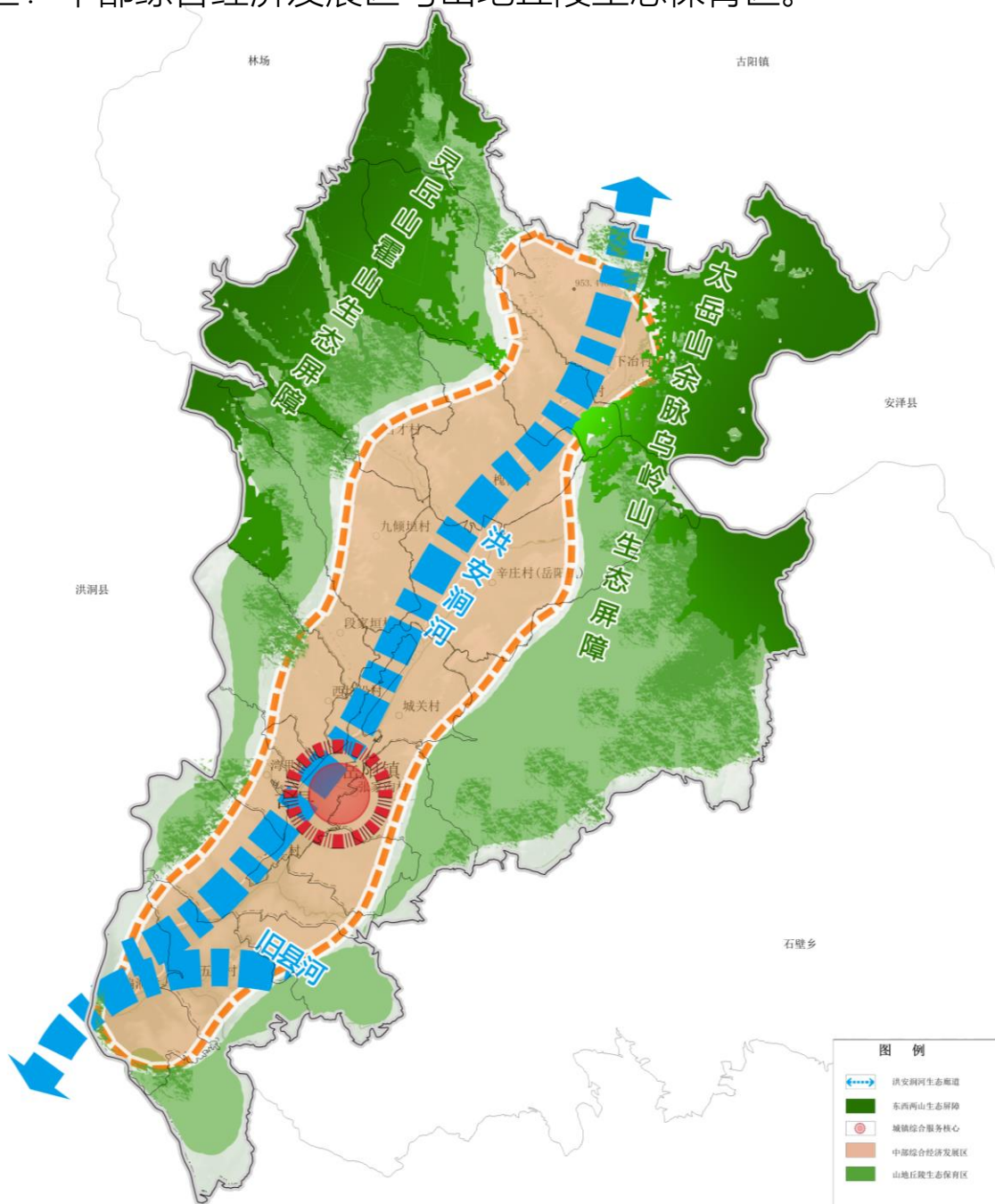
“一廊两屏，一心两片区”

一廊：涧河河流生态廊道及旧县河河流景观廊道。

两屏：西北部灵丘山霍山生态屏障和东部太岳山余脉乌岭山生态屏障。

一心：精致宜居县城、全域旅游和生产性服务中心。

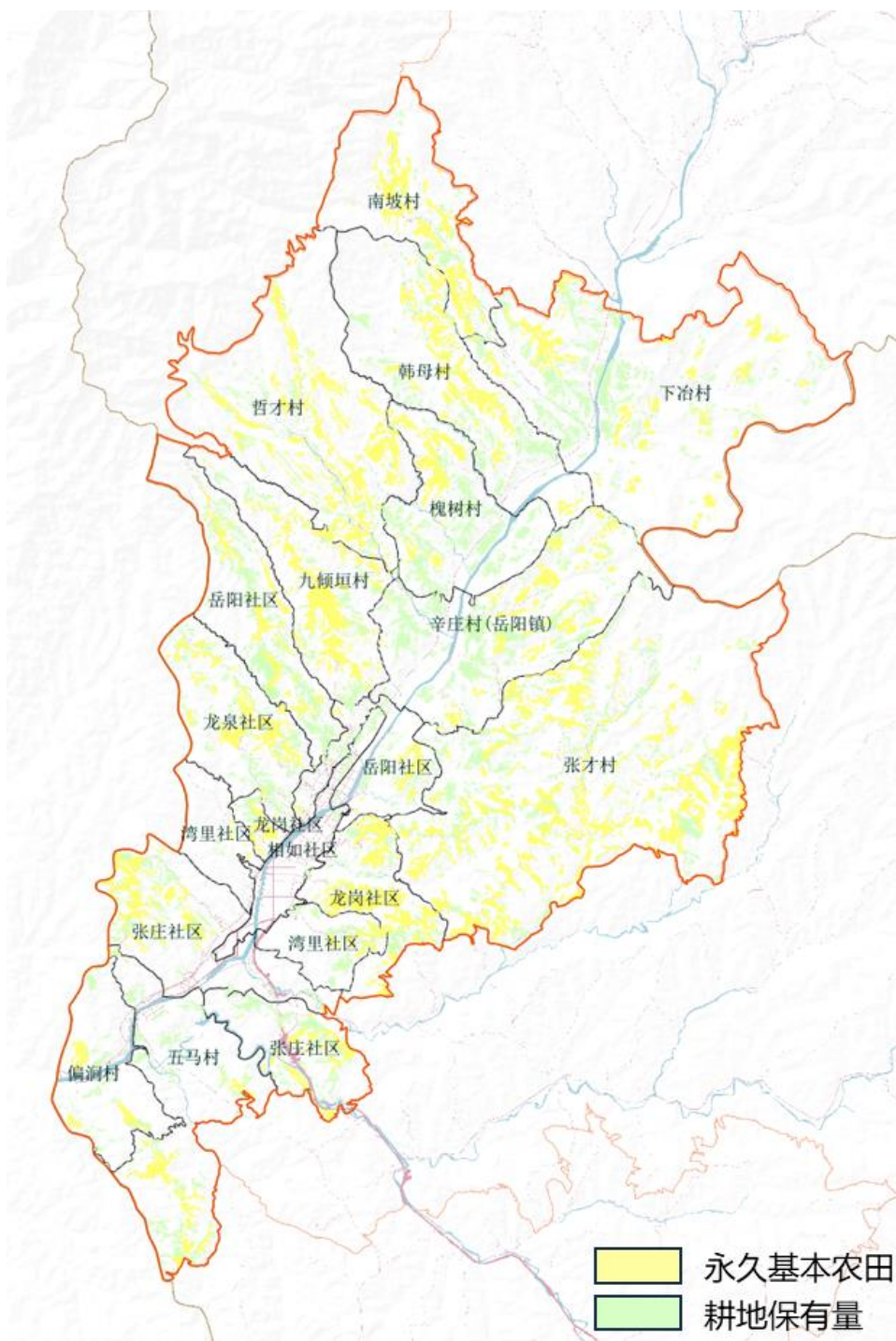
两片区：中部综合经济发展区与山地丘陵生态保育区。



03 国土空间总体格局

□ 落实耕地和永久基本农田

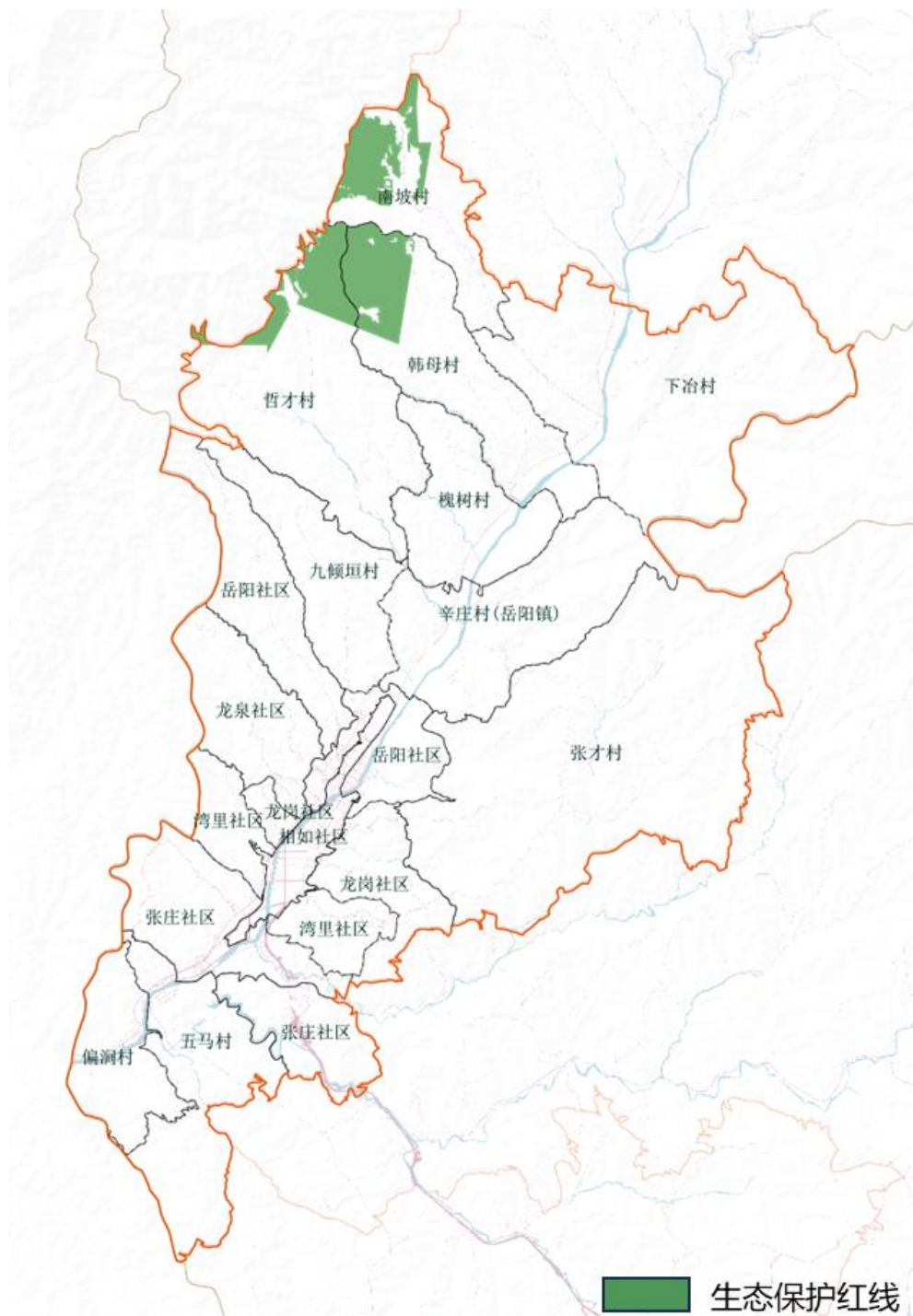
落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，切实保护耕地，确保岳阳镇耕地保有量不低于3677.20公顷（5.52万亩），划定永久基本农田不低于2023.92公顷（3.04万亩）。



03 国土空间总体格局

□ 落实生态保护红线

落实上位规划，岳阳镇划定生态保护红线规模为816.30公顷，其中自然保护地面积9.47公顷。主要包括大南坪省级森林自然公园以及其他具有特殊重要生态功能的区域。



04 自然资源保护与利用

▣ 耕地资源保护与利用

以永久基本农田为基础，大力推进高标准农田建设和高效节水灌溉工程，规划期内逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。开展耕地质量年度监测成果更新，有效指导耕地质量管理，通过耕地土壤生物修复、增施有机肥等措施，持续对现有耕地质量进行改造提升。



▣ 水资源保护与利用

严格控制用水总量，全面提升用水效率。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。优化供水结构，优先使用再生水，合理利用地表水严格限制地下水。统筹多源多网水资源体系，提高再生水利用率。



04 自然资源保护与利用

□ 林草资源保护与利用

合理利用林草资源，遵循自然规律，实现生态系统良性循环与自然资源保值增值，是深化供给侧结构性改革、满足社会对优质林草产品需求的重要举措，激发社会力量参与林业和草原生态建设的内生动力。



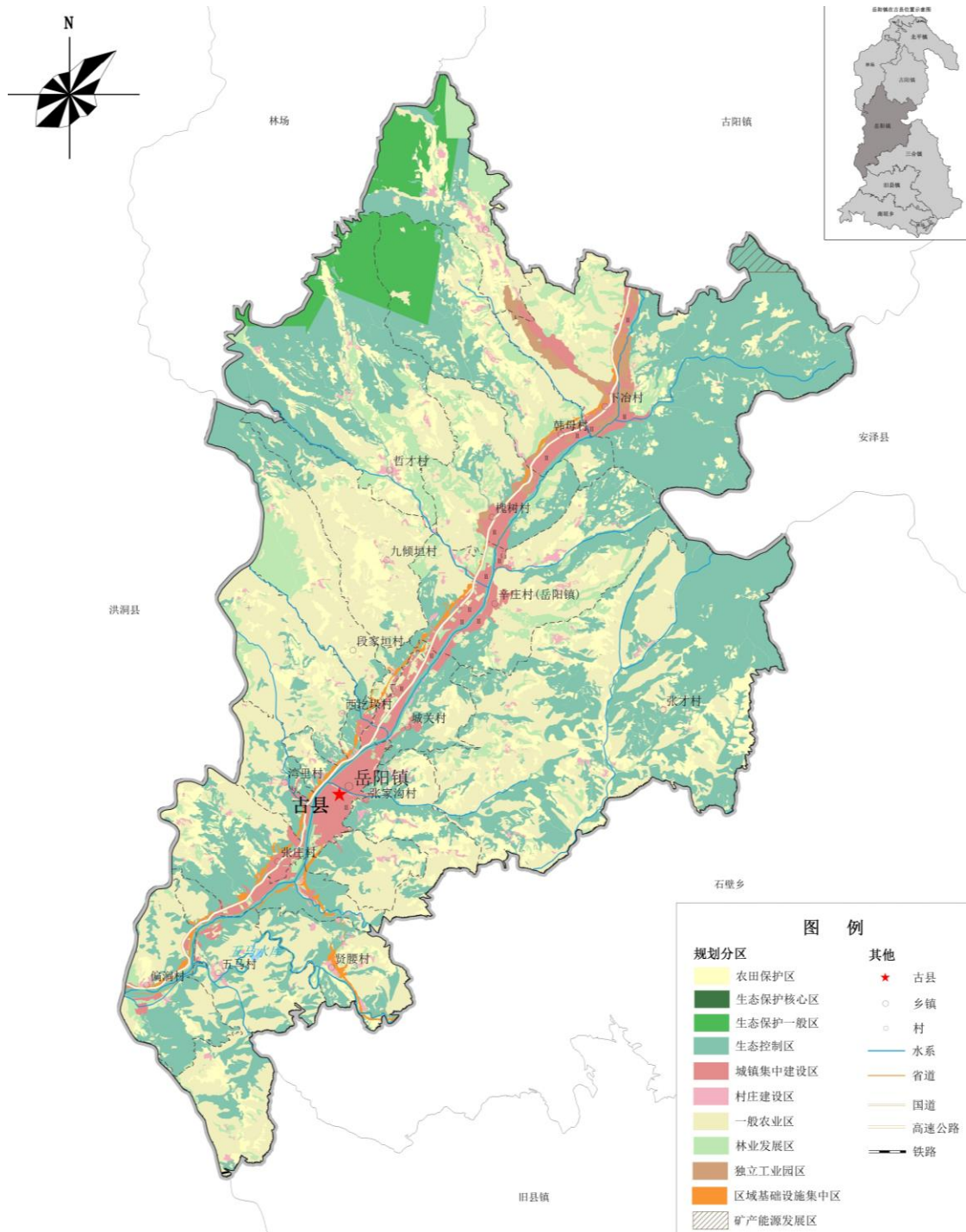
□ 矿产资源保护与利用

调控资源开发和利用方向、分区开采，控制采矿权，提高矿产综合利用水平。优化矿产开采技术，降低能耗和排放。加强选矿加工技术创新，提高资源利用效率。推广绿色矿山建设，促进生态环境保护。



05 国土空间规划分区

依据主体功能分区和空间治理要求，划分农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和其他用地区六大分区，并细分至二级分区。



06 国土综合整治与生态修复



大力开展高标准农田建设

主要分布在镇域东部和西部，该区域地形平坦，适宜建设高标准基本农田，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，提升耕地地力。

适度开展宜耕后备土地资源开发

主要分布在镇域中部，积极开展耕地后备资源调查，作为土地开发的“储备库”，该区域分布较多的荒草地及裸土地，可作为耕地后备资源开发的重点区域，挖掘潜力增加耕地，补充耕地指标。



完善农业水利设施

建立完善农业灌溉水源、灌溉输配水和排水等水利保障体系；整合完善建设规划，统一建设标准、统一监管考核、统一上图入库，加强农田基础设施建设；改善农业基础设施条件，提高农用地质量。

推进农村建设用地整治

主要分布在镇域北部，提升乡村地区建设用地整体利用效率，加强村庄低效用地整理和“空心村”整治复垦，节余建设用地指标优先用于改善农村生产生活条件，保障农村新产业新业态发展用地。



推进城镇用地综合整治

优化城镇人居环境、加快城镇低效用地再开发。结合城镇空间现状问题和城镇建设用地综合整治潜力，确定城镇建设用地整治重点区域，重点推动镇区存量建设用地消化和城镇低效用地提质增效。

推进工矿废弃地复垦

分布在镇域西北部，稳步推进历史遗留矿山土地复垦，及时复垦自然灾害损毁土地。鼓励此部分工矿废弃地重新复垦利用，统筹一二三产业融合发展，助推乡村振兴战略实施。



06 国土综合整治与生态修复



森林系统生态治理修复

主要分布在镇域西侧和东侧，从区域生态安全底线出发，在全域评价水源涵养、水土保持、生物多样性维护等生态系统服务功能重要性，以及水土流失、土地沙化等生态脆弱性基础上，综合形成生态保护极重要区和重要区。探索林地资源产业化发展，按照“绿化、彩化、财化”要求，培育多元经济产业林区，围绕“干果特色经济林、森林旅游康养产业、种苗花卉产业”，建设绿道、观景台、观景平台，串联山体公园，公园绿地，打造生态经济发展新动力。

河流生态治理修复

上下游水污染联控联防，以洪安涧河和主要支流为重点河流综合治理。加大汾河一级支流（涧河）生态保护和治理力度，进一步明晰河（湖）管理范围和水域岸线功能，实施河道和水环境综合整治，逐步恢复河流生物群落系统，确保生态环境稳定好转。统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全，推进涧河中上游、左右岸协同治理。推进沿河绿色生态廊道建设。梯次推进涧河沿线农村生活污水治理，实现“全收集、全处理”。



矿山地质环境治理修复

建立矿山地质环境保护与治理恢复管理机制，规范矿业活动，促进矿山地质环境与矿业活动协调发展。对岳阳镇的历史遗留废弃矿山地质灾害隐患开展治理，恢复地貌景观、生态环境，恢复土地资源，耕地、林地面积不少于损毁前的面积。通过对自然山体复绿和功能再造，构建岳阳绿色屏障。推进矿山治理工程，岳阳镇废弃采矿用地复垦，根据周边山体的空间位置、景观特征、历史人文要素、现状建设情况等，对其进行合理开发建设，实现功能再造。

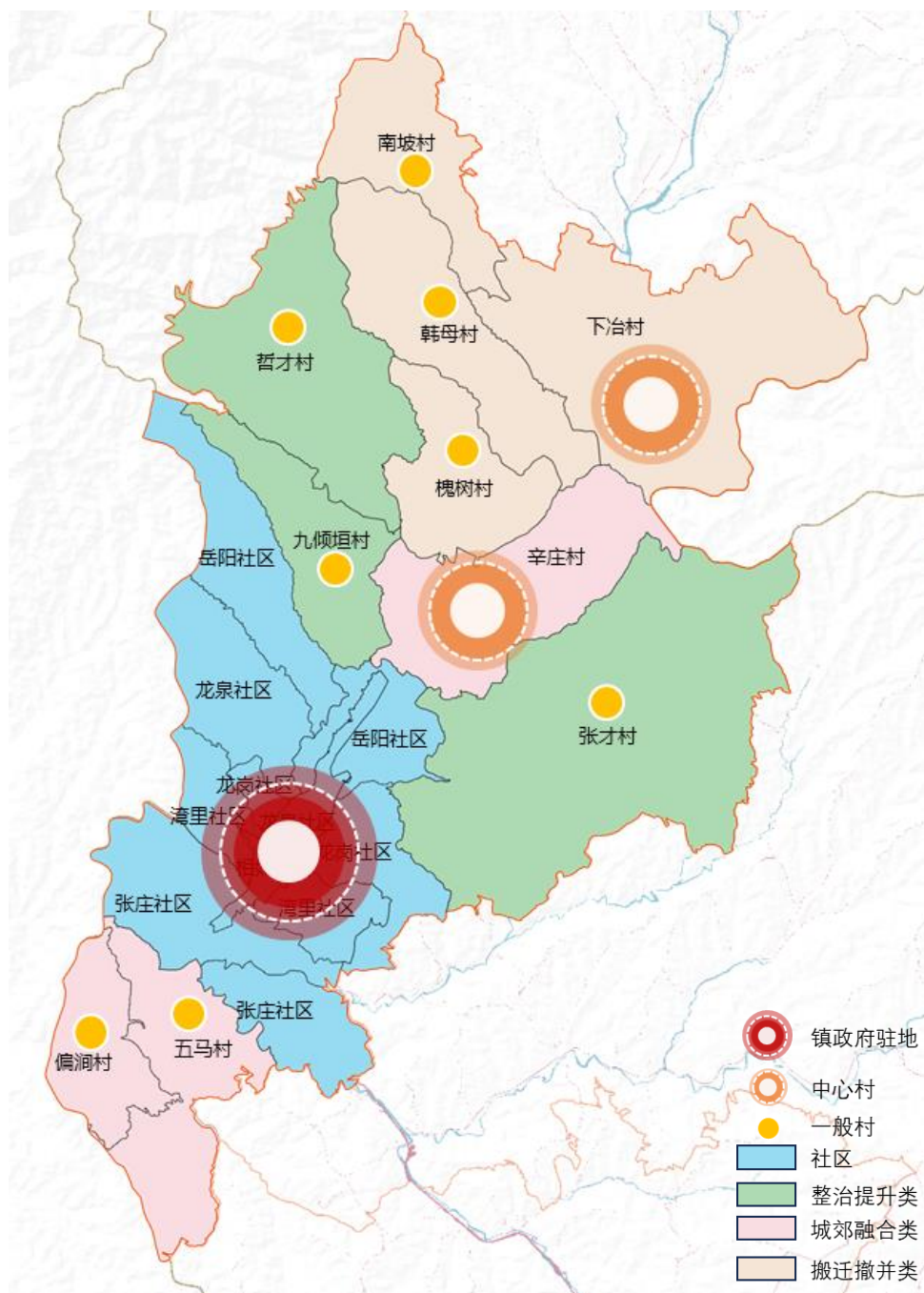
07 乡村振兴和发展

□ 镇村体系

落实上位规划，构建镇政府驻地、中心村、一般村三个等级的镇村体系，岳阳镇确立2个中心村，8个一般村。

▣ 村庄分类布局

规划将岳阳镇村庄分为城郊融合型、搬迁撤并类、集聚提升类（为整治提升类）三类。



08 历史文化与特色风貌

历史文化保护与传承

历史文化资源

岳阳镇内文物保护单位共27处，其中市级文保单位1处，为延庆观，县级文保单位26处，未定级文物49处，历史建筑4处。

构建分类保护体系

加强文物保护利用和文化遗产保护传承，充分挖掘和保护各类历史文化资源；加强文物周边自然地貌、水系、古树名木等的保护，制定相应的保护措施，保护文物赖以生存的环境空间；加快历史建筑建立档案、挂牌保护工作。历史建筑保护范围内不得进行可能对建筑原有立面和风貌构成影响的建设活动。

加强历史文化资源活化利用

根据文物不同的类别和等级，明确相应的活化利用底线，确保各类主体依法进入文化遗产保护利用领域；加强文化遗产资源共享平台建设，借助大数据局政务平台，完善文化遗产数字化开放共享平台建设，加强各类公共空间和小微空间的文物科普建设。

08 历史文化与特色风貌

□ 城乡风貌特色

以村域为单位，聚点成线、连线成面，推进全域景区化

打造美丽乡村的 **“全景山水画卷”**

城镇 特色 风貌

规划以“生态新镇、绿色产镇、恬静康居”为形象定位，强化山水融城特征、综合小城镇悠闲安逸的生活特征和文化产业特征，展示现代综合型全域旅游小城镇风貌。

乡村 特色 风貌

山地风貌区：分布在镇域西侧和东侧，建筑密度低，村庄分布散，山林用地多，自然景观资源较丰富，可建设用地少。风貌特色定位为依山就势，林茂果丰。

丘陵平原风貌区：分布在洪安涧河沿岸，海拔800—1500米之间，院落建筑较集中成片，以传统种植业为主。风貌特色定位为生态山居，乡土四季。

城郊风貌区：以河谷平原和丘陵为主，建筑以现代城镇建筑风格为主，不宜过度城市化，适当保留山地城市现代古朴的风格。风貌特色定位为依水造情，依田造境。

09 产业空间布局

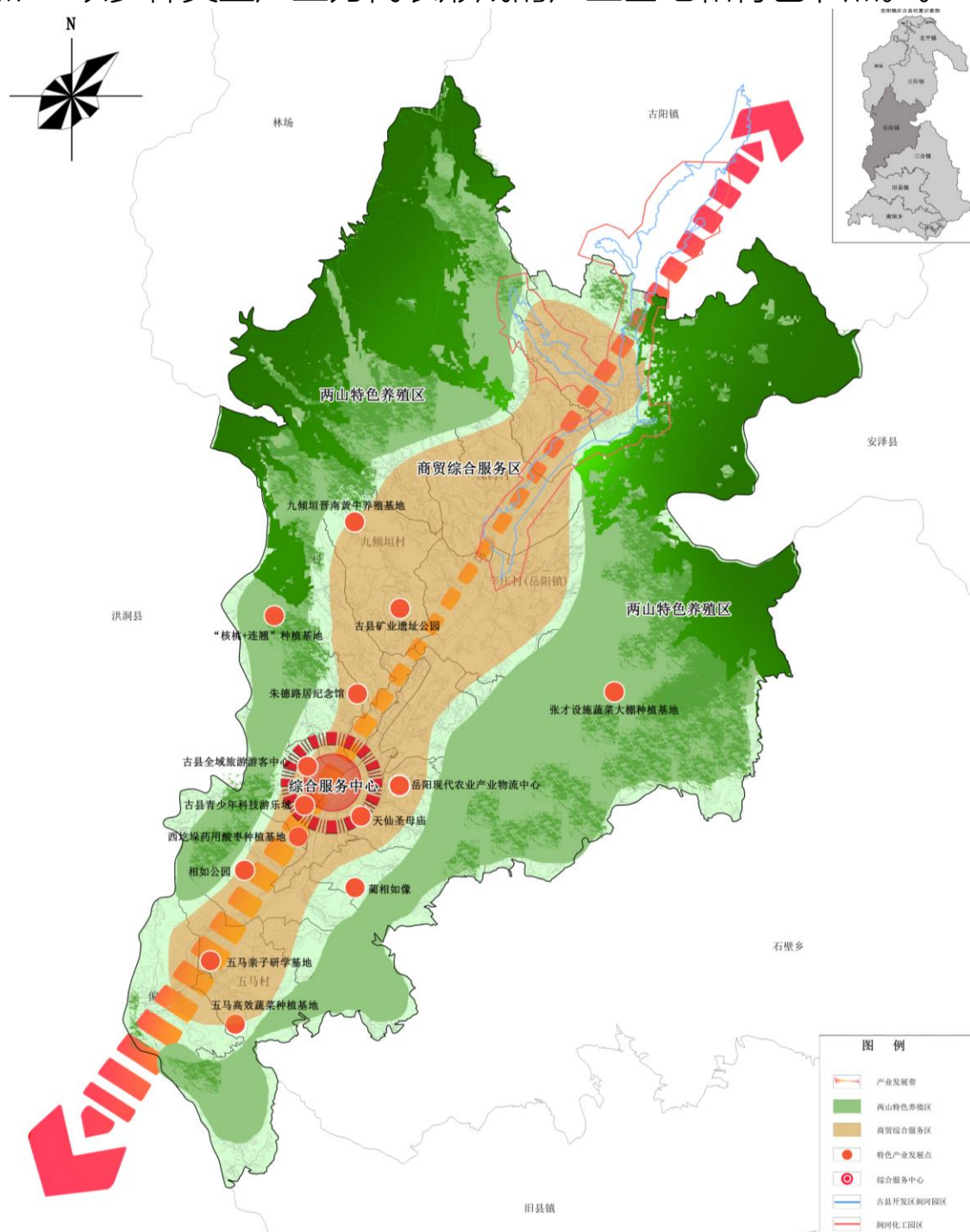
规划镇域产业空间结构为**“一心、一带、两区、多点”**。

“一心”：即在岳阳镇中心城区形成的综合服务中心。

“一带”：即沿国道341和洪安涧河形成的产业发展带，并沿五马河和洪安涧河打造特色旅游经济。

“两区”：即两山特色种养殖区和商贸综合服务区。

“多点”：以多种类型产业为代表形成的产业基地和特色节点。。



10 综合支撑体系

综合交通规划

构筑与区域交通和城镇发展相适应的内外衔接、便捷高效、镇村一体的区域综合交通运输体系，打造综合立体交通线网格局，构建层次分明的客运枢纽体系，进一步提高岳阳镇综合运输能力。



10 综合支撑体系

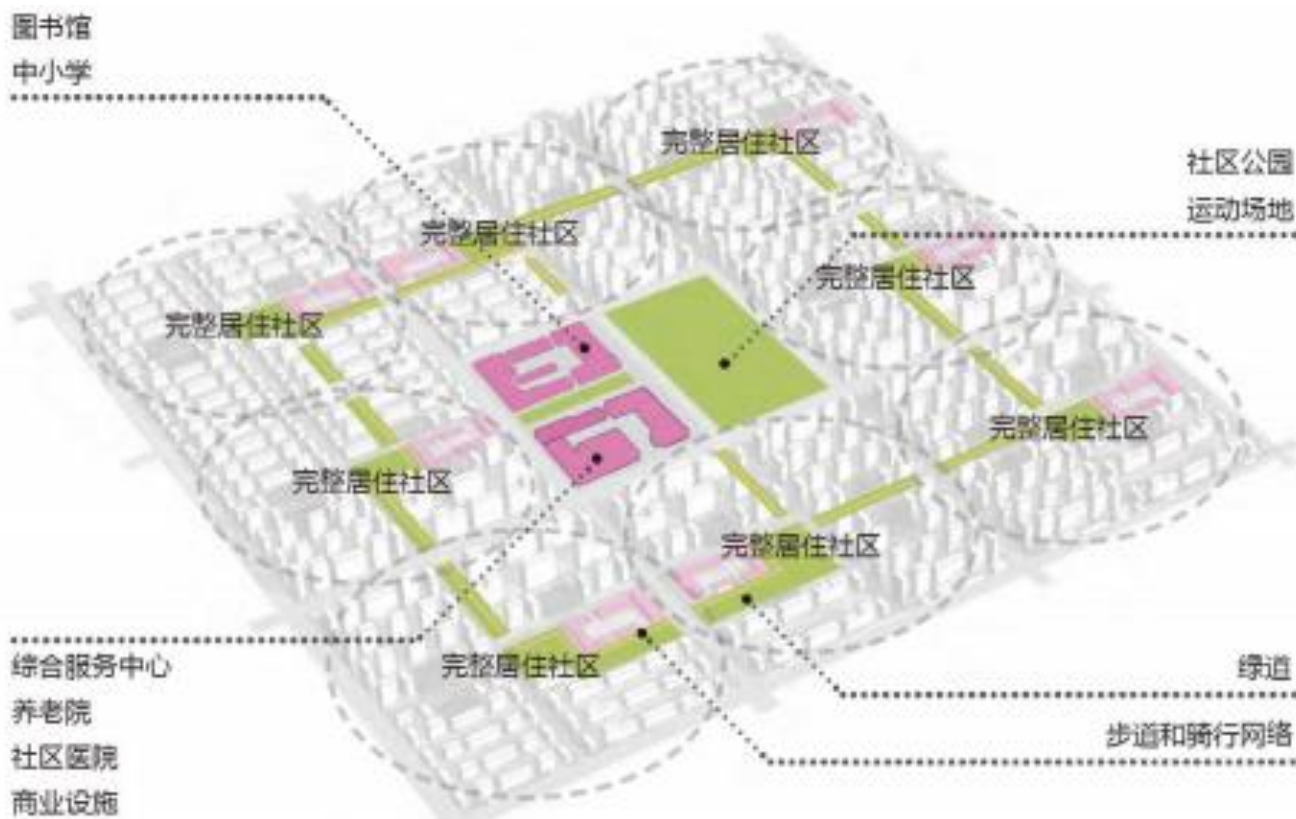
□ 公共服务设施规划

按照“全覆盖、补短板、提品质、优布局”的总体要求，结合城乡生活圈、完善三级公共服务设施体系。

镇政府驻地：统筹布局县级重大公共服务设施，结合10分钟生活圈配套居住区级公共设施，根据需求补充配置街坊级公共设施，最终形成全民共享的公服格局。

中心村：依托中心村打造乡村生活圈，以构建乡村生活圈服务中心为主，强化公共服务设施配建，公共服务设施配套标准“6+3”。

一般村：公共服务设施配套标准：“6个1”。



10 综合支撑体系

□ 城市运行韧性安全

构建现代化市政设施体系，推动市政设施复合化、集约化、绿色化发展；全面提升城市防灾、救灾、减灾能力，保障城市系统安全。

> > 生命线系统

高标准建设岳阳镇生命线系统，多渠道保障水、电、油气和粮食等资源能源供应。

> > 能源系统

建立多元低碳的能源系统，持续优化能源供应结构，完善绿色供电系统、清洁环保供热系统与安全可靠燃气供应系统，推动绿色低碳循环发展。

> > 供水系统

建成合理、可靠的输配管网，供水压力满足供水范围内对多层建筑直接供水的要求。

> > 排水系统

规划确定镇区排水采用雨污分流体制，其余村落采用截留式合流体制。完善污水处理及污泥处理设施建设。

> > 信息化系统

提升城市数字化治理能力，推动镇域交通、管网、建筑、环保、水电气等城市基础设施的智能化改造。

> > 环卫系统

推进建立垃圾分类收集系统，完善垃圾转运系统。建设“无废城市”，城市固体废物无害化处理率(安全处置率)达100%。

> > 综合防灾系统

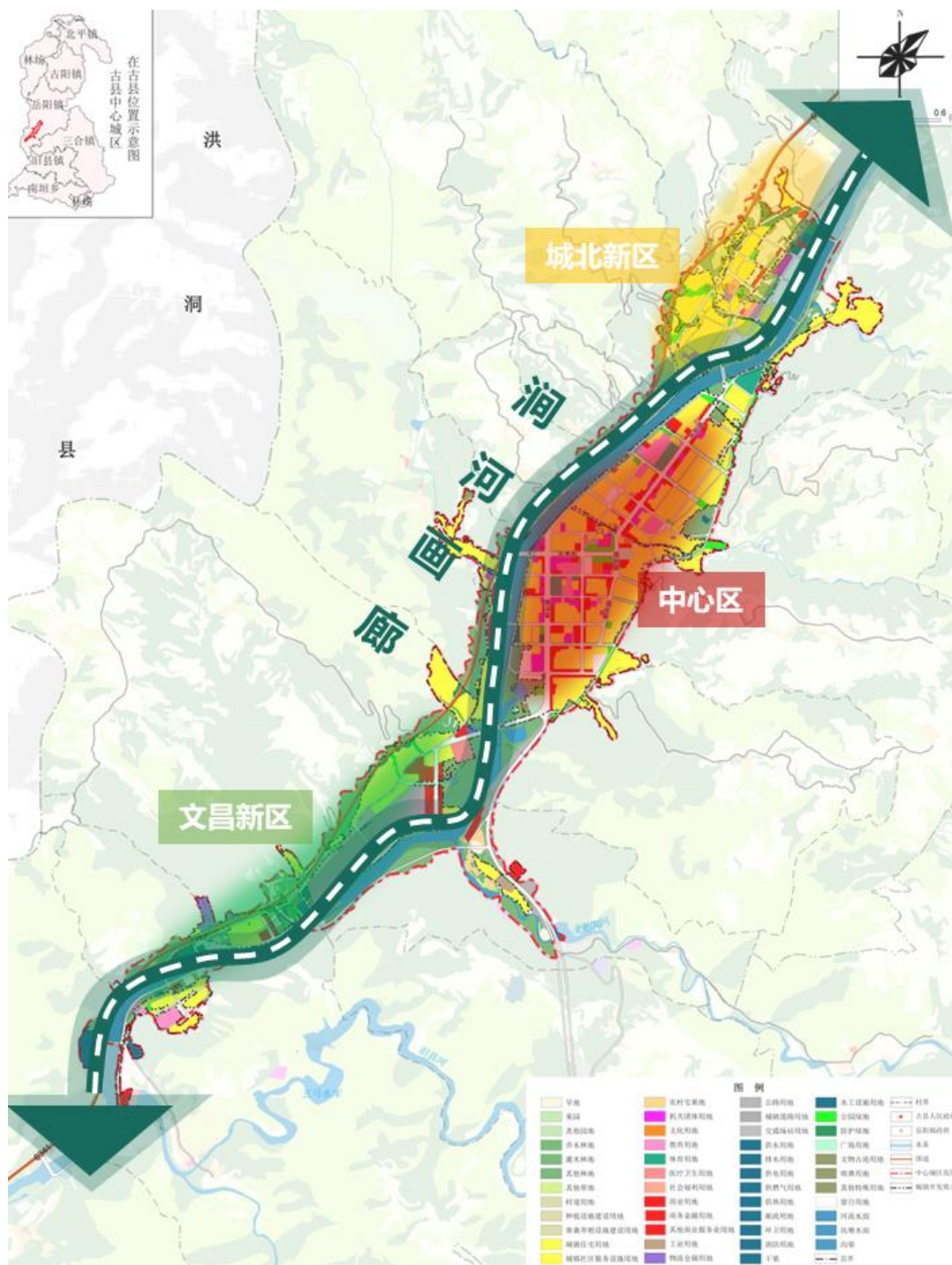
提升各灾种防护水平，健全综合防灾体系；加强流域治理，构建覆盖城乡的消防救援力量建立安全、可靠、高效的疏散救援通道和应急物资运送系统；优化完善场所型和场地型应急避难场所布局，提高应急避难场所的服务水平；完善应急保障基础设施系统和服务系统。

11 镇政府驻地规划

规划形成“**洵河画卷，一廊三区**”的空间结构。

一廊：打造洵河十里生态景观长廊，形成城市空间结构的脊柱。

三区：即城北新区、中心区和文昌新区，三大组团彼此主导功能明确，且基本功能均齐备、完整。



12 规划传导与实施保障

市级国土空间规划

县级国土空间规划

乡镇级国土空间规划

对村庄规划
的传导

落实上位规划确定的村庄分类布局，将规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合社区生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

对详细规划
的传导

落实上位规划划定的城镇开发边界内的详细规划编制单元及管控要求，细化和明确各单元主导功能、用地面积、建设用地面积、设施配建要求、控制线落实要求等。

规划赋能岳阳发展

公示渠道

古县人民政府网站：

<http://www.guxian.gov.cn>

公众意见提交途径

电子邮箱：guxianguantuju@163.com

邮寄地址：古县自然资源局相如路99号

邮编：042400

联系人：张伟

联系电话：13453780555

注：本征求意见稿所有数据和内容以最终批复为准。



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与古县自然资源局联系。