

古县国土空间总体规划 (2021—2035年)

公众征求意见稿



古县自然资源局

二〇二三年二月

前言

PREFACE

古县位于山西省临汾市东北部，太岳山南麓，汾河、涧河中上游。为贯彻落实党中央、国务院建立“多规合一”国土空间规划体系的重大决策部署，我县组织编制了《古县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以人为本、生态优先的新发展理念，坚持“底线思维”，以资源环境承载力为刚性约束条件，立足当前、着眼长远，优化全县国土空间开发保护格局，为古县擘绘了未来15年的空间可持续发展蓝图，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制下位国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的基本依据。



目录

CONTENTS

- 01 明确规划目的，把握规划原则
- 02 坚持统筹发展，明确目标定位
- 03 坚持底线思维，优化县域空间
- 04 筑牢生态基础，守护绿水青山
- 05 发展特色农业，建设美丽乡村
- 06 坚持绿色转型，高效集约发展
- 07 彰显人文特色，打造魅力空间
- 08 优化交通体系，完善基础设施
- 09 聚焦中心城区，建设幸福家园
- 10 加强制度建设，推进规划实施

01

明确规划目的 把握规划原则

- ◆ 规划目的
- ◆ 规划原则
- ◆ 规划范围
- ◆ 规划期限

规划目的

《古县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）是为实现“第二个百年”奋斗目标制定的全县空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。《规划》是编制乡（镇）国土空间总体规划、详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

规划原则

生态优先 绿色发展

坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量盘活存量，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

以人为本 品质发展

坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，推动实施乡村振兴战略，统筹优化空间和资源配置，提升人居环境质量，实现高质量发展、高品质生活。

承接传导 管控落地

严格落实市级国土空间总体规划下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至乡镇，对规划指标、空间布局、控制线等进行细化落实。

全域统筹 综合整治

强化自然资源统筹利用和用途管控，合理安排生态、农业、城镇三类空间，促进城乡融合发展，协调推进全域国土综合整治，推动形成开放协调的空间发展格局。

因地制宜 突出特色

充分尊重历史文化、地域文化和民俗文化，深入挖掘自然禀赋、历史遗存等资源优势，突出古县地方特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变。

规划范围

规划范围为古县行政辖区（5镇1乡，1个开发区，6个社区，73个行政村），分县域和中心城区两个层次。县域统筹全域全要素管控，侧重国土空间开发保护总体格局；中心城区细化功能布局，侧重结构优化。

规划期限

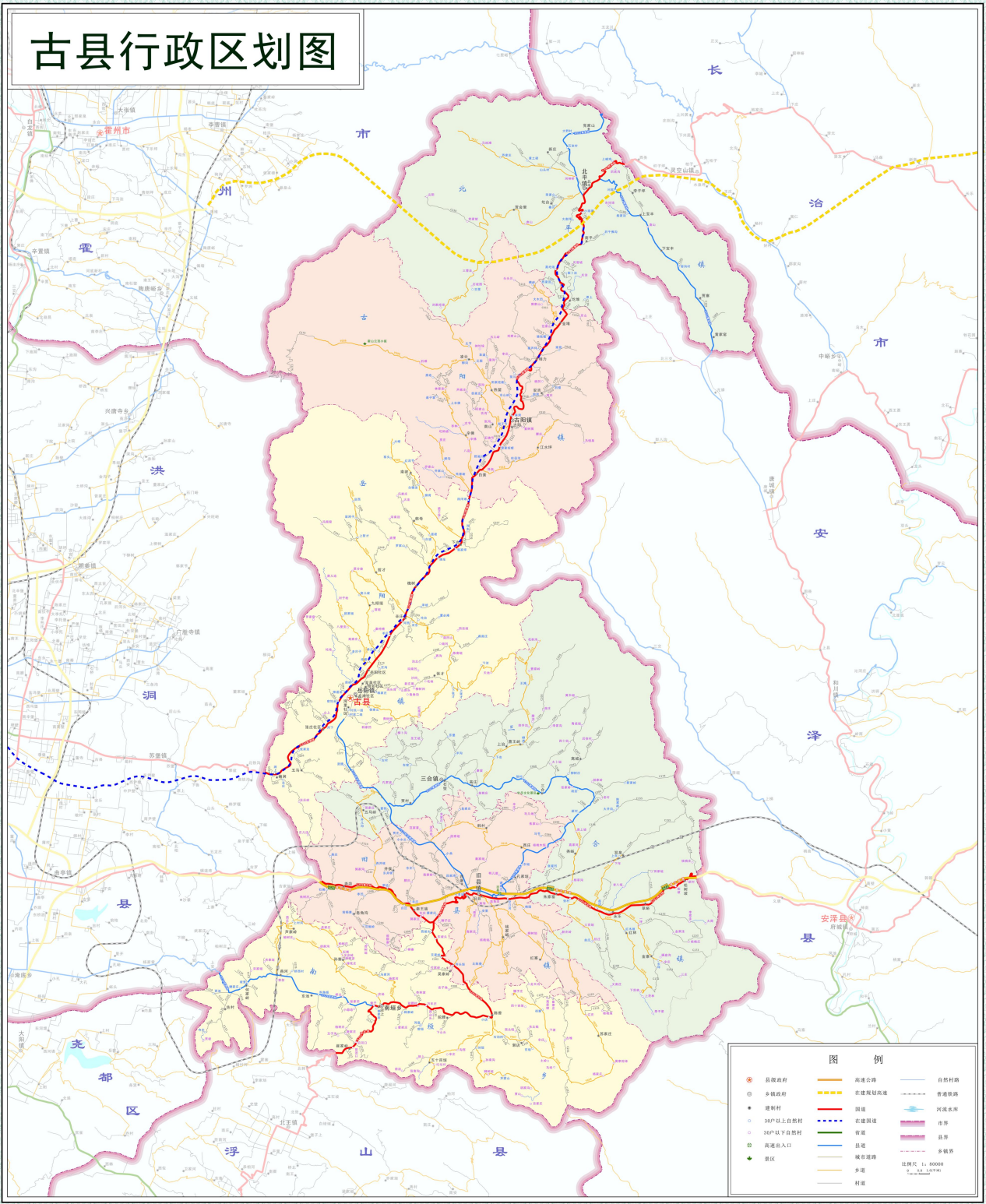
规划期限为2021—2035年

基期年 2020年

规划近期 2025年

规划目标年 2035年

远景展望 2050年



县域面积：1196.6448km²

县域常住人口：7.98万

县域城镇人口：4.12万人

城镇化率：51.68%

GDP：50.56亿元

人均GDP：6.3万元

*以上数据截至2020年底

02

坚持统筹发展 明确目标定位

- ◆ 城市性质与目标愿景
- ◆ 开发保护战略
- ◆ 人口规模预测

城市性质与目标愿景



国家级旅游目的地



省级产业承接和绿色崛起示范县



山水宜居国家生态园林城市

2025年

全面落实国土空间底线管控，国土开发保护总体格局基本形成，高质量转型发展取得成效。

2035年

生态文明建设效果显著，绿色转型发展引领作用彰显，基本建成全域旅游示范区、山水宜居国家生态园林城市。

2050年

成为高质量发展、高品质生活、高水平治理的典范。

开发保护战略

空间协调战略

突出绿色发展理念，科学划定三区三线，优化国土空间格局。

区域统筹战略

突出特色资源优势，融入区域联动发展，统筹城乡协调共荣。

绿色崛起战略

突出转型升级目标，构建新型产业体系，推动经济持续增长。

品质提升战略

突出民生福祉保障，提升城乡建设品质，缔造宜居宜业环境。

人口规模预测

>> 科学合理确定人口规模

预测2035年古县县域常住人口为7.1万人左右，县域常住人口城镇化率达到68%左右。

>> 2025年古县常住人口与城镇化率



2025年常住人口
7.6万人左右



2025年城镇化率
60%左右

>> 2035年古县常住人口与城镇化率



2035年常住人口
7.1万人左右



2035年城镇化率
68%左右

03

坚持底线思维 优化县域空间

- ◆ 国土空间总体格局
- ◆ 统筹划定三区三线
- ◆ 科学划定规划分区

国土空间总体格局

构建县域“两屏两廊一园，一城一区四镇”的总体格局

两屏

霍山、乌岭山生态屏障

两廊

以洪安涧河、旧县河为主形成的生态廊道

一园

省级现代农业产业园（以旧县镇、南垣乡、三合镇为主体）

一城

中心城区

一区

古县经济技术开发区（包括涧河工业园和华宝工业园）

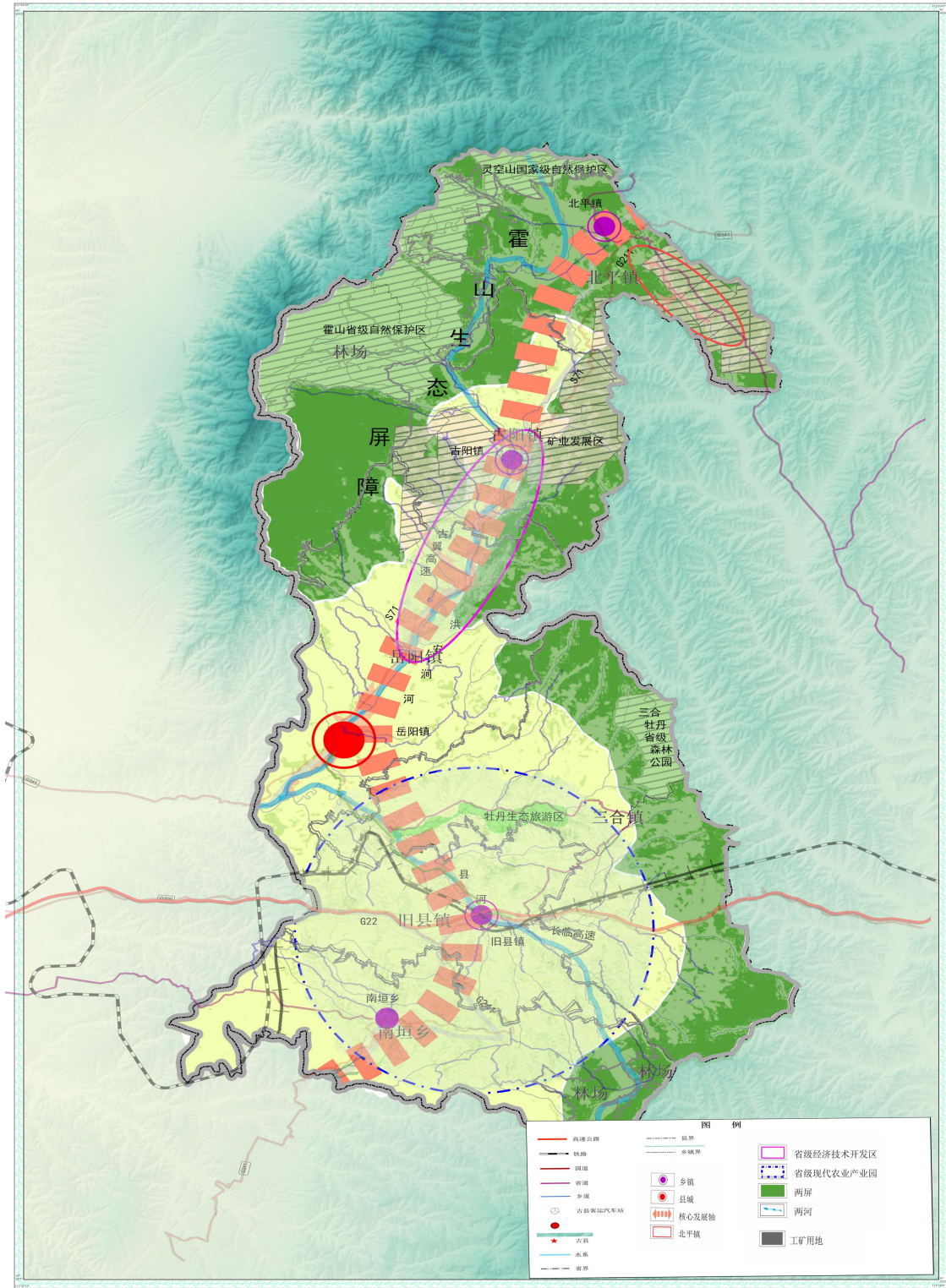
四镇

北平镇、古阳镇、旧县镇、三合镇

生态
农业
保护
空间

城镇
工业
开发
空间

县域国土空间总体格局规划图



**按照集约适度绿色发展要求
划定城镇开发边界
1338.2827公顷**

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

[illegible]

科学划定规划分区

国土空间规划分区

- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 乡村发展区
- 城镇发展区

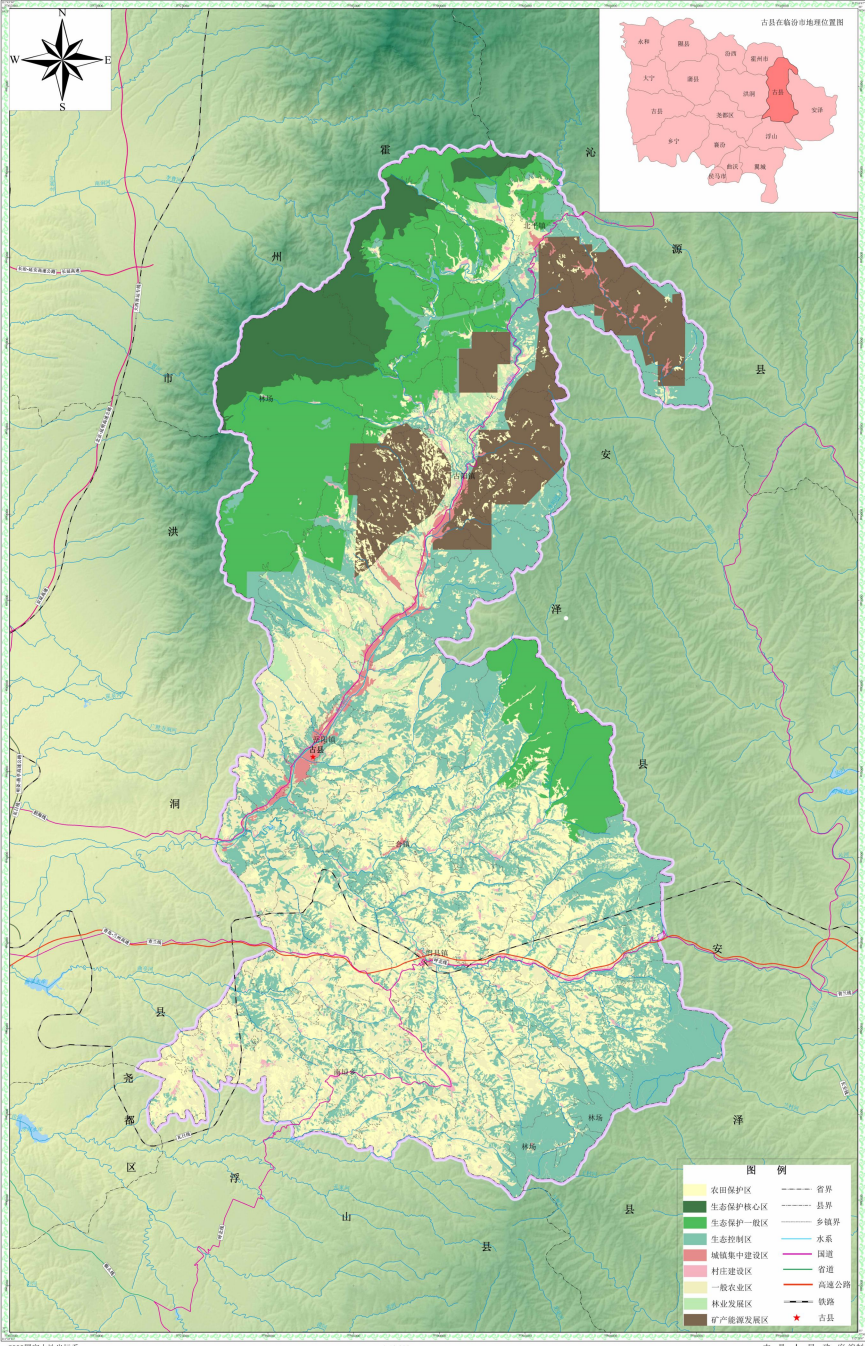
按照主体功能定位和空间治理要求，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，将县域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区与城镇发展区五大规划分区。

古县国土空间规划分区图

农业空间特色高效

生态空间山青水绿

城镇空间集约宜居



04

筑牢生态基础 守护绿水青山

- ◆ 构建生态保护新格局
- ◆ 实施生态空间保护修复
- ◆ 加强自然资源保护利用

构建生态保护新格局

□ 优化自然保护地体系，构建“两屏两廊一体系”的生态空间结构，形成“连续、完整、系统”的生态保护格局。

县域国土空间总体格局规划图

两屏

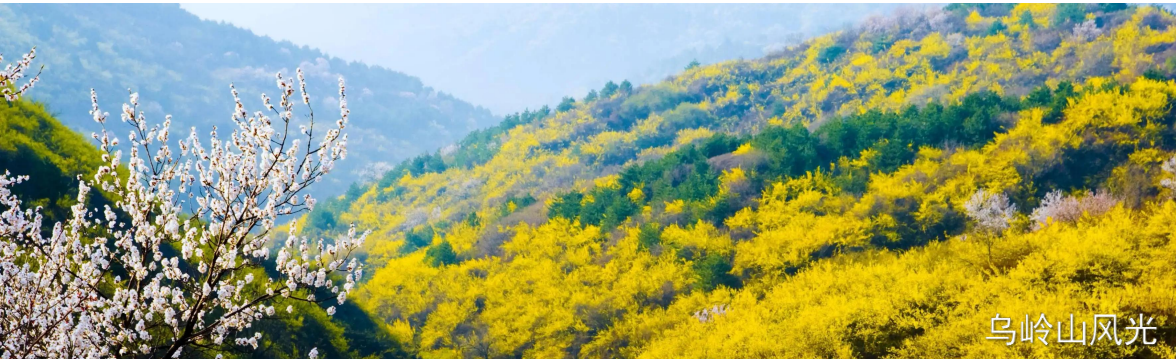
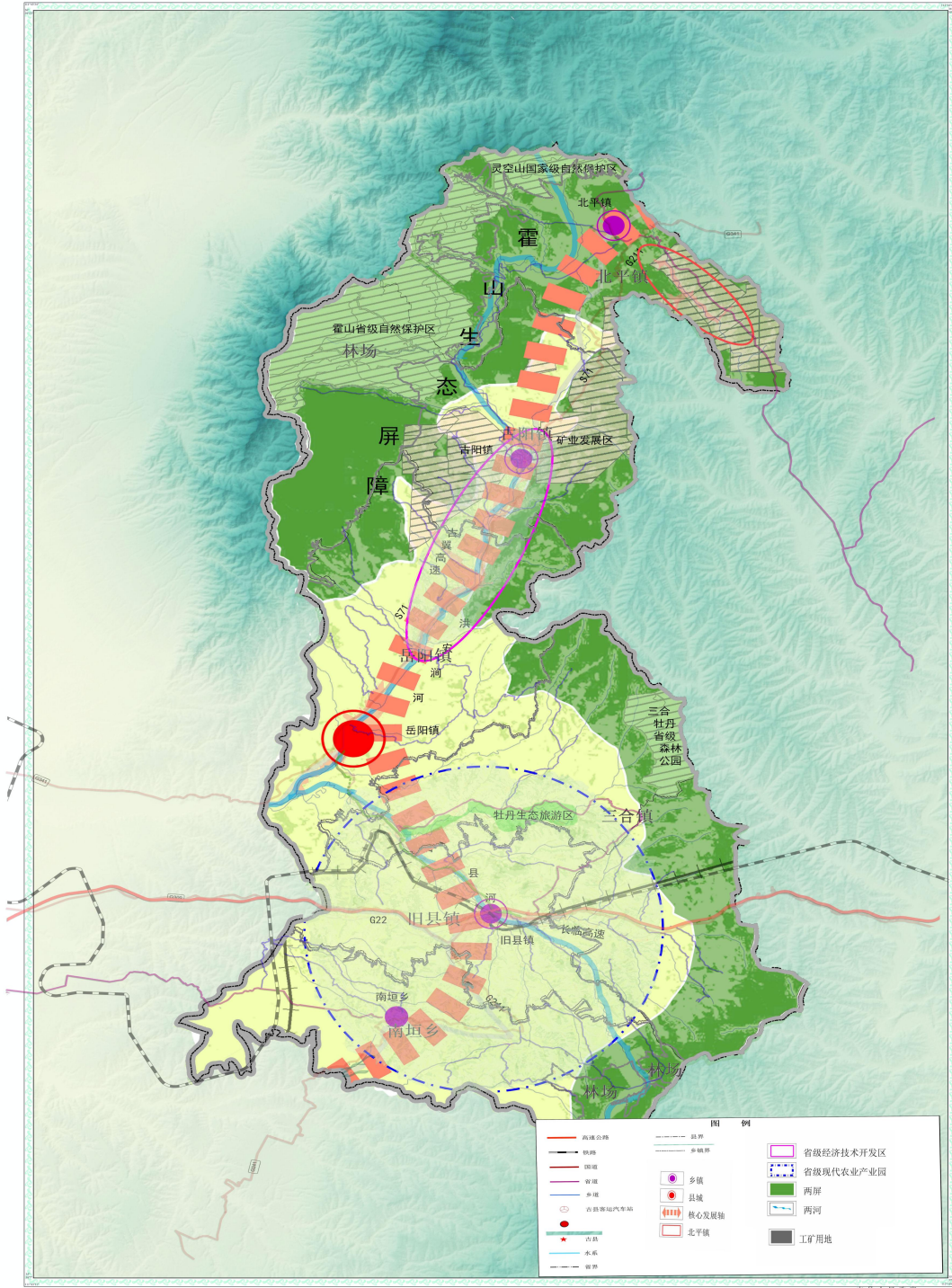
霍山、乌岭山生态屏障

两廊

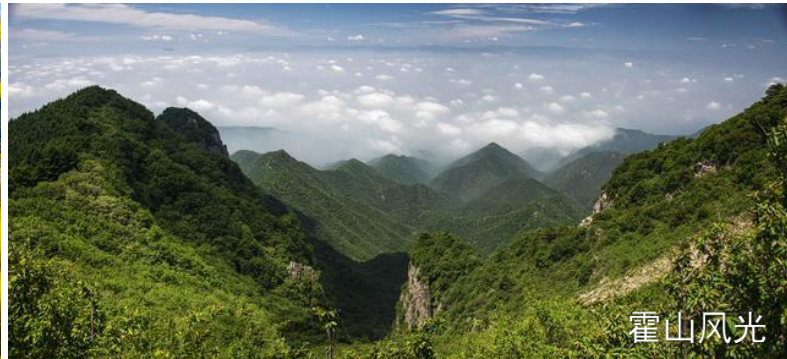
以洪安涧河、旧县河为主形成的生态廊道

一体系

以灵空山国家级自然保护区、霍山省级自然保护区等五处自然保护地组成的县域自然保护地体系



乌岭山风光



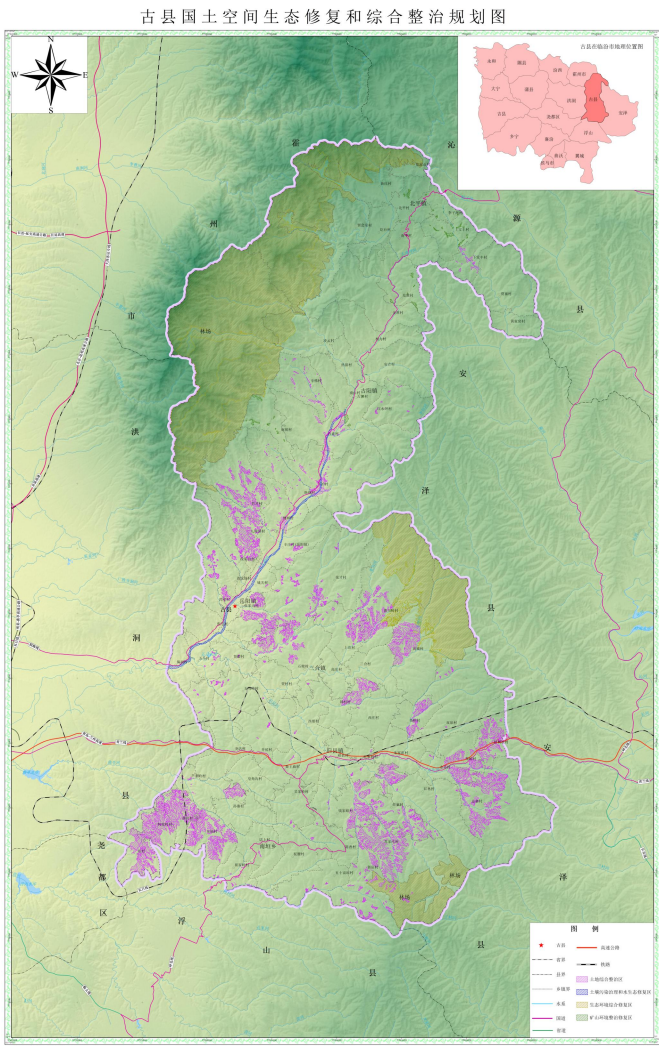
霍山风光

实施生态空间保护修复

生态保护与修复分区

生态保护与修复分区			
功能分区	生态等级	主要功能	管控等级
现代农业+生态旅游功能区	核心区	生态涵养、生物多样性保护、科研、教育等	禁止
	一般区	现代农业综合治理、观光、休憩、游玩等	一般
生态旅游功能区	一般区	生态涵养、休憩、观光、游玩等	一般
城镇开发边界	一般区	城镇集中建设	一般
生态涵养区	核心区	生态涵养、生物多样性保护等	禁止
	一般区		限制
现代农业综合治理区	一般区	水土流失治理、生态涵养等	一般
矿山综合治理区	一般区	地貌恢复、农业区治理、植被恢复、移民搬迁等	一般

- 主要措施：
 - 自然保护区核心区实行封山育林，提高植被覆盖率，有计划地实施生态移民搬迁。
 - 建设必要的生态保护设施、保护标示牌等，提高保护保育力度。
 - 在山区、丘陵区对坡耕地逐步实行坡改梯，合理利用土地资源。
 - 水资源合理调配、水系疏通，采用工程和生物措施对河流形态及河道进行科学修复，恢复河流湿地生态系统。
 - 适时开展人工增雨，有效利用空中水资源，促进流域生态自然修复。



加强自然资源保护利用



水资源保护和利用

强化水资源的刚性约束作用，制定水资源供需平衡方案，明确水资源利用上限。优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，重视雨水和再生水等资源利用加强水资源节约集约利用。



林地资源保护和利用

全面落实林长制改革。严格控制林地转为建设用地，开展林地生态综合监测评价，重点加强天然林、生态公益林保护管理，实施林地保护分级管理制度。



耕地资源保护和利用

稳定全县基本农田主体；通过土地整治，补充优质耕地，实现面积不减少，质量有提高；合理调减中心城区、重点城镇发展区和重点产业集聚区基本农田规模，保障科学发展用地。



湿地资源保护和利用

强化湿地资源保护，提升生态价值。实行湿地资源总量控制，提升重要湿地资源的生物多样性和生态服务能力，增强全县湿地生态系统的自然性、完整性和稳定性。



生物多样性保护

构建山西灵空山国家级自然保护区、山西霍山省级自然保护区等五处自然保护地为核心的县域自然保护地体系，保护县域生物多样性。



05

发展特色农业 建设美丽乡村

- ◆ 农业空间特色高效
- ◆ 村庄分类布局合理

农业空间特色高效

构建“两心两带八区十一基地”特色农业布局结构，打造特色高效的农业生产空间。

两心——两个特色农产品物流中心

旧县特色农产品物流中心、岳阳特色农产品物流中心

两带——两条现代农业产业带

涧河现代农业产业带、旧县河现代农业产业带

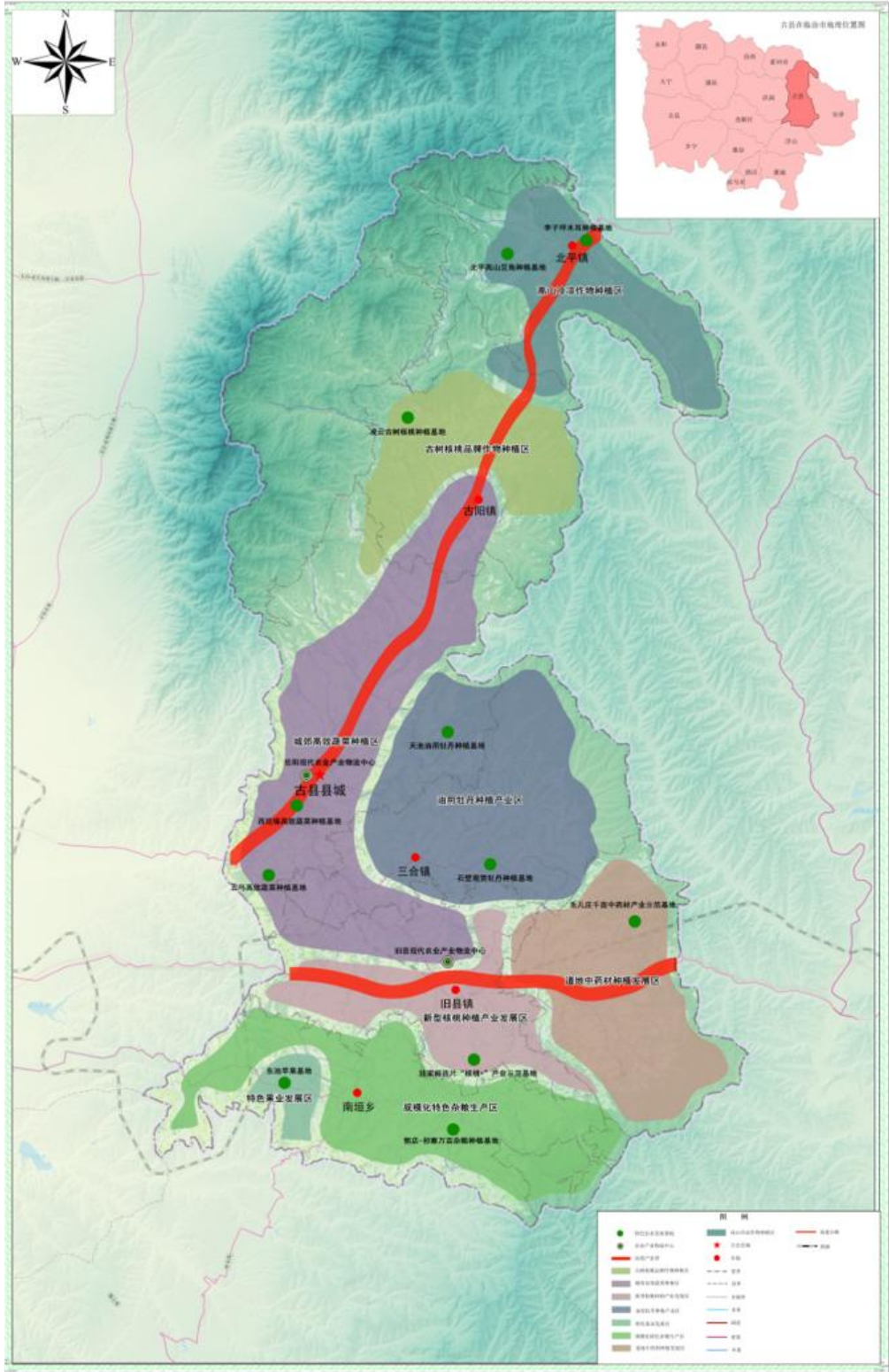
八区——八大特色农业片区

高山冷凉作物种植区、古树核桃品牌作物种植区、城郊高效蔬菜种植区、油用牡丹种植产业区、新型核桃种植产业发展区、道地中药材种植发展区、特色果业发展区、规模化特色杂粮发展区。

十一基地——十一个农业生产基地

党家山油用牡丹种植园、北平高山豆角种植园、李子坪黑木耳种植基地.....

县域农业空间规划图



村庄分类布局合理

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据古县村庄发展现状、区位条件、资源禀赋等，将全县域73个行政村划分为**集聚提升**、**城郊融合**、**特色保护**、**搬迁撤并**四类。深入开展美丽宜居村庄建设，加强农村垃圾、污水治理和村容村貌提升，全面提升农村人居环境质量。

集聚提升类

发展策略：在原有基础上有序改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，完善基础设施和公共服务，提升人居环境。发挥比较优势，培育优势主导产业，增强生产、流通、居住等功能，提升村庄聚集能力。

城郊融合类

发展策略：实现城乡联动发展，将农村居民纳入城镇服务体系。产业上主要发展休闲观光农业、服务业等。加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，形态上保留乡村风貌，治理上体现城市水平。

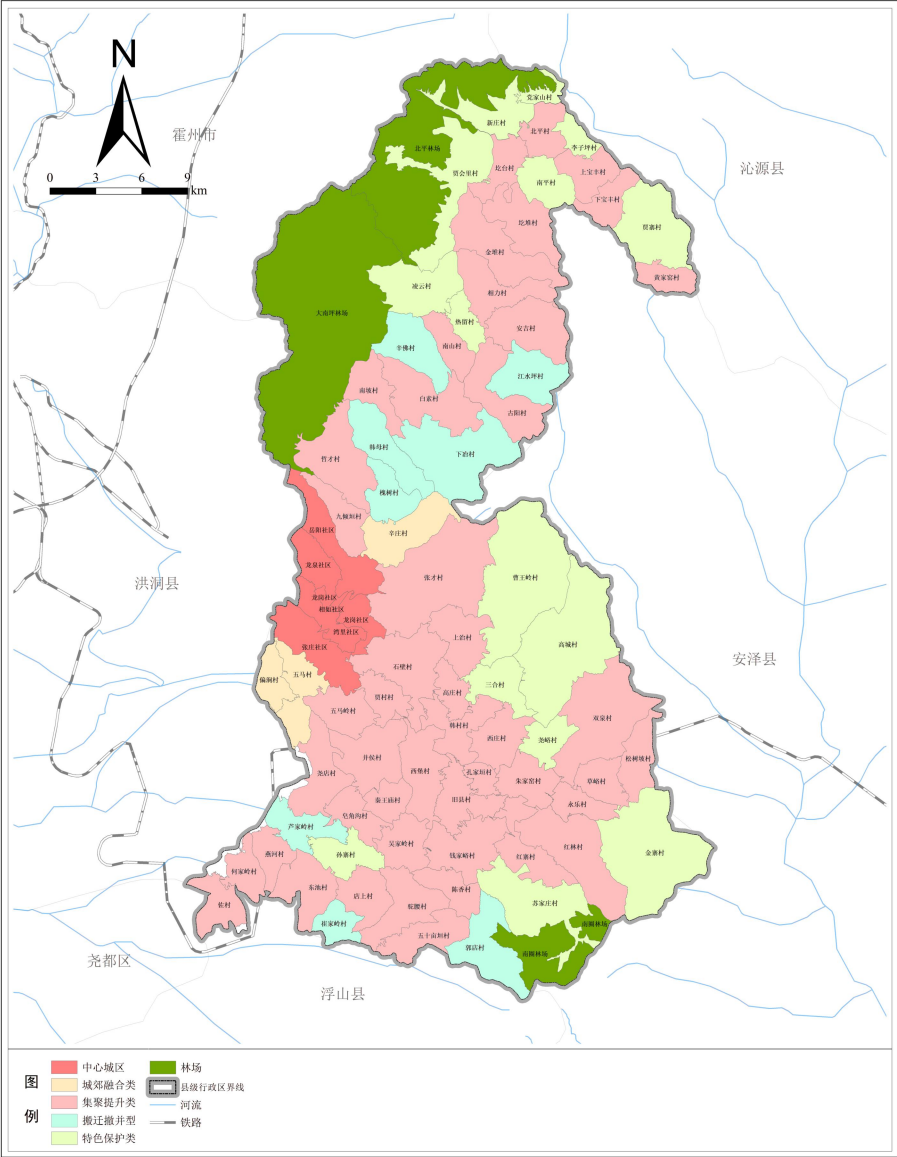
特色保护类

发展策略：以发展观光农业、红色旅游、康养旅游等第三产业为主。严格保护历史文化遗产，除建设必要的公用设施外，严格控制在建设控制地带进行建设开发活动。加强村庄民宿、餐饮、休闲娱乐、交通等设施建设。远近结合、分批建设，打造一批旅游精品村。

搬迁撤并类

发展策略：结合易地扶贫移民搬迁等项目的实施，加快贫困山区居民点的撤并。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，确保搬迁对象搬得出、稳得住、能致富。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生态空间。

县域村庄分类布局图



06

坚持绿色转型 高效集约发展

- ◆ 建设集约高效城镇空间
- ◆ 构建县域产业空间布局

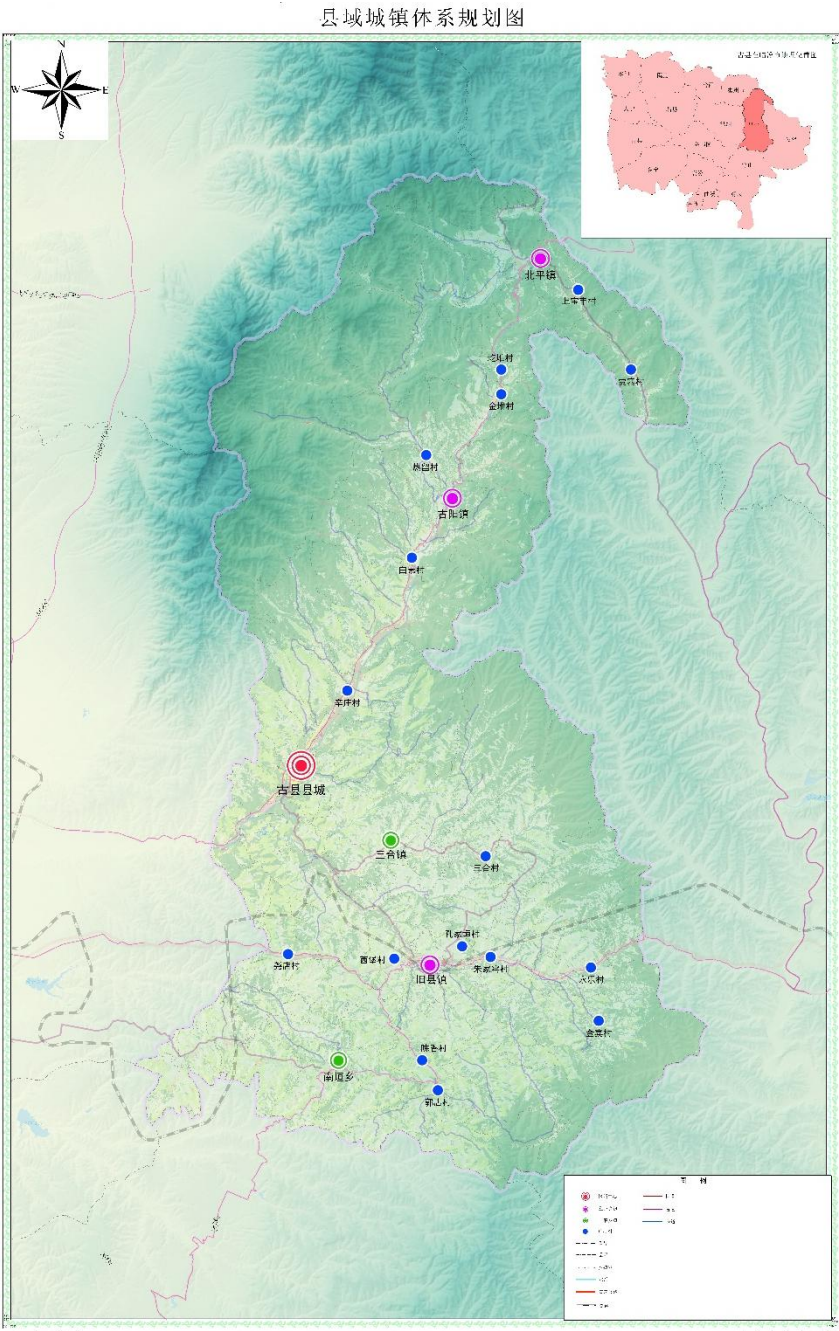
建设集约高效城镇空间

调整优化县域城镇体系，推动形成 “中心城区—重点镇—一般乡镇” 三级城镇体系，加强一体化联动发展。

中心做强，辐射县域

1+4+1的等级规模体系

等级	城镇	类型	主要职能
中心城区	岳阳镇	综合型	全域旅游、临汾后花园服务基地；县域政治、经济、文化、信息中心；山水园林特色突出的生态宜居小城市
重点镇	古阳镇	工矿型	古县开发区润河工业园，能源产业基地、工矿服务型小镇，以云顶小镇为主的休闲避暑小镇
	北平镇	工矿型	古县开发区华宝工业园，能源产业基地，工矿服务型小镇
	旧县镇	农贸型	以核桃、金米特色种植和农产品集散为主导的乡镇
	三合镇	农旅型	以核桃、蔬菜、中药材特色种植、农产品集散和“天下第一牡丹”为主导的观光旅游小镇
一般乡镇	南垣乡	农贸型	以杂粮、核桃、苹果特色种植和农产品集散为主导的乡镇



构建县域产业空间布局

聚焦绿色智慧转型升级
构建高效产业结构体系

培育战略新兴产业
提升传统特色产业
完善现代服务产业

构建“一区一园四地”空间布局

一
区

省级经济技术开发区

包括涧河工业园和华宝工业园，其中古阳镇镇区包含于涧河工业园中。



一
园

省级特色现代农业产业园

以旧县镇、南垣乡、三合镇为主体



四
地

氢能产业发展新高地

太岳板块高效清洁能源产业集聚地

“核桃+”特色农业示范地

康养休闲生态旅游目的地





07

彰显人文特色 打造魅力空间

- ◆ 塑造特色旅游品牌
- ◆ 构建全域旅游体系

塑造特色旅游品牌

发展目标

把文旅产业打造为重要战略性支柱产业

特色
定位

最美牡丹城

清凉养生地

旅游
品牌

战国名相故里

大唐牡丹胜地

健康养生之都



构建全域旅游体系

构建“一心、一廊、两带、四线”的全域旅游体系

一心——中心城区

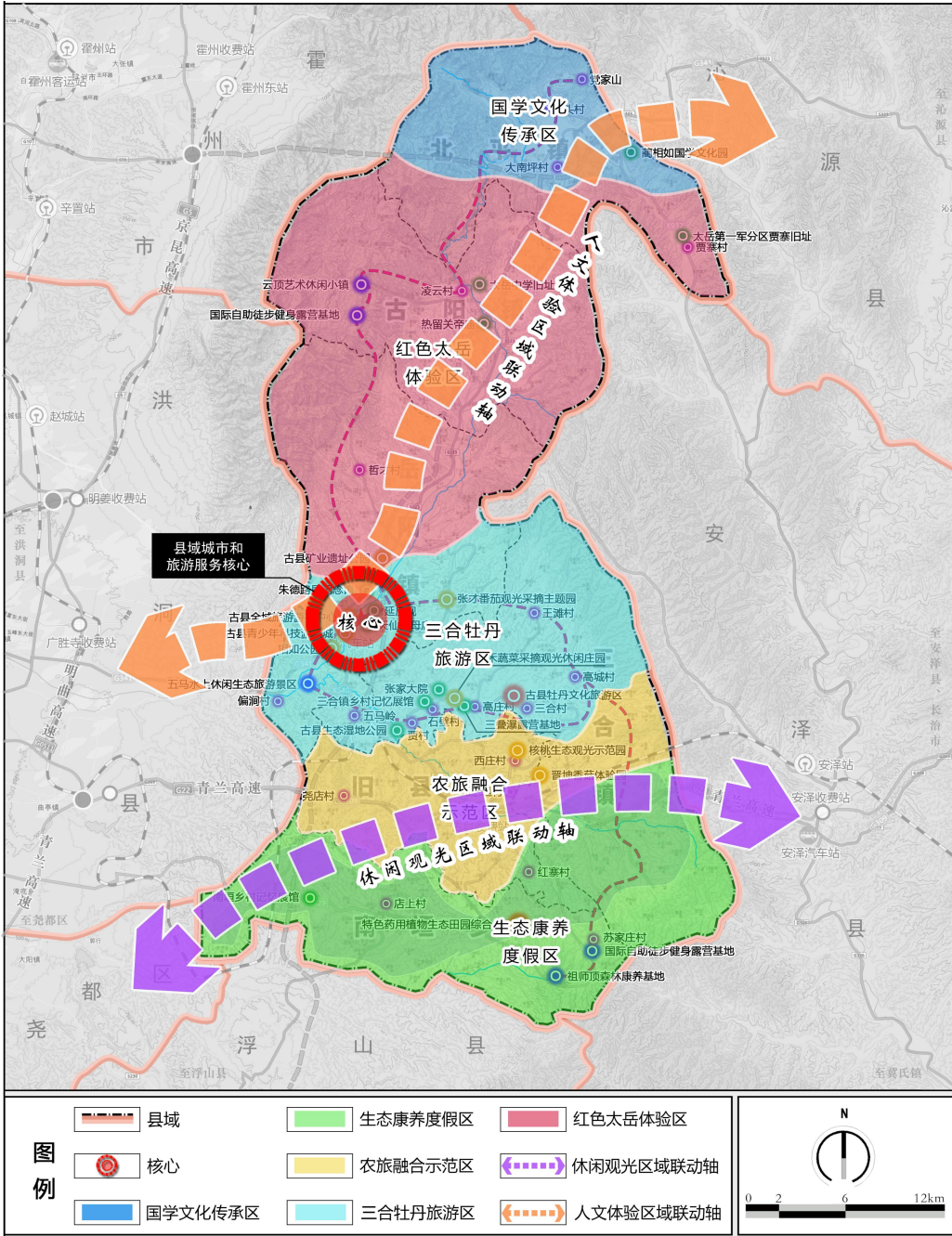
城市 and 旅游服务核心

两轴

人文体验区域联动轴
休闲观光区域联动轴

五区

国学文化传承区
生态康养度假区
农旅融合示范区
三合牡丹旅游区
红色太岳体验区



08

优化交通体系 完善基础设施

- ◆ 优化县域交通体系
- ◆ 完善县域基础设施

优化县域交通体系

规划思路

以提质增效、连接出境路、打通“断头路”、优化循环路为重点，加快县乡道四级提升三级公路，打通出境公路，与霍州、洪洞、安泽等县域互联互通，形成乡镇、工业园区、行政村之间循环。

发展战略

内通外联

加强与区域的连接，县域内部联系畅通。

客货分流

明确道路功能，加快煤炭专线的建设，高效、安全的路网格局。

公交优先

形成规范的与个人交通方式并存互补的公共交通模式。

快慢分离

过境交通与内部交通分离，同时对城市内部道路进行功能划分，实现快慢分离。



综合交通规划图



完善县域基础设施



优化用水结构，健全供水体系

- 积极协调外调水，限制地下水资源开采，充分利用非常规水源。
- 统筹城乡供水设施，形成以城带镇、以镇带村的模式。



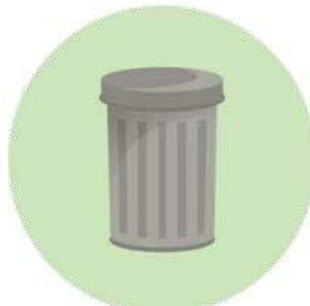
强化污水收集处理，完善城乡污水处理设施

- 因地制宜，合理确定排水体制。
- 加强城乡污水处理能力，完善城乡污水处理设施建设。
- 积极推进再生水在生态补水、绿化、道路浇洒等方面的利用，合理有效代替清水资源。



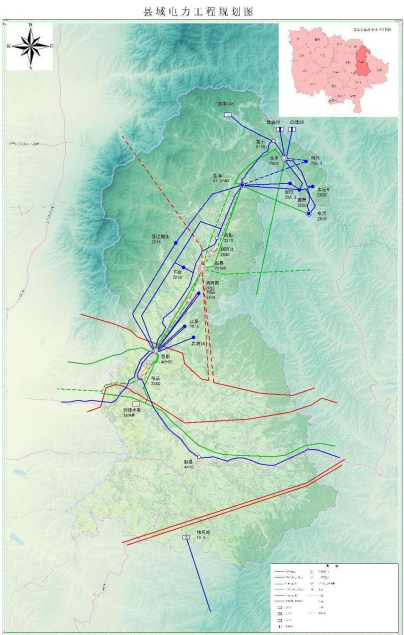
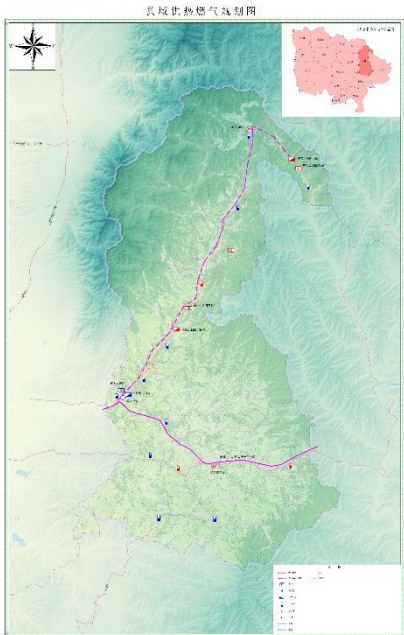
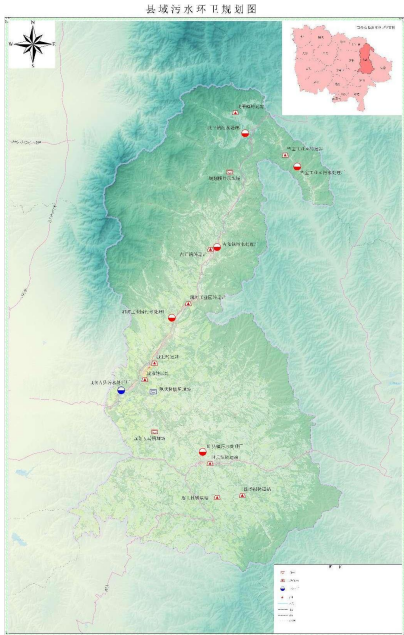
建设清洁低碳、安全高效、开放融合的现代化能源体系

- 扩大管道天然气覆盖范围，提升调峰储气能力，确保用气安全。
- 优先发展集中供热，因地制宜合理确定供热方式。



完善垃圾管理，建设绿色环卫体系

- 坚持“无害化、减量化、资源化”原则，建成“村收集、镇（乡）转运、县处理”的生活垃圾收运处置体系。
- 完善生活垃圾分类治理全流程体系
- 完善资源利用和物质循环，形成生态工业产业链。



09

聚焦中心城区 建设幸福家园

- ◆ 明确建设目标
- ◆ 优化空间结构
- ◆ 塑造山水格局
- ◆ 构建公服体系
- ◆ 完善基础设施
- ◆ 畅达道路交通

明确建设目标

依托山水本底、牡丹文化、岳阳记忆，营造魅力城市，
建设**山水共生、设施完善、宜居宜业国家生态园林县城**。

太岳花邑 山水秀城 精致古县



优化空间结构

空间
结构

涧河展卷
一廊三区

城市
职能

县域政治、经济、文化中心
全域旅游和生产性服务基地

一廊

以洪安涧河为主形成的生态廊道

中心区

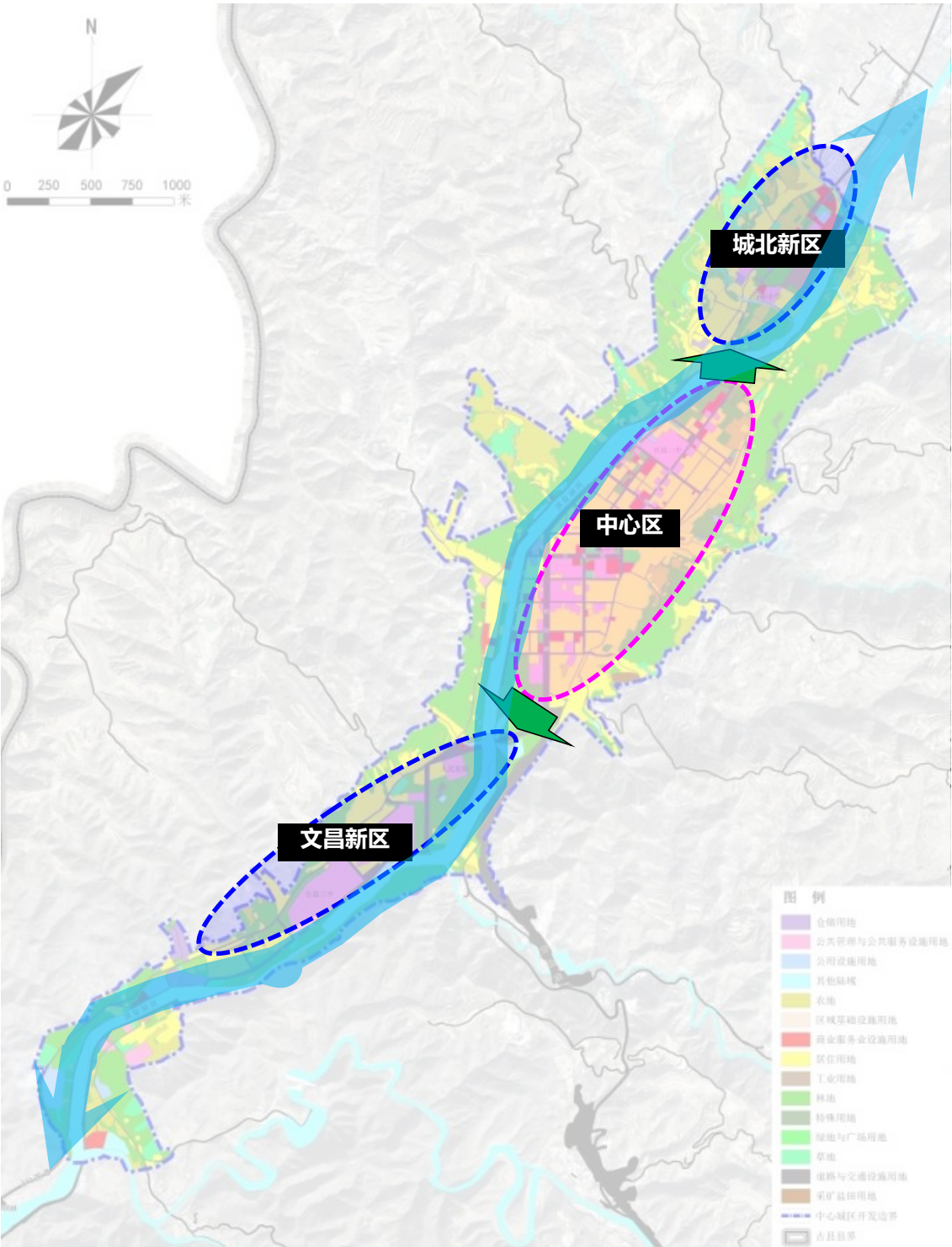
城市核心功能片区，以公服和居住为主的综合型发展片区；地域文化特色展示区、全域旅游综合服务职能承接区。

文昌新区

城市门户区，优质教育、医疗和居住功能复合的城市新区。

城北新区

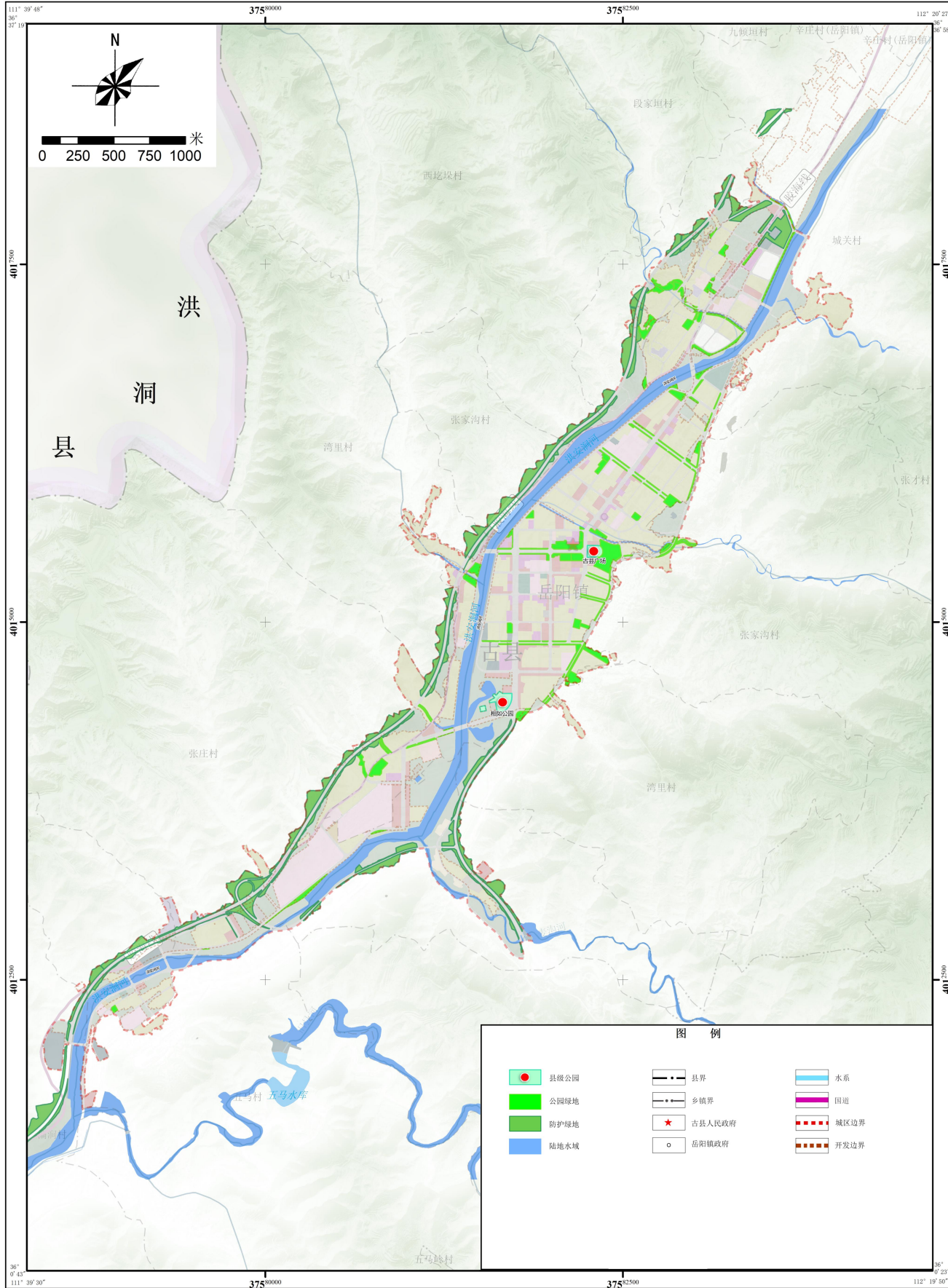
以休闲康养和生态居住为特色的城市新区，中心区人口疏解的主要承接地，开发区生产性服务基地。



塑造山水格局

- 引山：**
眺望点梳理、登山步道建设、街道对景与城市天际线控制。
- 亲水：**
一河（洪安涧河）
七脉（石壁河等支流，张家沟小河、城北拦水河等排水渠道）
水环境治理、河流岸线改造、控制滨水空间开发。
- 增绿：**
补齐社区公园与游园短板，建设**国家生态园林城市**。

中心城区绿地系统和开敞空间规划图

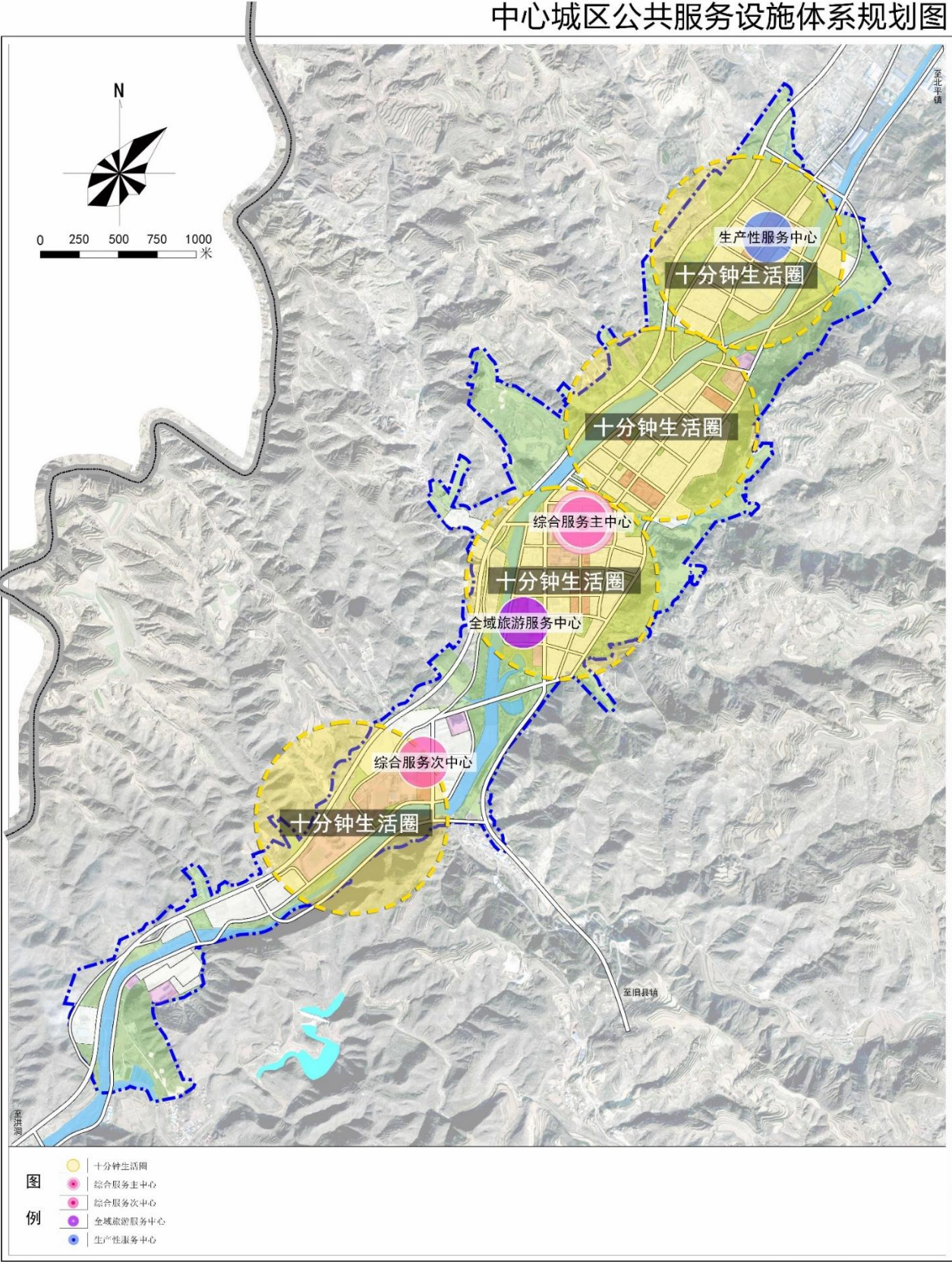


构建公服体系

□ 公服体系优化

- 3个层级
 - 县级
 - 居住区级——10分钟生活圈级（1.5—2.5万人）
 - 街坊级
- 到2035年，中心城区常住人口4.50万人，包含4个10分钟生活圈。

- 4个中心
 - **一主**：综合服务主中心
 - **一次**：综合服务次中心
 - **两个专业中心**：全域旅游服务中心、开发区生产性服务中心

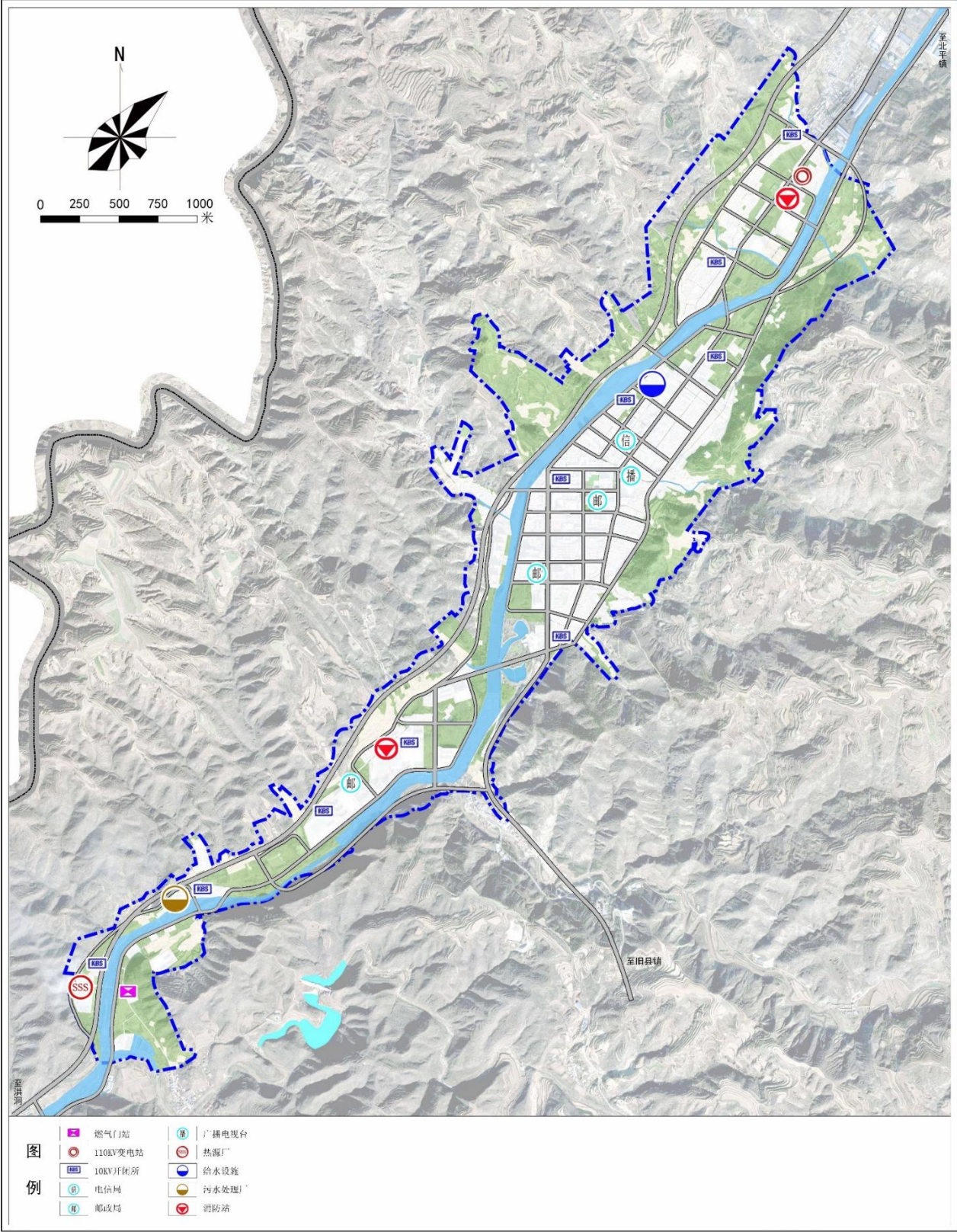


完善基础设施

□ 市政支撑体系

- 建设绿色节约型基础设施
 - 以小型化、分散化、生态化方式为主，降低建设和运营维护成本。
 - 倡导大分散与小区域集中相结合的基础设施布局方式，因地制宜布置分布式能源、污水处理等设施，减少输配管线建设和运行成本，并与周边自然生态环境有机融合。

中心城区市政基础设施规划图

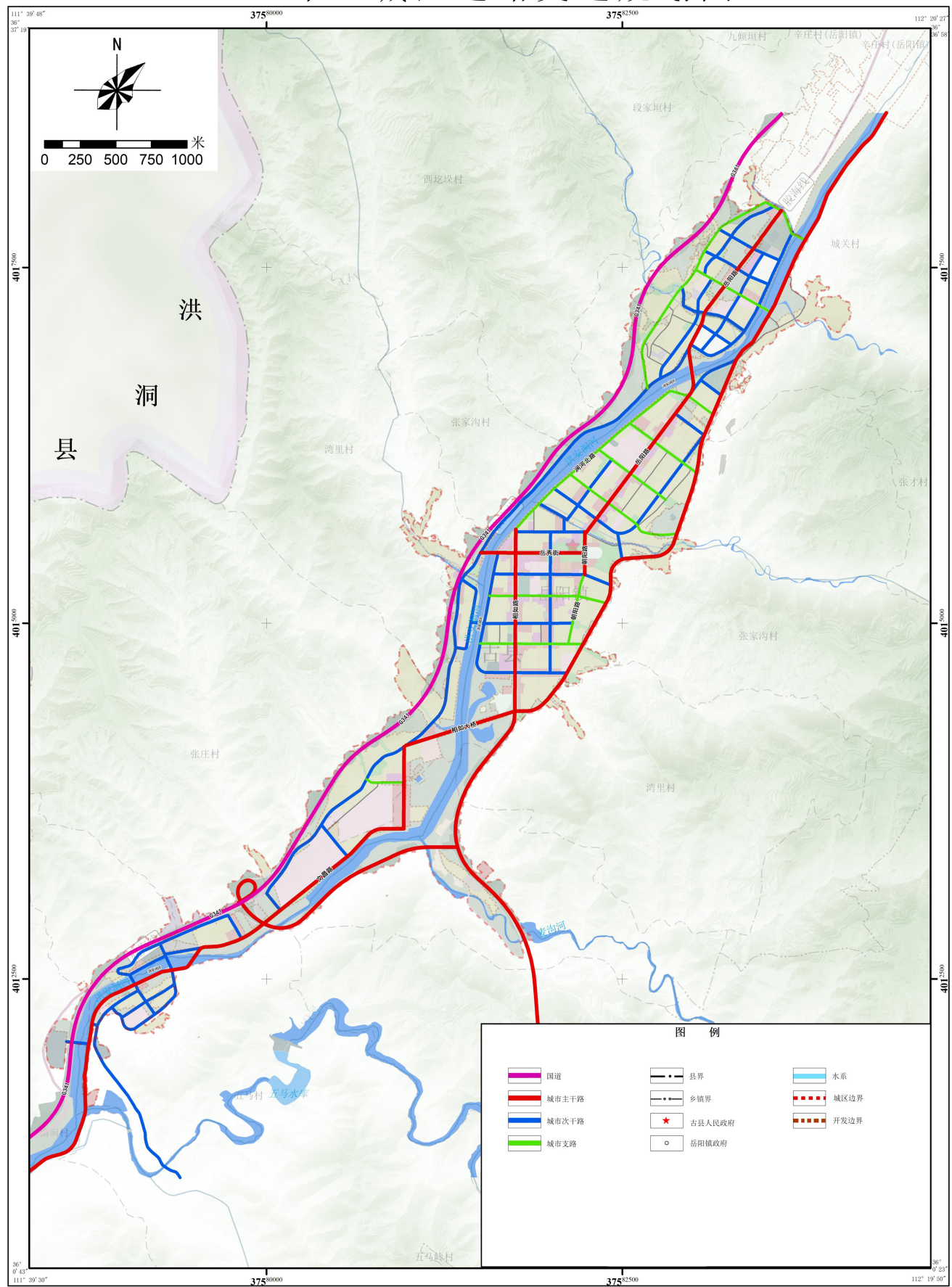


畅达道路交通

道路系统优化

- **过境交通分离：**G341升级改造，新线分离至西侧山脚，避免对一城三区干扰。
- **加强轴向联系：**增加东侧轴向快速通道，与G341形成“**双轴并联**”骨架，向北与开发区涧河工业园快速联系。
- **因区制宜完善路网：**
 - **中心区、城北新区：**完善方格路网系统；
 - **文昌新区：**完善文昌路、G341双轴+垂直道路的长方格网；
 - **中心区：**在枝状长轴道路的基础上、合理增加平行支沟的道路，“丰”形路网串接为“开”形，缓解主路压力。
- **窄路密网系统：**
- 窄马路、密路网、小街区，畅通的步行系统。

中心城区道路交通规划图



10

加强制度建设 推进规划实施

- ◆ 规划传导与落实
- ◆ 近期行动计划
- ◆ 规划实施保障体系
- ◆ “一张图”建设

规划传导与落实

乡镇规划指引

对乡镇提出规划指引，按照主体功能区定位，落实总规确定的规划目标、规划分区、重要控制线、乡镇定位、要素配置等规划内容。制定乡镇的约束性指标分解方案，下达调控指标，确保约束性指标的落实。

专项规划指引

明确专项规划编制清单。相关专项规划应在国土空间总体规划的指导约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背总规的强制性内容。经依法批准后纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上。

详细规划指引

按照有利于规划意图向下传导及便于实施的原则，明确中心城区详细规划编制单元划分方案，在重要控制指标、功能布局等方面提出约束性要求，明确详细规划应遵循的城镇开发强度分区及容积率、密度等控制指标要求，高度、风貌等空间形态控制要求。总体规划层面无法具体落位的公共服务设施和市政基础设施，应对总量、结构、布局等提出分解落实要求。

村庄规划：县级总规应明确县域内村庄的分类与布局，要求村庄规划落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线、洪涝灾害控制线等重要控制线，明确乡村产业发展主导方向；明确乡、村层面社区生活圈等级和公共服务设施、公用设施配置标准；明确历史文化名村和传统村落名录；深入挖掘各地乡村历史文化资源和自然景观资源，提出乡村空间形态塑造和风貌管控要求；引导农村人居环境分类整治，提出国土综合整治重点项目及范围。

落实上位规划

传导乡镇规划

指引详细规划

指导专项规划

明确强制内容

近期行动计划

梳理项目清单

- 梳理古县近期重点项目清单，形成重点项目清单表。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

规划实施保障体系

政策配套机制

规划监督机制

评估调整机制

动态维护机制

考核激励机制

组织保障机制

“一张图”建设

- 建设全县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，提升自然资源管理服务水平。

社会经济数据

人口数据、手机信令数据、人口迁移数据

管理数据

不动产登记、建设项目管理等

规划数据

三线管控、国土空间规划等

现状数据

自然资源调查、基础测绘等

古县国土空间总体规划

2021—2035年

1. 本文件为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复稿为准。
2. 部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系。

古县自然资源局

联系电话：18536816910

电子邮箱：253326723@qq.com